



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 апреля 2024 года № 218

**Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
за 2023 год**

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области М.А. Ляховой о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2023 год рассмотрен на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 24.04.2024.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата, КСП ЛО) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 55 мероприятий, в том числе 2 контрольных и 53 экспертно-аналитических мероприятия.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 6 мероприятий, по предложению Губернатора Ленинградской области - 1 мероприятие.

Кроме того, 1 мероприятие¹ на основании предложения Губернатора Ленинградской области было включено в План работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год с плановым сроком окончания мероприятия в I квартале 2024 года. Информация о результатах указанного мероприятия будет включена в Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2024 год.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий:

контрольных мероприятий:

¹ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ тарифов на техническую воду, установленных на 2023 год для ООО «Усть-Лужский водоканал», и тарифов в сфере теплоснабжения, установленных на 2023 год для ООО «Астрастройинвест».

- Проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021-2022 годах;

- Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе);

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год);

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2022 год;

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Подпорожский муниципальный район Ленинградской области» за 2022 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе);

- Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе);

- Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года;

- Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года;

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Кроме того, проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, по результатам которых подготовлено 44 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проведен анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года), а также оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2023 году.

Информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году и заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года направлены в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 82 заключения на проекты областных законов и постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

8 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

61 заключение по результатам экспертизы иных проектов областных законов;

13 заключений по результатам экспертизы проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утверждении государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

В 2023 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями был охвачен 151 объект, в том числе объектов контрольных мероприятий – 2, экспертно-аналитических мероприятий – 149.

В ходе осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, проверено 25 органов исполнительной власти Ленинградской области, 35 подведомственных им государственных организаций, 10 администраций муниципальных образований Ленинградской области, 4 муниципальные организации, 1 некоммерческая организация, учредителем которой является Ленинградская область, а также 8 иных юридических лиц.

Выявлено нарушений на общую сумму 494,9 млн. руб. (в 2022 году - 218,5 млн. руб.), в том числе:

- по результатам контрольных мероприятий - 3,5 млн. руб. (объем проверенных бюджетных средств составил 304,9 млн. руб.);

- по результатам экспертно-аналитических мероприятий - 491,4 млн. руб.

В общей сумме выявленных нарушений:

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 385,2 млн. руб. (в 2022 году - 204,5 млн. руб.);

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 70,3 млн. руб. (в 2022 году - 3,9 млн. руб.);

- нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 39,4 млн. руб. (в 2022 году - 5,4 млн. руб.), из них нарушения, выразившиеся в расходовании государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области средств субсидий на иные цели не в соответствии с целями их предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков субсидий на начало финансового года – на сумму 20,5 млн. руб.

В 2023 году наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений по сумме приходился на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 77,8% от общей суммы нарушений. 14,2% от общей суммы выявленных нарушений составили нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок. На нарушения при формировании и исполнении бюджетов приходилось 8% от общей суммы выявленных нарушений.

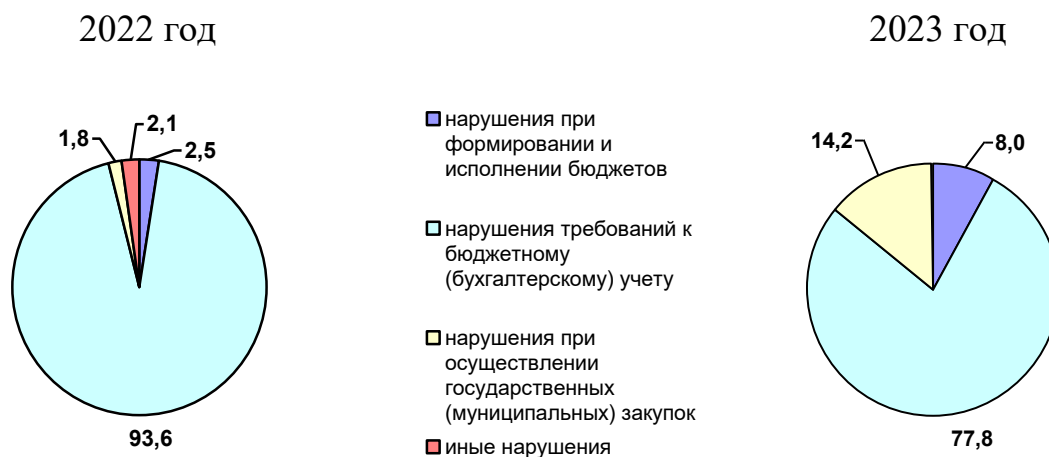
По количеству выявленных нарушений (всего в 2023 году - 730 нарушений, в 2022 году - 415 нарушений) на основные группы нарушений приходилось: нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 352 нарушения (в 2022 году – 38 нарушений); нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 239 нарушений (в 2022 году – 214 нарушений); нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 80 нарушений (в 2022 году - 91 нарушение); нарушения в сфере управления и распоряжения государственной

(муниципальной) собственностью – 3 нарушения (в 2022 году – 1 нарушение); иные нарушения – 56 нарушений (в 2022 году – 69 нарушений).

Структура выявленных нарушений в 2022 - 2023 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общей суммы нарушений представлена на Рисунке 1.

Рисунок 1

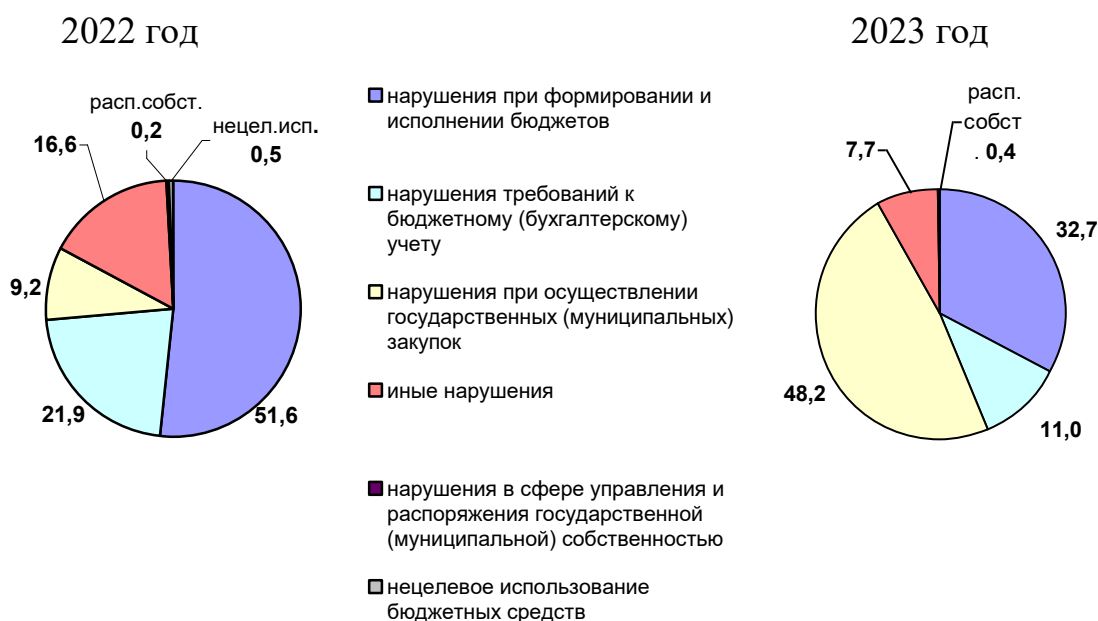
Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений (по сумме нарушений) в 2022 - 2023 годах, %



Структура выявленных нарушений в 2022 - 2023 годах в разрезе основных групп нарушений в процентах от общего количества нарушений представлена на Рисунке 2.

Рисунок 2

Структура выявленных нарушений в разрезе основных групп нарушений (по количеству нарушений) в 2022 - 2023 годах, %



В 2023 году основные нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе в сфере закупок), законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц среди проверенных заказчиков Ленинградской области следующие:

непредставление, несвоевременное представление информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия контрактов (договоров), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения контрактов (договоров).

Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов в 2023 году преобладали нарушения условий предоставления из бюджетов субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашений о предоставлении субсидий.

Среди нарушений этой группы:

нарушения порядка разработки (формирования) и реализации государственных программ Ленинградской области и муниципальных программ;

нарушения в части неосуществления (ненадлежащего осуществления) бюджетных полномочий главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;

нарушения порядка и (или) условий предоставления из бюджетов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашений о предоставлении субсидий;

нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных субсидий и (или) соглашений о предоставлении межбюджетных субсидий.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выражались в основном в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета,

составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Среди нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, наибольшее количество составили нарушения при осуществлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области внутреннего финансового аудита.

Кроме того, в 2023 году выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 813,5 млн. руб. (в 2022 году - 2,2 млн. руб.).

