Информация о проведенном контрольном мероприятии «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах на проектирование и строительство модульных фельдшерско-акушерских пунктов в рамках реализации отраслевого проекта «Современный облик сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)»

Основание для проведения:

1. Пункт 1 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 20.12.2024 № 01-09-55 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 17.06.2025 № 01-13-27.

Объекты контрольного мероприятия:

Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области» (далее также – ГКУ «УС ЛО»).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636[1] утверждена государственная программа Ленинградской области (далее - ГП ЛО) «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

В рамках ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» реализуется отраслевой проект (далее – ОП) «Современный облик сельских территорий», предусматривающий мероприятие «Проектирование, строительство, реконструкция и приобретение объектов государственной собственности».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44[2] утвержден Перечень объектов ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», согласно которому в рамках мероприятия по строительству (реконструкции) медицинских организаций на сельских территориях предусмотрено строительство (реконструкция) 11 фельдшерско-акушерских пунктов (далее – ФАП) в Ленинградской области, в том числе ФАП Большое Поле, а также ФАП Дивенский.

2. В ходе проверки соблюдения ГКУ «УС ЛО» порядка заключения и исполнения контрактов (договоров), предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при использовании средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2023-2024 годах

---

[1] Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 № 636 «О государственной программе Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

[2] Постановление Правительства Ленинградской области от 07.02.2020 № 44 «Об утверждении Перечня объектов и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

на проектирование и строительство модульных ФАП в рамках реализации ОП «Современный облик сельских территорий» ГП ЛО «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», выявлены следующие нарушения:

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ[3], условий государственных контрактов ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по 3 контрактам, выразившееся в оплате частично оказанных услуг с нарушением установленного срока;

- в нарушение условий государственного контракта от 19.09.2022 на выполнение проектных работ по объектам: «Модульные фельдшерско-акушерские пункты в населенных пунктах п. Большое Поле, д. Сухое, д. Рель, пос. Дивенский» ГКУ «УС ЛО» при приемке выполненных работ проверка документации на её соответствие заданию на проектирование осуществлена ненадлежащим образом;

- расчет неустойки (пени) за нарушение подрядчиком сроков исполнения обязательств по государственному контракту произведен с нарушением требований, установленных частью 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также положений государственного контракта; сумма предъявленной неустойки (пени) занижена на 72,6 тыс. руб.;

- в нарушение подпункта «а» пункта 3 Правил списания сумм неустоек[4], ГКУ «УС ЛО» осуществлено неправомерное списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) по государственному контракту, общая сумма которых превышает 5 процентов от цены контракта;

- в нарушение положений части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также условий государственных контрактов предоставленное обеспечение исполнения по 2 контрактам не обеспечивало обязательства на весь период исполнения контрактов;

- в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также условий государственных контрактов ГКУ «УС ЛО» на момент проверки не направлены подрядчикам (поставщикам) требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за нарушение сроков исполнения обязательств, ненадлежащее исполнение обязательств по государственным контрактам; в результате неприменения мер ответственности по государственным контрактам объем недопоступивших (недоисчисленных) доходов в областной бюджет составил 2 878,4 тыс. руб.

3. ГКУ «УС ЛО» не во всех случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственными контрактами, оформило первичные учетные документы (требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), которые являются основанием для отражения в регистрах бюджетного учета фактов хозяйственной жизни или наступления событий, в результате которых ожидается получение дохода.

---

[3] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

[4] Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (далее – Правила списания сумм неустоек).

В результате неосуществления претензионной деятельности по заключенным государственным контрактам ГКУ «УС ЛО» не исполнены полномочия администратора доходов областного бюджета Ленинградской области по осуществлению начисления, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, установленные пунктом 2 статьи 160[1] Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Порядком исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области[5].

4. В рамках исполнения трех государственных контрактов приобретено оборудование на общую сумму 880 тыс. руб. (светильник операционный – 2 шт., компьютер персональный (моноблок) – 2 шт.), не включенное в сметную стоимость ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, а также не предусмотренное проектной документацией.

5. При проверке отражения в бухгалтерском учете хозяйственных операций, связанных с проектированием и строительством ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле выявлено следующее.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ), пунктов 3 и 351 Инструкции №157н[6], пункта 2.21 Учетной политики ГКУ «УС ЛО» на 2023 год ГКУ «УС ЛО» допущено 2 факта несвоевременного отражения в бюджетном учете фактов хозяйственной жизни, не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а именно независимые гарантии, предоставленные в качестве обеспечения обязательств, отражены в бюджетном учете с нарушением срока.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 3 и 351 Инструкции №157н с учетом положений абзаца пятого пункта 16 Федерального стандарта № 256н[7] ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение порядка учета обеспечения исполнения обязательств, выразившееся в 6 случаях неотражения на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, а также в 2 случаях отсутствия списания независимых гарантий, срок действия которых истек.

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ ГКУ «УС ЛО» допущено нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в отражении недостоверных данных в Справках о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) за 2023 и 2024 годы,

---

[5] Порядок исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, наделении ГКУ «УС ЛО» полномочиями администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, утвержденный Комитетом по строительству Ленинградской области в соответствии со статьей 160[1] БК РФ (далее - Порядок исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области).

[6] Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н).

[7] Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (далее – Федеральный стандарт № 256н).