В целях принятия мер по устранению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению ущерба, причиненного бюджету Ленинградской области, Контрольно-счетной палатой в 2023 году направлены в проверяемые органы и организации 4 представления и 3 предписания, в том числе 1 предписание направлено в связи с невыполнением представления Контрольно-счетной палаты.

Осуществлялся контроль за исполнением 3 представлений и 1 предписания, направленных по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в предшествующем периоде (исполнение представлений и предписания остается на контроле).

В 2023 году устранено нарушений на общую сумму 6 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты - на общую сумму 4,5 млн. руб., из них в областной бюджет Ленинградской области – 4,3 млн. руб., в местный бюджет – 0,2 млн. руб.²

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2023 году возбуждено 21 дело об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена следующими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

частью 1 статьи 15.15⁵ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 7 дел;

частью 2 статьи 15.15⁵ (нарушение юридическим лицом, являющимся получателем субсидии, условий ее предоставления) – 5 дел;

частью 1 статьи 15.15³ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий их предоставления) – 3 дела;

статьей 19.7 (непредставление в государственный орган, осуществляющий государственный финансовый контроль, сведений

² В 2022 году устранено нарушений на общую сумму 17,1 млн. руб., в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 10,8 млн. руб., из них в федеральный бюджет - 0,5 тыс. руб., в областной бюджет Ленинградской области – 10,6 млн. руб., в местные бюджеты – 0,2 млн. руб. (общая сумма устраненных в 2022 году нарушений, в том числе средств, возвращенных в бюджеты, откорректирована с учетом поступившей в 2023 году от объекта контроля информации о дополнительном объеме средств, возвращенных в областной бюджет в 2022 году).

(информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности) – 3 дела;

частью 1 статьи 15.15⁷ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка формирования и (или) представления обоснований бюджетных ассигнований) – 2 дела;

частью 20 статьи 19.5 (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля) – 1 дело.

По 14 делам об административных правонарушениях в 2023 году вынесены постановления о назначении административного наказания³, в том числе по 9 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году.

Семь должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности (5 лиц - в виде административных штрафов, 2 лица - в виде предупреждения), в том числе 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2023 году по обращению Контрольно-счетной палаты в уполномоченный орган.

По 8 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание. По 4 делам об административных правонарушениях производство прекращено по различным основаниям.

В 2023 году в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлены материалы двух экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты. По запросам органов прокуратуры направлено 3 материала.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году представлены в Приложении.

В целях реализации установленных статьями 157, 268¹, 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года);

³ По части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ – 4 постановления, по части 2 статьи 15.15⁵, части 1 статьи 15.15³, части 1 статьи 15.15⁷, статье 19.7 КоАП РФ - по 2 постановления, по части 2 статьи 15.15⁷ (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет), части 20 статьи 19.5 КоАП РФ - по 1 постановлению.

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области (далее также - ГАБС) за 2022 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2023 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз);

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году (исх. от 31.03.2023 № 01-23-1/2023); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 31.03.2023 № 01-23-1/2023-1);

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год (с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета) (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023); заключение направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023-1), копия заключения - в Комитет финансов Ленинградской области (далее - Комитет финансов ЛО) (исх. от 30.05.2023 № 01-23-3/2023-2);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» (исх. от 13.06.2023 № 01-07-31/2023-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2023 года, за первое полугодие 2023 года и за январь-сентябрь 2023 года (исх. от 23.06.2023 № 01-23-4/2023; от 22.09.2023 № 01-23-7/2023; от 25.12.2023 № 01-23-14/2023); заключения направлены также в адрес Губернатора Ленинградской области (исх. от 23.06.2023 № 01-23-4/2023-1; от 22.09.2023 № 01-23-7/2023-1; от 25.12.2023 № 01-23-14/2023-1);

- заключения по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (исх. от 21.03.2023 № 01-07-9/2023-1; от 17.10.2023 № 01-07-48/2023-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 21.03.2023 № 01-07-9/2023-3);

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (исх. от 01.11.2023 № 01-07-54/2023-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов ЛО (исх. от 01.11.2023 № 01-07-54/2023-3).

По результатам проведения анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2022 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2023 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2022 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы.

Консолидированный бюджет Ленинградской области за 2022 год исполнен по доходам в сумме 239 233,2 млн. руб. или 106,6% от годового прогноза (за 2021 год – 105%), по расходам – в сумме 240 768,4 млн. руб. или 96,1% от годовых бюджетных назначений по расходам (за 2021 год - 95,1%). В целом доходы и расходы консолидированного бюджета Ленинградской области за январь-декабрь 2022 года выросли на 15% и 13,5% соответственно относительно предыдущего года, что выше темпов роста доходов и расходов в 2021 году на 7,4 процентных пункта (далее - п.п.) и 10,3 п.п. соответственно.

В 2022 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. По данным Минфина России⁴ объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2023 сократился относительно начала 2022 года на 21,3 млн. руб. или на 6,1% и составил 329,3 млн. руб. (на 01.01.2022 – 350,6 млн. руб.).

В муниципальных образованиях сохранялись положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета. Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местных бюджетов⁵, по состоянию на 01.01.2023 такая задолженность отсутствовала.

Сложившийся по итогам 2022 года профицит в бюджетах всех видов муниципальных образований может также свидетельствовать о бюджетной политике сдерживания расходов местных бюджетов в целях формирования резервов – остатков на счетах бюджетов в качестве источников финансирования планируемого дефицита бюджета в 2023 году.

В целом в 2022 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 192 240,1 млн. руб., что составило 106,6% от уточненного годового прогноза и на 24 152,3 млн. руб. (или на 14,4%) превысило

⁴ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt.

⁵ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhetnaya-politika/debt_monitoring/

поступление в 2021 году. В 2021 году темпы роста доходов областного бюджета составили 106,1%.

Налоговые доходы в 2022 году составили основную долю доходной части областного бюджета, их удельный вес по сравнению с 2021 годом сократился на 0,7 п.п. и составил 82,4%. Доля неналоговых доходов областного бюджета увеличилась в 2022 году в 2,7 раза и составила 3,8% против 1,4% по итогам 2021 года. Доля безвозмездных поступлений сократилась в 2022 году на 1,6 п.п. и составила 13,9%.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2022 году в сумме 165 592,9 млн. руб., что составило 107,4% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2022 году ускорились и составили 116,6% против 104,8% в 2021 году.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2022 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2022 году сформировали 94,6% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета против 97,7% в 2021 году (в 2020 году - 96,1%, в 2019 году - 94,4%, в 2018 году - 96,2%).

По итогам 2022 года значительно увеличилась доля доходов от имущества, находящегося в государственной собственности, и составила 1,9% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, тогда как по итогам исполнения областного бюджета в 2021 году удельный вес данного вида доходов составил 0,7% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в 2020 году - 1,5%, в 2019 году - 2,2%).

По итогам исполнения областного бюджета в 2022 году сумма неучтенных в прогнозе поступлений увеличилась в 2,4 раза и составила 1 522,3 млн. руб., в том числе невыясненные поступления в областной бюджет составили 1 316,4 млн. руб. или 86,5% от суммы неучтенных в прогнозе поступлений; без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.

Вышеприведенные факты обусловлены недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год. Согласно положениям методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер.

По результатам анализа осуществления главными администраторами (администраторами) доходов бюджета бюджетных полномочий согласно статье 160¹ Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части утверждения методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с Общими

требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты⁶, выявлено следующее:

- методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет 8 ГАБС не предусматривает по всем кодам классификации доходов, в отношении которых ГАБС осуществляют полномочия главного администратора доходов, алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений, что не соответствует пункту 2(1) Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты;

- не соблюдена установленная Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты форма методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет 3 ГАБС.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание на необходимость продолжения работы по приведению методик прогнозирования доходов ГАБС в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

В соответствии с перечнем налоговых расходов Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов⁷ в Ленинградской области предусмотрено 62 налоговых расхода (без учета налоговых расходов в части упрощенной и патентной систем налогообложения): 15 налоговых расходов по налогу на прибыль организаций, 34 налоговых расходов по налогу на имущество организаций, 13 налоговых расходов по транспортному налогу.

Резервами дополнительных поступлений налогов на прибыль и имущество организаций продолжают оставаться: повышение эффективности работы с реальной к взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций и налоговыми льготами по налогу на имущество организаций. Дальнейшее сокращение и недопущение образования задолженности как по заработной плате работникам, так и по уплате НДФЛ, а также осуществление мер, направленных на снижение сектора неформальной занятости, могут рассматриваться в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Методика прогнозирования доходов от размещения средств бюджетов⁸, разработанная Комитетом финансов ЛО, не предполагает прогнозирование поступлений от размещения средств бюджета на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, а предусматривает, что плановые показатели устанавливаются при формировании проекта областного закона о внесении изменений в областной

⁶ Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты).

⁷ Утвержден приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 08.04.2022 № 10.

⁸ Методика прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, в отношении которых комитет финансов Ленинградской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора доходов областного бюджета Ленинградской области, утверждена приказом Комитета финансов ЛО от 19.07.2022 № 18-02/03-26.

закон об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактически поступивших доходов в текущем финансовом году. Учитывая методы расчета прогнозных объемов поступлений, предусмотренные в Общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты, прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Сложившееся в 2022 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Итоги исполнения областного бюджета по доходам в 2022 году в части превышения прогнозов свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования поступлений от доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; доходов от административных платежей и сборов; штрафов, санкций, возмещения ущерба, прочих неналоговых доходов.

Принятие действенных мер по погашению просроченной дебиторской задолженности по-прежнему сохраняет свою актуальность и является одним из источников дополнительных поступлений по неналоговым доходам.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2022 году исполнена в сумме 196 774,3 млн. руб., что составило 97,2% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 и 97,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 21.12.2021 № 148-оз⁹ (в редакции от 07.10.2022). Темпы роста расходов к 2021 году составили 112,8% (на 22 369,7 млн. руб.) и значительно увеличились относительно предыдущего года (темп роста в 2021 году относительно 2020 года – 102,4%). Кроме того, в 2022 году увеличился уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 1,3 п.п. относительно 2021 года.

При этом за счет средств областного бюджета расходы осуществлены на сумму 170 733,5 млн. руб. (97,2% от бюджетных назначений; 86,8% от общей суммы расходов), за счет безвозмездных поступлений - на сумму 26 040,7 млн. руб. (97,5% от бюджетных назначений; 13,2% от общей суммы расходов).

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 1 816,3 млн. руб. или на 24,3% и составил 5 662,6 млн. руб.

⁹ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз).

Коэффициент покрытия расходов областного бюджета собственными средствами без привлечения заемных средств¹⁰ составил в 2022 году 98% (в 2021 году – 100%, в 2020 году – 98%).

Бюджетные обязательства приняты на общую сумму 200 172,6 млн. руб. или на 98,8% от бюджетных ассигнований, что на 0,6% превышает объем принятых бюджетных обязательств в 2021 году (178 683,4 млн. руб. или 98,2% от бюджетных ассигнований).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2022 году свидетельствует о незначительном росте уровня неравномерности его исполнения относительно 2021 года. Как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2022 года – 30,1% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями. При этом в декабре 2022 года уровень исполнения областного бюджета составил 10,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (36,3% от кассовых расходов в IV квартале 2022 года), что свидетельствует о положительной тенденции сокращения объемов расходов областного бюджета в декабре финансового года (в декабре 2021 года – 11,6% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (41,9% от кассовых расходов в IV квартале 2021 года); в декабре 2020 года – 15,2% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (49,5% от кассовых расходов в IV квартале 2020 года).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году составил менее 95% от сводной бюджетной росписи в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8% (в 2021 году – 70,3%); комитета по строительству Ленинградской области – 91% (в 2021 году – 88,9%); Комитета финансов ЛО – 93,3% (в 2021 году – 91,8%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6% (в 2021 году – 88,3%). Кроме того, среди главных распорядителей бюджетных средств (далее также – ГРБС), которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%). Вместе с тем, в части 13 ГРБС исполнение бюджетных назначений по расходам на уровне 95% и более обусловлено, в том числе сокращением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 относительно объемов бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022).

21 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2022 году на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2021 году – 22 ГРБС), из них

¹⁰ Отношение суммы объема доходов областного бюджета в отчетном финансовом году и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в отчетном финансовом году к объему расходов областного бюджета в отчетном финансовом году.

наибольшая доля расходов, осуществленных в IV квартале 2022 года, сложилась в части: комитета цифрового развития Ленинградской области (61,2%, в декабре 2022 года – 34,8%); комитета Ленинградской области по обращению с отходами (56,6%, в декабре 2022 года – 32%); комитета градостроительной политики Ленинградской области (47,1%, в декабре 2022 года – 18,3%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (43,4%, в декабре 2022 года – 15,7%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (42,4%, в декабре 2022 года – 18,5%); Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество) (41,1%, в декабре 2022 года – 29,7%).

При этом из 21 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2022 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 2 ГРБС составил менее 95%: комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (94,6%), комитет по строительству Ленинградской области (91%).

Правительство Ленинградской области постановлениями от 23.05.2022 № 344 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года», от 15.08.2022 № 584 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2022 года» и от 23.11.2022 № 847 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2022 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз. Результаты исполнения областного бюджета за 2022 год могут свидетельствовать о том, что некоторые из главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2022 году. Вместе с тем, по итогам 2022 года следует отметить рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и сокращение объемов неиспользованных бюджетных ассигнований.

В то же время невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что предусмотренные бюджетные ассигнования в ряде случаев не используются для достижения целей социально-экономического развития, отраженных, в том числе в соответствующих государственных программах Ленинградской области, и может свидетельствовать о рисках несоблюдения положений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе продолжить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим

применением рекомендаций по повышению их эффективности¹¹.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 886,6 млн. руб., фактически использовано 857,6 млн. руб. (96,7% от суммы, предусмотренной распоряжениями Правительства Ленинградской области; 74,5% от общей суммы резервного фонда Правительства Ленинградской области на 2022 год). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 264,1 млн. руб. (в 2021 году – 225,5 млн. руб.). Неиспользованный остаток бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области составил 29 млн. руб.

По результатам выборочного анализа использования средств резервного фонда Правительства Ленинградской области выявлены случаи недостижения показателей результативности предоставления средств резервного фонда Правительства Ленинградской области некоторыми муниципальными образованиями, а также нарушения сроков достижения ожидаемых (планируемых) результатов, установленных соответствующими распоряжениями Правительства Ленинградской области.

По итогам 2022 года финансовое обеспечение ряда государственных программ Ленинградской области не приведено в соответствие с последней редакцией областного закона от 21.12.2021 № 148-оз, что не соответствует пункту 3.13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области¹².

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 исполнены в сумме 186 639,8 млн. руб. (94,8% от общей суммы произведенных расходов) или 97,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023 (96,1% в 2021 году), что на 12,6% превышает объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2021 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (97,2%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1% (70% в 2021 году), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4% (88,1% в 2021 году).

Несмотря на то, что формирование структуры государственных программ Ленинградской области основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части по состоянию на

¹¹ В 2022 году по заказу Комитета финансов ЛО Научно-исследовательским финансовым институтом Минфина России проведен обзор расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения в Ленинградской области (включая социальные налоговые расходы), на реализацию мероприятий по содействию в обеспечении жильем граждан Ленинградской области.

¹² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66.

01.01.2023 увеличилась относительно начало текущего года на 6,4 п.п. и составила 39,2% (75 044,2 млн. руб.) от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Ленинградской области. При этом по 2 государственным программам Ленинградской области («Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и «Безопасность Ленинградской области») бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составила менее 20%, по 6 программам – от 20% до 50%, по 3 программам – от 50% до 90%, по 2 программам – от 90% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы Ленинградской области составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Бюджетные назначения по расходам на реализацию проектной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 94,1% (70 649,3 млн. руб.), что ниже среднего уровня исполнения программной части областного бюджета (97,4%). Бюджетные назначения по расходам на реализацию процессной части государственных программ Ленинградской области в 2022 году исполнены на уровне 99,5% (115 990,5 млн. руб.).

По результатам анализа информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Комитет ЭРиИД ЛО) о ходе реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлено, что из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Кроме того, фактически достигнутые значения 31 показателя (индикатора) выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области¹³.

По результатам оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году, проведенной Комитетом ЭРиИД ЛО в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области¹⁴, в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имели высокую степень эффективности (96,7 - 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (86 - 94,3%), 2 государственные программы Ленинградской области («Развитие внутреннего и въездного

¹³ Утверждены приказом Комитета ЭРиИД ЛО от 13.06.2013 № 15 (далее - Методические указания № 15).

¹⁴ Приложение № 2 к Методическим указаниям № 15 (далее – Методика оценки эффективности государственных программ).

туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области») - удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%). Государственные программы Ленинградской области с неудовлетворительной степенью эффективности отсутствовали.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано обратить внимание на необходимость увеличения показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу государственной программы в целом). Кроме того, государственные программы Ленинградской области должны содержать информацию о выявленных и потенциальных рисках в ходе их реализации, а в ходе мониторинга реализации государственных программ должна оцениваться система управления данными рисками и меры по минимизации негативных эффектов в случае их реализации.

На уровне ниже 95% исполнены бюджетные назначения по расходам в рамках 3 федеральных (региональных) проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (исполнение - 92,2% от сводной бюджетной росписи на 01.01.2023), «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (исполнение - 91,8%), «Борьба с онкологическими заболеваниями» (исполнение - 85,7%).