в результате неотражения фактов хозяйственной жизни по учету и списанию на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» банковских гарантий, предоставленных ГКУ «УС ЛО» подрядчиками (поставщиками) в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам.

6. В ходе проведенного выборочного контрольного осмотра физических объемов принятых и оплаченных строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ, оборудования и прочих работ и затрат (далее – выборочный контрольный осмотр), принятых ГКУ «УС ЛО» в рамках реализации мероприятия по проектированию и строительству ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский, установлено следующее.

Приемка работ по возведению зданий ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский в актах о приемке работ от 15.12.2024 № 1 и от 12.07.2024 № 1 осуществлена как приемка стоимости закупленного оборудования, при этом все сопутствующие работы, связанные с возведением зданий ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский как отдельные объемы работ не выделены. Документация, подтверждающая, что приобретенные здания ФАП Большое Поле и ФАП Дивенский являются оборудованием и соответствует требованиям безопасности ТР ТС 010/2011 «Технический регламент Таможенного союза. О безопасности машин и оборудования», ГКУ «УС ЛО» не предоставлена.

По результатам проведенного должностными лицами КСП ЛО выборочного контрольного осмотра установлено:

- у здания ФАП Большое Поле фактически выполнено устройство газона в меньшем объеме, чем предусмотрено Локальным сметным расчетом (сметой) и Сметой государственного контракта; сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» работ составляет 90,1 тыс. руб.;

- работы по устройству ограждения территории и водоотводных сооружений ФАП Дивенский выполнены в меньшем объеме, чем предусмотрено Локальным сметным расчетом (сметой), Сметой государственного контракта; сумма излишне предъявленных к оплате и оплаченных ГКУ «УС ЛО» работ составляет 191,9 тыс. руб.

7. По вопросу соблюдения ГКУ «УС ЛО» порядка ввода в эксплуатацию завершенных строительством модульных ФАП, регистрации права собственности Ленинградской области, а также порядка передачи в оперативное управление модульных ФАП и регистрации права оперативного управления установлено следующее.

В нарушение пункта 4 Порядка передачи объектов капитального строительства[8], Устава ГКУ «УС ЛО» не обеспечено временное обслуживание ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле в части организации обеспечения электроснабжением по постоянной схеме и охраны указанных объектов в период после выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и до возникновения права оперативного управления пользователя.

---

[8] Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.08.2015 № 317 «Об утверждении Порядка передачи законченных строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области, организациям-пользователям» (далее – Порядок передачи объектов капитального строительства).

В нарушение пункта 12 Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» капитальные вложения (затраты) по объекту ФАП Дивенский пользователю в установленный срок не переданы, по объекту ФАП Большое Поле переданы с нарушением установленного срока.

В нарушение Порядка передачи объектов капитального строительства ГКУ «УС ЛО» осуществляло временную охрану ФАП Дивенский и ФАП Большое Поле, а также оплату услуг по поставке электроэнергии в ФАП Дивенский после государственной регистрации права оперативного управления пользователей на указанные ФАПы.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения контрольного мероприятия:

Государственному казенному учреждению «Управление строительства Ленинградской области»:

1. Представить в КСП ЛО:

1.1. Копии документов, подтверждающих отражение в бюджетном учете хозяйственных операций по учету действующих независимых гарантий и списанию банковских гарантий, полученных в качестве обеспечения обязательств по государственным контрактам, с истекшими сроками действия.

1.2. Копии документов, подтверждающих осуществление претензионной работы и взыскание неустоек (пени, штрафов) по фактам нарушений, выявленным по результатам контрольного мероприятия.

1.3. План мероприятий (с указанием ответственных должностных лиц и сроков реализации), направленных на:

- обеспечение соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области;

- обеспечение исполнения части 2 статьи 160^1 БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Порядка исполнения ГКУ «УС ЛО» полномочий администратора доходов областного бюджета Ленинградской области;

- разработку и утверждение правового акта (регламента), устанавливающего порядок ведения претензионной и исковой работы в рамках контроля за надлежащим исполнением заключенных контрактов, с определением сроков и ответственных должностных лиц;

- обеспечение ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности в строгом соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами;

- обеспечение соблюдения Порядка передачи объектов капитального строительства.

1.4. Информацию о рассмотрении вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

1.5. Копии документов, подтверждающих возмещение в областной бюджет Ленинградской области (в том числе посредством осуществления претензионно-исковой работы, в рамках гарантийных обязательств) ущерба, нанесенного

Ленинградской области, в результате излишне оплаченных ГКУ «УС ЛО» объемов работ.

2. Информацию о реализации Плана мероприятий (с приложением подтверждающих документов).

Комитету финансов Ленинградской области:

В целях минимизации рисков недопоступления доходов в областной бюджет, а также обеспечения единого подхода при применении мер ответственности, при разработке проекта постановления Правительства Ленинградской области о мерах по реализации областного закона об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период рассмотреть вопрос о возможности установления положений, предусматривающих сроки проведения государственными заказчиками претензионной работы в случае установления фактов неисполнения (ненадлежащего) исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

Сведения о внесенных по итогам проведения контрольного мероприятия представлениях и предписаниях:

Представление от 01.10.2025 № 1 в адрес государственного казенного учреждения «Управление строительства Ленинградской области».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области М.Н. Морозова