Кроме того, исполнение на уровне менее 97% сложилось в рамках следующих проектов с финансовым обеспечением более 500 млн. руб.: «Чистая вода» (исполнение - 96,5%), «Спорт - норма жизни» (исполнение - 96,4%), «Жилье» (исполнение - 96%).

Контрактные расходы исполнены на сумму 35 193,5 млн. руб. (94,8% от суммы бюджетных ассигнований на указанные цели), что на 6 200,3 млн. руб. (или на 21,4%) больше осуществленных расходов в 2021 году. При этом за счет неиспользованных на 01.01.2022 остатков бюджетных ассигнований на указанные цели расходы составили 1 367,3 млн. руб. или 93,1% от бюджетных назначений.

По результатам анализа контрактов с ценой выше 50 млн. руб., заключенных в 2022 году, по данным подсистемы «Риск-мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), установлено, что основные риски (признаки нарушений) в отношении указанных контрактов обусловлены их заключением с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры.

Наиболее частыми признаками нарушений являются непропорциональное распределение аванса по этапам контракта и возможное нарушение требований к размеру обеспечения исполнения контракта.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году составило 59 837,4 млн. руб. или 96,8% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от

21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022), и 96,5% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году, но выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2021 году на 0,6 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2022 году превысил произведенные расходы в 2021 году на 5 181 млн. руб. или на 9,5%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2022 году в сравнении с 2021 годом сократились на 203 млн. руб. (или на 8,6%) и составили 2 146,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1 943,8 млн. руб. (90,6%).

В 2022 году продолжилась тенденция незначительного сокращения доли целевых межбюджетных трансфертов в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям и увеличения доли дотаций. При этом целевые межбюджетные трансферты по-прежнему составляли основную долю в объеме межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (в среднем за период с 2018 по 2022 годы – 95,4%), что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне.

В 2022 году, как и в прошлые годы, бюджет Ленинградской области характеризовался низкой вертикальной фискальной несбалансированностью (-0,19¹⁵), означающей, что из областного бюджета предоставлялись средства в местные бюджеты в больших размерах, чем поступали в областной бюджет от других уровней бюджетной системы.

В 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (58,3%) с уровнем исполнения – 99,6%, значительно превышающем средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году (97,2%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

В 2022 году отмечалось неравномерное перечисление межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов (32%) перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021

¹⁵ (Размер дефицита + объем безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) / объем расходов за счет собственных средств.

году – 29%). В IV квартале наиболее значительно преобладали расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли (в IV квартале 2021 года – 45% и 40% соответственно).

По итогам 2022 года существенно изменилась динамика роста общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям - на 01.01.2023 данный объем составил 324,1 млн. руб., что на 170,5 млн. руб. или в 2,1 раза больше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2022 (по состоянию на 01.01.2022 - 153,6 млн. руб., что на 234,2 млн. руб. или в 2,5 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2021). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2023 подтверждена потребность в использовании в 2023 году на сумму 230,6 млн. руб. (71,2%), что в 3,4 раза больше суммы, подтвержденной для использования в 2022 году – 67 млн. руб.

Основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили неиспользованные остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, – 52,6% (на 01.01.2022 – 15,6%); остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 -72,9%), что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией.

В ходе выборочного анализа достижения в 2022 году значений показателей результативности предоставления субсидий на иные цели, на основании данных, представленных ГРБС, установлены случаи как недостижения, так и перевыполнения плановых значений показателей результативности, что может свидетельствовать как о недостаточно качественном процессе планирования плановых значений некоторых показателей результативности предоставления субсидий на иные цели данными ГРБС, так и недостаточной эффективности деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

Кроме того, в ходе выборочного анализа выявлены случаи несоответствия нормативных правовых актов некоторых ГРБС Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели¹⁶.

В ходе анализа представленной ГРБС информации о достижении плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставления субсидий (результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий) государственными унитарными предприятиями, некоммерческими организациями (далее – НКО) и юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями и физическими

¹⁶ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

лицами) установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

При достижении в полном объеме соответствующими получателями плановых значений на 2022 год показателей результативности предоставляемых субсидий образовались неиспользованные остатки данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности их предоставления с объемами предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования.

Контрольно-счетной палатой обращено внимание ГРБС на необходимость обеспечения соответствия информации, указанной в отчетах о расходах получателя субсидий в части неиспользованных в отчетном финансовом году сумм остатков субсидий, информации, отраженной в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

По мнению Контрольно-счетной палаты, при принятии решения о предоставлении субсидии целесообразно проведение оценки необходимости ее предоставления, включающей, в том числе оценку наличия неиспользованных остатков субсидий и иных (альтернативных) мер государственной поддержки (преференций (льгот) по налогам и сборам, государственных гарантий), а также вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических и физических лиц. Кроме того, необходима система определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий.

Расходы на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2022 году осуществлены на сумму 25 338,9 млн. руб. или 89,7% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2023, что на 6 530,4 млн. руб. или на 34,7% больше объема расходов на реализацию АИП ЛО, осуществленных в 2021 году. Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году увеличился относительно 2021 года на 2,8 п.п.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году сложился в рамках государственных программ Ленинградской области: «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» (22,1% от сводной бюджетной росписи), «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (60,8%), «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (73,8%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (77,3%).

Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2022 году: комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (49,1%), Комитетом по здравоохранению ЛО (76,9%), комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (74,9%), комитетом по строительству Ленинградской области (87,2%).

В 2022 году по-прежнему имелись проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО, предусмотренных к вводу в

2022 году: из 91 объекта, первоначально подлежавшего вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году); не введен в эксплуатацию 31 объект.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствуют увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с корректировкой проектно-сметной документации и повторным проведением ее государственной экспертизы, и приводят к увеличению количества объектов незавершенного строительства, а также могут служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития.

Увеличение сроков строительства исключает возможность экономии бюджетных средств (перерасчет сметной стоимости в сторону увеличения, рост стоимости материалов), может привести к ухудшению качества строительных работ (использование более дешевых материалов, чем предполагалось изначально, выполнение работ не в полном объеме), сдвигает сроки предоставления соответствующих услуг населению. Таким образом, существует риск несоблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

В 2022 году не завершены некоторые проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) со сроками окончания работ в 2021 и 2022 годах, что может привести к затягиванию сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), и создает риск неиспользования и (или) перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

Общее количество объектов незавершенного строительства по сравнению с началом 2022 года сократилось на 92 ед.

По данным формы 0503790 общее количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области, по сравнению с началом 2022 года увеличилось на 4 объекта (или на 30,8%) (в течение 2022 года включено 5 объектов незавершенного строительства и исключен один объект в связи с завершением строительства (реконструкции, технического перевооружения) и государственной регистрацией права оперативного управления балансодержателем). По данным формы 0503190 общее количество объектов незавершенного строительства, числящихся на балансе ГРБС и (или) подведомственных казенных учреждений, сократилось на 96 ед. (в 1,8 раза), в том числе включено 28 объектов незавершенного строительства в основном в целях продолжения и завершения их строительства, исключено 124 объекта.

Общая сумма вложений увеличилась относительно начала 2022 года на 1 021,4 млн. руб. (или на 6,4%) и составила 16 901,5 млн. руб. Объем кассовых расходов на реализацию объектов незавершенного строительства на 01.01.2023 (за весь период реализации объекта без учета исключенных объектов) составил 21 933,5 млн. руб. (по данным формы 0503190 – 21 883,5 млн. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 10 049,9 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2023 при прогнозируемом дефиците в сумме 20 876,4 млн. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4 534,1 млн. руб., что составило 2,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2022 году и соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) в 2015 - 2017 годах. Покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2022 году предусматривалось за счет изменения остатков средств областного бюджета, а также за счет бюджетных кредитов.

Уровень собственной ликвидности бюджета Ленинградской области¹⁷ в течение 2022 года сохранялся на высоком уровне и значительно снизился в конце года: на 01.01.2022 – 87,9%, на 01.04.2022 – 255,9%, 01.07.2022 – 188%, 01.10.2022 – 188%, на 01.01.2023 – 76%.

По состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2022 увеличился на 3 958 млн. руб. (или в 2,5 раза) и составил 6 522,3 млн. руб., что не превысило верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023 в сумме 10 393,4 млн. руб. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% были сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Коэффициент увеличения долговой нагрузки областного бюджета составил в 2022 году (-0,14) (в 2021 году - (-5,11), в 2020 году - (-5,35)).

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 3,9% (на 01.01.2022 – 1,8%, на 01.01.2021 – 2,17%, на 01.01.2020 – 2,18%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России в 2015 - 2017 годах. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2022 году достигнута.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций,

¹⁷ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета.

предоставляемых из федерального бюджета, в 2022 году составило 0,002% (в 2021 году - 0,004%, в 2020 году - 0,005%, в 2019 году – 0,009%), что соответствует ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ, а также соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России в 2015 - 2017 годах.

Согласно информации Агентства «РИА Рейтинг»¹⁸, низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2022 года зафиксирован в 12 регионах; Ленинградская область фактически находится на седьмом месте среди регионов, в которых государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета.

По результатам анализа соблюдения ГАБС в 2022 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

- не представлены (отсутствуют) реестры бюджетных рисков;
- руководителем субъекта внутреннего финансового аудита не подписаны планы проведения аудиторских мероприятий;
- в планах проведения аудиторских мероприятий ряда ГАБС отсутствует информация о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора (администратора) бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также ведомственным (внутренним) актам, принятым в соответствии с пунктом 5 статьи 264¹ Бюджетного кодекса РФ;
- информацию о степени надежности осуществляемого ГАБС внутреннего финансового контроля содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 10 ГАБС (в 2021 году – также 10 ГАБС);
- информацию о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности ГАБС содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 18 ГАБС (в 2021 году – 13 ГАБС);
- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год только 5 ГАБС (в 2021 году – 6 ГАБС) содержит информацию о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков, результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков;
- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год 5 ГАБС не подписана руководителем субъекта внутреннего финансового аудита;

¹⁸ <https://riarating.ru/regions/20230210/630236482.html>.

- в ходе анализа годовых отчетов о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2022 год и иных документов по внутреннему финансовому аудиту установлено, что в ряде ГАБС существует риск несоблюдения предусмотренного пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса РФ принципа функциональной независимости.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год Контрольно-счетной палатой отмечено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы о необходимости:

- включения в устанавливаемый правовым актом Правительства Ленинградской области перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78¹ Бюджетного кодекса РФ и подлежащих казначейскому сопровождению, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки;

- внесения в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526, в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований¹⁹ изменений, предусматривающих определение минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период, при котором налоговая льгота признается востребованной;

- в целях сокращения административных издержек, в том числе по предоставлению отчетности и оценке эффективности использования субсидий муниципальным образованиям, «укрупнения»²⁰ предусмотренных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области;

- принятия мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам

¹⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

²⁰ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения.

найма специализированных жилых помещений.

2. Комитету финансов ЛО рассмотреть вопросы о необходимости:

- включения в перечень обязательств поселения Ленинградской области по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, подлежащих включению в соглашение с поселениями, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153, обязательства поселения, получающего дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета Ленинградской области, обеспечить реализацию плана по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

- внесения изменения в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов ЛО от 26.02.2021 №18-02/02-12, предусматривающего включение показателей, учитывающих итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, юридическим и физическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий.

3. Комитету ЭРиИД ЛО рассмотреть вопросы о необходимости (возможности):

- учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174³ Бюджетного кодекса РФ;

- внесения изменений в Методические указания № 15, предусматривающих необходимость включения в годовой отчет и (или) доклад ответственного исполнителя о ходе реализации государственной программы сведений о возникших и возможных рисках при реализации государственной программы и ее структурных элементов, а также о мерах по минимизации их негативных эффектов.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы и предложения.

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на 2023 - 2025 годы разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления, приведшего к замедлению и снижению динамики большинства экономических показателей. При этом в складывающихся условиях экономика Ленинградской области проявила высокую степень устойчивости, что способствовало ее адаптации к новым условиям. Однако, неопределенность дальнейшего развития геополитической и экономической ситуации в мировой и российской экономике оказывают существенное влияние на возможности прогнозирования социально-экономического развития региона в среднесрочной перспективе, что создает соответствующие риски недостижения прогнозных показателей, в связи с чем возможно потребуется их корректировка и уточнение.

Показатели экономического развития Ленинградской области по итогам 1 полугодия 2023 года могут свидетельствовать о результативности и эффективности мер, принимаемых Правительством Ленинградской области для сохранения ее устойчивого развития.

Консолидированный бюджет Ленинградской области за январь-сентябрь 2023 года исполнен по доходам в сумме 223 796,9 млн. руб. или 102,2% от годового прогноза (за январь-сентябрь 2022 года – 83,5%), по расходам – в сумме 172 572,3 млн. руб. или 66,1% от бюджетных назначений по расходам (за январь-сентябрь 2022 года исполнение составило 66,2%). В целом доходы и расходы консолидированного бюджета Ленинградской области выросли за январь-сентябрь 2023 года на 27,4% и 7,3% соответственно относительно аналогичного периода предыдущего года. При прогнозируемом дефиците в сумме 37 257,4 млн. руб. консолидированный бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 51 224,6 млн. руб.

По данным Минфина России²¹, объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.10.2023 увеличился относительно аналогичного периода 2022 года на 15,7 млн. руб. (или на 4,7%) и составил 353,2 млн. руб. (на 01.10.2022 – 337,5 млн. руб., на 01.01.2023 – 329,3 млн. руб.) или 1% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области. Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местных бюджетов²², по состоянию на 01.10.2023 указанная задолженность отсутствовала.

По итогам 9 месяцев 2023 года доходы в областной бюджет поступили в сумме 189 072,9 млн. руб., что составило 110% от годового прогноза и на 31,6% превысило поступление доходов за аналогичный период 2022 года (в январе-сентябре 2022 года доходы выросли на 26,2% относительно предыдущего года).

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета поступили в сумме 171 142,1 млн. руб. или 111,5% от годового прогноза с ростом на 36,1% относительно аналогичного периода 2022 года (в аналогичном периоде 2022 года исполнение составило 85,6% от годового прогноза с ростом на 29,9% к 2021 году). Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в январе-сентябре 2023 года являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 96,4% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. На динамику поступлений налоговых доходов существенное влияние оказывает функционирование единого налогового счета, введенного в налоговую практику с 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», который предусматривает принципиально новый порядок расчетов организаций и индивидуальных

²¹ https://minfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subj/subdbt?id_65=304527obem_i_struktura_gosudarstvenno_go_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_oktyabrya_2023_g.

²² https://finance.lenobl.ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/debt_monitoring.

предпринимателей с бюджетом по налоговым платежам путем уплаты единого налогового платежа. Новый порядок уплаты налоговых платежей существенно изменил и ритмичность поступлений налоговых доходов в бюджетную систему Ленинградской области.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз на 2023 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2023 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета. Кроме того, отмечена необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам. Обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, отмечены недостаточное качество прогнозирования отдельных видов доходов на 2023 год, а также возможные отклонения от прогноза доходов на 2023 год по итогам исполнения областного бюджета.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2023 году Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в январе-сентябре 2023 года исполнена в сумме 143 136,7 млн. руб., что составило 70,7% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.10.2023 и 64% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023); темпы роста к аналогичному периоду 2022 года составили 105,4% (на 7 300 млн. руб.).

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2023 года практически равен уровню исполнения в аналогичном периоде предыдущего года (в январе-сентябре 2022 года – 70,8%).

В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Правительство Ленинградской области постановлением от 08.11.2023 № 778 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2023 года» поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз.

Результаты исполнения областного бюджета за январь-сентябрь 2023 года свидетельствовали о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 19.12.2022 № 151-оз, некоторыми ГРБС и, следовательно, неисполнения расходной части областного бюджета по итогам 2023 года.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2023 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 39,9%, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 47,2%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 37,7%.

Кроме того, с учетом показателей областного закона от 19.12.2022 №151-оз (в редакции от 03.11.2023) на низком уровне сложилось исполнение бюджетных назначений по расходам на 01.10.2023 на реализацию следующих государственных программ Ленинградской области с финансовым обеспечением в сумме более 10 млрд. руб.: «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» (50,5%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (50,3%).

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения (увеличения – в случае обратных показателей) в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения). В целях устранения вышеуказанных рисков и соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой отмечена необходимость обеспечения равномерного и своевременного исполнения бюджетных назначений по расходам на 2023 год на реализацию государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа реализации национальных, федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены риски недостижения по итогам 2023 года показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» регионального проекта «Чистая вода (Ленинградская область)».

По результатам анализа контрактов с ценой выше 15 млн. руб., заключенных в январе-сентябре 2023 года, основные риски, по данным подсистемы «Риск-мониторинг» ЕИС, обусловлены заключением контрактов с единственным поставщиком, изменением условий контрактов в ходе их

исполнения, наличием «коротких и дорогих» контрактов на строительные работы, наличием претензионной переписки между заказчиком и поставщиком, а также наличием удовлетворенных (частично удовлетворенных) жалоб в отношении заказчика. Вышеуказанные контракты в основном имеют признаки нарушения требований к размеру авансирования и обеспечению исполнения контракта, привлечению субподрядчиков из числа СМП, СОНО²³ к исполнению контракта при наличии соответствующего условия в извещении.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в январе-сентябре 2023 года составило 43 319,2 млн. руб. или 68,5% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 19.12.2022 № 151-оз (в редакции от 03.11.2023), и 73% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2023, что незначительно выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-сентябре 2023 года (70,7%) и выше уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2022 года на 2,9 п.п. В январе-сентябре 2023 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (70%) с уровнем исполнения – 80,2%, превышающим средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-сентябре 2023 года.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2023 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (53,7%). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий увеличился в январе-сентябре 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года на 3,5 п.п., а на предоставление иных межбюджетных трансфертов - на 16,8 п.п.

С учетом планируемого объема бюджетных ассигнований на указанные цели, использование которого предусмотрено в IV квартале 2023 года, отмечены риски неполного исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий в 2023 году.

По результатам выборочного анализа выполнения государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области в 1 полугодии 2023 года государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственные задания) на 2023 год установлены как недостаточный уровень выполнения государственных заданий рядом учреждений, так и превышение плановых значений показателей государственных заданий ряда учреждений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их формирования.

²³ Субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНО).

Исходя из объема исполненных расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг по состоянию на 01.10.2023 и соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2023, отмечены риски неисполнения соответствующих расходов по итогам 2023 года.

Согласно представленной Комитетом финансов ЛО информации о достижении результатов предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, на 01.10.2023 не достигнуты плановые значения ряда результатов (контрольных точек), срок достижения которых наступил в отчетном периоде.

Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в январе-сентябре 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года сократился на 7,5 п.п. и составил 35,1% от бюджетных назначений по расходам.

По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за 9 месяцев 2023 года выявлено 112 объектов (мероприятий), расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2023 года осуществлено на уровне менее 75% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2023, в том числе 50 объектов (мероприятий), расходование средств на реализацию которых не осуществлено.

По данным Комитета финансов ЛО, из 55 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2023 году, в январе-сентябре 2023 года введены в эксплуатацию 18 объектов (32,7%).

По состоянию на 01.10.2023 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 45 936,2 млн. руб. (при планируемом дефиците в сумме 27 600,9 млн. руб.) с ростом в 5,9 раза относительно профицита по итогам января-сентября 2022 года в сумме 7 845,7 млн. руб.

По состоянию на 01.10.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2023 увеличился на 6 349,7 млн. руб. (или в 2 раза) и составил 12 872 млн. руб., что превысило верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2024 на сумму 3 271,2 млн. руб. (в пределах суммы предоставленного (планируемого к предоставлению) из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) и соответствует пункту 4.1 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.10.2023 составила 8,4%, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России. По состоянию на 01.10.2023 расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области не осуществлялись.

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены следующие выводы и предложения.

В отношении доходной части областного бюджета на 2023 год Контрольно-счетной палатой отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов областного бюджета (объемы доходов, фактически поступившие в областной бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2023 год). В части отдельных налоговых и неналоговых доходов отмечено недостаточное качество прогнозирования поступлений, обусловленное тем, что на момент внесения законопроектов о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз фактические поступления соответствующих доходов превысили прогноз согласно проекту областного закона о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз.

Законопроектами о внесении изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключениях по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2023 году:

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДФЛ и тенденций на рынке труда Ленинградской области корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений налога на профессиональный доход, налога на имущество организаций с учетом складывающегося исполнения в 2023 году;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2023 году, а также о необходимости корректировки прогнозов поступлений по иным видам неналоговых доходов.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- случаи увеличения и сокращения (перераспределения) бюджетных ассигнований некоторых ГРБС, обусловленные факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования;

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований по отдельным расходам областного бюджета в течение 2023 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, информации об изменениях значений показателей результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, некоммерческим организациям, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

- риски недостаточной обоснованности (завышения) начальных (максимальных) цен контрактов;

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области и необходимости пересмотра значений отдельных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения;

- недостатки в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО и риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и их финансового обеспечения ввиду ряда проблем с завершением в установленный срок соответствующих строительно-монтажных работ, необходимости корректировки проектно-сметной документации;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе региональных проектов в рамках национальных проектов, и,

соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

В отношении изменений по источникам финансирования дефицита областного бюджета и государственному долгу Ленинградской области Контрольно-счетная палата отмечала, что предусмотренный рост дефицита областного бюджета не согласуется с установленным в статье 33 Бюджетного кодекса РФ положением о необходимости минимизации размера дефицита бюджета при составлении, утверждении и исполнении бюджета.

Отмечено также, что указанными законопроектами не планировалось финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, тогда как согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023 - 2025 годов²⁴ предусмотрена приватизация акций (долей) 3 хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области обращалось внимание на отсутствие в материалах к указанным законопроектам детальных пояснений (обоснований) предлагаемых изменений источников финансирования дефицита бюджета и программы государственных внутренних займов Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также расходов на обслуживание государственного долга.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой отмечено следующее.

В Прогнозе социально-экономического развития Ленинградской области (далее - Прогноз СЭР) на 2024 - 2026 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки его реалистичности. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР на 2024 - 2026 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2024 - 2026 годы. С учетом Прогноза СЭР на 2024 - 2026 годы потребуется приведение в соответствие с ним плановых значений ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области.

В пояснительной записке к Прогнозу СЭР на 2024 - 2026 годы не отражены дополнительные риски для достижения в рассматриваемом периоде ряда показателей в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии.

Концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных

²⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 № 781 (в редакции от 20.06.2023).

правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют, например, в отношении порядков предоставления субсидий на реализацию мероприятий по цифровизации городского хозяйства и субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства с привлечением средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий».

Положения абзаца 8 части 17 статьи 4 проекта областного закона не соответствуют положениям частей 2 - 4 статьи 6 проекта Федерального закона № 448564-8²⁵. Данное замечание устранено при принятии областного закона от 19.12.2023 № 145-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Необходимо отметить, что при формировании Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учтены предложения Контрольно-счетной палаты о необходимости внедрения в систему управления государственными финансами механизма обзоров бюджетных расходов. Целесообразно расширение направлений расходов областного бюджета, в отношении которых применяется механизм обзора бюджетных расходов.

Согласно утвержденным Минфином России Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Минфин России внедряет в бюджетный процесс элементы «нулевого» бюджетирования, направленные на сокращение объема базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета путем исключения из стандартной методики их расчета на основе «базового» года отдельных направлений расходования средств в целях обеспечения дополнительной обоснованности таких бюджетных ассигнований. Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым рассмотреть указанную практику в целях совершенствования процессов планирования бюджетных ассигнований в Ленинградской области.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отдельные планируемые меры бюджетной и налоговой политики изложены схематично, без достаточной детализации механизма их реализации и оценки ожидаемых результатов, например в части:

- повышения эффективности мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по доходам;
- создания механизмов реализации муниципальных проектов в муниципальных образованиях, направленных на достижение целей по развитию доходной базы местных бюджетов, показателей национальных,

²⁵ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

федеральных (региональных) проектов и результатов их реализации (предоставление дотаций муниципальным образованиям в объеме фактического поступления в областной бюджет Ленинградской области налоговых доходов от реализации муниципальных проектов в течение трех лет с даты завершения муниципального проекта);

- управления сформированной системой налоговых расходов Ленинградской области;

- повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Необходимо отметить, что одним из резервов увеличения доходов областного бюджета является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы главных администраторов доходов по сокращению и взысканию такой задолженности.

Контрольно-счетной палатой рекомендовано продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным видам доходов и приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты.

Реестр источников доходов областного бюджета Ленинградской области на 2024 - 2026 годы не в полной мере содержит информацию, предусмотренную пунктом 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов²⁶. В этой связи Контрольно-счетная палата считает целесообразным привести форму реестра источников доходов областного бюджета (приложение к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета Ленинградской области²⁷) в соответствие с положениями пункта 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов.

Своевременное проведение оценки эффективности налоговых расходов и выработка на ее основе предложений об уточнении (отмене) налоговых льгот, не соответствующих критериям целесообразности и результативности, о необходимости установления альтернативных мер поддержки, могут также способствовать сокращению дефицита бюджета.

Целесообразно осуществление мероприятий, направленных на интеграцию результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференций в бюджетный процесс; совершенствование (автоматизацию) системы сбора и анализа данных по налоговым льготам (расходам), в том числе

²⁶ Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 (далее - Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов).

²⁷ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2020 № 69.

взаимодействия с Федеральной налоговой службой и кураторами налоговых расходов. Необходимо формирование в Ленинградской области системы мониторинга и оценки эффективности налоговых расходов: от этапа законопроекта о введении льготы (преференции) до ежегодной оценки эффективности на основе формализованной методики для формирования предложений по «донастройке» льготных режимов с целью повышения их эффективности.

Контрольно-счетной палатой отмечены факторы, обуславливающие возможную необходимость внесения изменений в прогнозы некоторых видов доходов областного бюджета в 2024 году.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает также целесообразным продолжение работы по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области (в том числе в части обоснований бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда в связи возможными рисками несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ), а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

В составе законопроекта представлены паспорта государственных программ Ленинградской области. Форма паспорта государственной программы Ленинградской области не предусматривает отражение показателей (индикаторов), их плановых значений или плановых значений ожидаемых результатов, а также не предполагает отражение финансового обеспечения в разрезе их источников, что снижает информативность содержащихся в паспортах данных. Контрольно-счетная палата считает целесообразным отражение в паспортах государственных программ Ленинградской области плановых значений показателей (индикаторов), характеризующих ожидаемые (конечные) результаты, и размеров финансового обеспечения в зависимости от их источника.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует усилить контроль за отражением налоговых расходов в соответствующих государственных программах Ленинградской области и принять меры по отнесению налоговых расходов к соответствующим государственным программам Ленинградской области.

Финансовое обеспечение отдельных государственных программ Ленинградской области в соответствии с представленными паспортами запланировано на срок до 2030 года, тогда как согласно бюджетному прогнозу Ленинградской области на период до 2034 года²⁸ их финансовое обеспечение до 2030 года не предусмотрено. Так, постановлением Правительства Ленинградской области от 07.02.2024 № 85 в бюджетный прогноз

²⁸ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 № 104.

Ленинградской области на период до 2034 года внесены изменения, согласно которым сроки финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области продлены до 2030 года.

При формировании проекта АИП ЛО не в полной мере обеспечена реализация мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства путем завершения строительства (реконструкции) и ввода таких объектов в эксплуатацию. Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным включение в АИП ЛО новых объектов, в том числе строительство которых не начато, только при условии наличия обеспеченных финансированием переходящих объектов и объектов незавершенного строительства в рамках одной государственной программы Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также полагает целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период информацию об объектах, включенных в реестр незавершенного строительства, в отношении которых планируется завершение строительства (реконструкции).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным принятие дополнительных мер, способствующих росту темпов исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий за счет неиспользованных на начало года остатков, в том числе установление предельных сроков для осуществления соответствующих процедур.

Обращено также внимание, что в статье 5 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» среди форм межбюджетных трансфертов из областного бюджета не указаны иные межбюджетные трансферты из областного бюджета государственному внебюджетному фонду Российской Федерации, а также территориальному фонду обязательного медицинского страхования, тогда как такая форма межбюджетного трансферта предусмотрена проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам анализа планируемых в 2024 году объемов оказания государственных услуг бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области выявлены случаи разнонаправленной динамики изменения объемов государственных услуг в 2024 году относительно ожидаемых значений выполнения государственных заданий в 2023 году и изменения финансового обеспечения выполнения государственных заданий в 2024 году в сравнении с ожидаемым исполнением бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий в 2023 году, что требует дополнительного обоснования и анализа.

По результатам выборочного анализа представленных расчетов и обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам

на соответствующие цели установлены недостатки, в том числе в части отсутствия указания на показатели результативности.

При планировании основных параметров областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов размер дефицита установлен в пределах от 3,4% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году со снижением до 0,4% в 2026 году, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса РФ.

В течение 2023 - 2026 годов предполагается снижение размера дефицита областного бюджета, что соответствует статье 33 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2024 - 2026 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2024 - 2026 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ, объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области - ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2024 году составит 6,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2025 году – 7,4% (в том числе рыночные заимствования составят 0,5%), в 2026 году – 8% (в том числе рыночные заимствования составят 1,5%), что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенными с Минфином России.

В процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых рыночных заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области может иметь отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

В 2023 году деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденным приказом Контрольно-счетной

палаты Ленинградской области от 14.10.2021 № 01-09-32 (с изменениями)²⁹.

Кроме того, в 2023 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы³⁰, являясь ответственным исполнителем следующих мероприятий:

- «Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области» (пункт 6.7 плана);

- «Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей» (пункт 6.8 плана);

- «Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств областного бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения» (пункт 6.9 плана).

Председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области³¹, в 2023 году принято участие в 5 заседаниях комиссии, в том числе на заседании 31.01.2023 представлен доклад по вопросу «О результатах осуществления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на предотвращение влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами комиссии по осуществлению закупок для

²⁹ Размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Контрольно-счетной палаты) по адресу <https://www.ksplo.ru/anti-corruption/normative-legal/pravovye-akty-kontrolno-schetnoy-palaty-leningradskoy-oblasti-v-sfere-protivodeystviya-korrupsii/>.

³⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614.

³¹ Образована в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг.

нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2023 году не установлены.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменения федерального и областного законодательства о противодействии коррупции.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2023 году проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались вопросы:

- обзор Методических рекомендаций Минтруда России по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей справки за отчетный 2022 год;

- запреты, ограничения и обязанности на государственной гражданской службе, установленные в целях противодействия коррупции;

- о совершенствовании мер ответственности за коррупционные правонарушения (обзор Федеральных законов от 10.07.2023 № 286-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 319-ФЗ «О внесении изменений в статьи 349¹ и 349² Трудового кодекса Российской Федерации»);

- о совершенствовании порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в случае увольнения (прекращения полномочий) лица, на которое были распространены соответствующие антикоррупционные стандарты (обзор Федерального закона от 13.06.2023 № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

- положения постановления Губернатора Ленинградской области от 26.07.2023 № 57-пг «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области (за исключением депутатов Законодательного собрания Ленинградской области), о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения»;

- обзор Минтруда России правоприменительной практики в части невозможности представить по объективным и уважительным причинам

сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- обзор положений Федерального закона от 12.12.2023 № 594-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (по вопросу установления единой формы анкеты, представляемой гражданами при поступлении на государственную или муниципальную службу) и Федерального закона от 19.12.2023 № 605-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» (по вопросу совершенствования правовых основ формирования федерального кадрового резерва на государственной гражданской службе Российской Федерации);

- положения Конвенции ООН против коррупции;

- обзор Методических рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий³²;

- о необходимости соблюдения запрета на дарение и получение подарков.

В Контрольно-счетной палате организовано ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, с положениями действующего законодательства и правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в рамках декларационной кампании за отчетный 2022 год в соответствии с законодательством Российской Федерации. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений, по итогам которого к двоим гражданским служащим за совершение коррупционного правонарушения, выразившегося в ненадлежащем исполнении обязанности по представлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, применено взыскание в виде замечания.

Обеспечено представление гражданскими служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых ими размещалась общедоступная информация, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты в 2023 году принято участие в семинаре под председательством аудитора Счетной палаты Российской Федерации Орловой С.Ю. на тему «Основные положения

³² Утверждены Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 11.10.2023 № 57К (1662).

Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Правовые основания для проведения заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в 2023 году отсутствовали.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2023 году не поступали.

В 2023 году рассмотрено 3 уведомления гражданских служащих Контрольно-счетной палаты о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы); наличие конфликта интересов не выявлено.

Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

При увольнении гражданских служащих им выдается «Памятка при увольнении государственного гражданского служащего», в которой увольняемое лицо расписывается в ознакомлении с положениями действующего законодательства, связанными с ограничениями, налагаемыми на гражданина при увольнении с гражданской службы.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты ведется специализированный раздел «Противодействие коррупции».

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планами методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 – 2023 годы, на 2023 – 2024 годы³³.

В 2023 году разработаны и утверждены в новой редакции 4 стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

- «Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг» СВГФК КСП ЛО № 6;

- «Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области), а также государственных программ

³³ Утверждены распоряжениями Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 31.08.2022 № 01-13-38, от 10.05.2023 № 01-13-17.

Ленинградской области (проектов государственных программ Ленинградской области)» СВГФК КСП ЛО № 8;

- «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 9;

- «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области)» СВГФК КСП ЛО № 11.

Разработаны и утверждены 3 новых стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области:

- «Мониторинг (анализ) исполнения областного бюджета Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 19;

- «Мониторинг (анализ) исполнения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 20;

- «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (стратегический аудит)» СВГФК КСП ЛО № 21.

Приказами Контрольно-счетной палаты внесены изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ от 30.06.2023 № 01-09-22), в Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ от 22.12.2023 № 01-09-51).

Приказом Контрольно-счетной палаты от 17.03.2023 № 01-09-9 утверждена концепция риск-ориентированного подхода в Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

В 2023 году приняты 13 правовых актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, в сфере трудовых отношений и по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области. Кроме того, актуализированы организационно-распорядительные документы Контрольно-счетной палаты как оператора персональных данных.

Проведена правовая экспертиза 42 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ, 35 распоряжений Контрольно-счетной палаты по основной деятельности и 52 приказов Контрольно-счетной палаты по основной деятельности, 11 приказов Контрольно-счетной палаты по административно-хозяйственным вопросам.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2023 составила 46 единиц³⁴.

³⁴ Установлена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.01.2022 № 53.

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2023 составила 44 работника или 95,7% от штатной численности.

Обеспечено проведение кадровой работы в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и трудовым законодательством, в том числе проведена аттестация 9 гражданских служащих; организована работа по присвоению классов чинov государственной гражданской службы Ленинградской области 8 гражданским служащим.

В целях профессионального развития гражданских служащих в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2023 год³⁵ 6 гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, в том числе: 4 гражданских служащих по программе «Большие данные в системе поддержки принятия государственных решений», 1 гражданский служащий по программе «Бухгалтерский (бюджетный) учет и налогообложение государственных (муниципальных) учреждений», 1 гражданский служащий по программе «Ценообразование и сметное нормирование в строительстве».

В иных мероприятиях по профессиональному развитию приняли участие 28 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, в том числе в семинарах-совещаниях в формате видео-конференц-связи, организованных Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации (конференциях, обучающих семинарах), в том числе 3 гражданских служащих приняли участие в образовательном онлайн-курсе рабочей группы Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) по аудиту в сфере защиты окружающей среды на тему «Аудит инфраструктурных проектов с точки зрения устойчивого развития»; 3 гражданских служащих, являющихся членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, приняли участие в семинарах и вебинарах по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок (всего в 5 семинарах и 11 вебинарах), 1 гражданский служащий - в семинаре на тему «Актуальные вопросы и последние изменения в сфере учета, отчетности в деятельности государственных (муниципальных) учреждений».

В 2023 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 14 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2022 году – 32 обращения). Непосредственно от граждан поступило 10

³⁵ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.04.2023 № 01-09-11.

обращений, от юридических лиц – 3 обращения, 1 обращение перенаправлено из органа прокуратуры.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на ремонт социальных объектов и благоустройство территорий муниципальных образований Ленинградской области, транспортное сообщение по смежным межрегиональным маршрутам Ленинградской области, соблюдения требований антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Все обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (9 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 6 обращений (из них 2 обращения в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в органы местного самоуправления Ленинградской области – 8 обращений, в том числе в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 1 обращение, в органы прокуратуры - 7 обращений, в федеральные органы исполнительной власти - 4 обращения.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Так, по обращению гражданина с просьбой провести проверку исполнения подрядчиком муниципального контракта на капитальный ремонт здания муниципального образовательного учреждения, направленному Контрольно-счетной палатой для рассмотрения в пределах компетенции в территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, частично подтвердились факты, изложенные в обращении, в связи с чем в адрес прокуратуры Ленинградской области направлена информация для принятия мер прокурорского реагирования.

На основании обращения гражданина, содержащего информацию о систематическом нарушении перевозчиком общественного транспорта графика транспортного сообщения по смежным межрегиональным маршрутам Ленинградской области, направленному Контрольно-счетной палатой в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, последним дан развернутый ответ по существу обращения, содержащий, в том числе

информацию о проводимых уполномоченным органом контрольных мероприятиях в отношении перевозчика.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году Контрольно-счетная палата была привлечена к участию по 3 делам, в том числе в качестве заинтересованного лица. Работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 10 судебных заседаниях арбитражных судов.

В соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и Планом проведения аудиторских мероприятий на 2023 год³⁶ проведены аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты за 2022 год и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, а также проверка ведения бюджетного учета в отношении расчетов с подотчетными лицами. Согласно результатам проведенных аудиторских мероприятий, внутренний финансовый контроль в Контрольно-счетной палате осуществлялся с достаточной степенью надежности. Сформированы предложения и рекомендации по минимизации (устранению) бюджетных рисков и повышению качества финансового менеджмента в Контрольно-счетной палате.

Контрольно-счетная палата, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год сформирован с учетом поручений Законодательного собрания Ленинградской области о проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556).

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2023 году в Законодательное собрание Ленинградской области направлены отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 9 экспертно-аналитических мероприятий.

³⁶ Утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 14.12.2022.

Законодательным собранием Ленинградской области рассмотрено в 2023 году 4 отчета Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий в 2022 и 2023 годах.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз и Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год подготовлена и направлена в Законодательное собрание Ленинградской области оперативная информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2022 году.

Ежеквартально направлялась в Законодательное собрание Ленинградской области информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и за январь-сентябрь 2023 года.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области обо всех направленных представлениях и предписаниях, ходе их исполнения, а также о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты от 09.01.2023 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместители председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 29.03.2023 заместителем председателя Контрольно-счетной палаты представлен доклад по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также принято участие 20.06.2023 в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2022 финансовый год.

Председателем Контрольно-счетной палаты 08.11.2023 принято участие в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области 04.05.2023, 28.06.2023, 25.10.2023, 09.11.2023 представлены доклады «Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год», по проектам областных законов «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год», «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В 2023 году подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 82 заключения (в 2022 году – 69 заключений) Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области.

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований к проектам, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по проектам.

Так, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Российской Федерации, переданными органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (принят областной закон от 13.07.2023 № 77-оз) законопроект приведен в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 21.08.2006 № 513³⁷ в части применения терминов и формулировок, а также областного закона от 25.02.2005 № 12-оз³⁸ в части уточнения категории должности при указании размера должностного оклада, применяемого для расчета расходов областного бюджета на финансовое обеспечение реализации законопроекта, учтены нормы указанного закона об увеличении (индексации) должностных окладов.

В целях устранения отмеченного Контрольно-счетной палатой в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период

³⁷ «Об утверждении Методики распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом г. Байконура на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния».

³⁸ «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

2025 и 2026 годов» несоответствия положений части 1 статьи 6 указанного законопроекта положениям статьи 8.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», областным законом от 14.02.2024 № 6-оз в статью 8.7 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» внесены изменения, предусматривающие предоставление меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов) посредством выдачи сертификата и определение стоимости сертификата исходя из величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

На основании замечаний Контрольно-счетной палаты исключено противоречие в предложенной новой редакции методики распределения субвенций, предоставляемых местным бюджетам за счет субвенций областному бюджету Ленинградской области из федерального бюджета, а также дополнительных средств, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, положениям Бюджетного кодекса РФ, а сама методика согласована с целью принятия законопроекта.

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов областных законов «О внесении изменения в статью 20 областного закона «Об отдельных вопросах организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ленинградской области» (принят областной закон от 10.04.2023 № 40-оз), «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2024 год» (принят областной закон от 26.12.2023 № 163-оз), «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (принят областной закон от 28.11.2023 № 143-оз) в части приведения положений указанных законопроектов в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (порядок вступления в силу областных законов).

Учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области в части приведения финансирования мероприятий государственной программы в соответствие с областным законом о бюджете Ленинградской области (принято постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2023 № 793), приведения государственной программы в соответствие с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности

государственных программ Ленинградской области, Методическими указаниями № 15 (принято постановление Правительства Ленинградской области от 29.06.2023 № 444).

С учетом предложения Контрольно-счетной палаты, приведенного в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области», обеспечена взаимосвязь приоритетов и целей государственной программы с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года (принято постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2023 № 945).

Кроме того, учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части устранения технических ошибок в ряде законопроектов (областные законы от 10.02.2023 № 14-оз, от 14.03.2023 № 26-оз, от 14.06.2023 № 61-оз, от 14.07.2023 № 78-оз, от 18.10.2023 № 110-оз, от 18.10.2023 № 116-оз, от 17.11.2023 № 130-оз, от 20.12.2023 № 151-оз, от 21.12.2023 № 155-оз).

Контрольно-счетной палатой ежегодно подготавливаются предложения по совершенствованию областного законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, с учетом проблем и вопросов, возникающих при правоприменении областного законодательства, и направляются в постоянную комиссию по бюджетам и налогам Законодательного собрания Ленинградской области.

В 2023 году в работе коллегиального совещательного органа - коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях коллегии отчетов Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2023 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах, семинарах-совещаниях, вебинарах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов (далее также - КСО), проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;

- подготовка информации и материалов в рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля, направление указанной информации в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам);

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета КСО, КСО субъектов Российской Федерации предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (по запросам).

В 2023 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации предложения (информация) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в рамках мероприятий, предусмотренных планами работы комиссий Совета КСО на 2023 год.

Кроме того, в Счетную палату Российской Федерации направлены (по запросам), в том числе посредством сервиса «Анкетирование» Портала КСО:

- информация о факторах рисков реализации федеральных проектов на региональном уровне в части недостижения плановых значений показателей региональных проектов по итогам 2022 года, представляющих наибольший риск недостижения, в рамках пилотного со Счетной палатой Российской Федерации мониторинга реализации национальных и федеральных (региональных) проектов;

- информация о результатах анализа дебиторской задолженности по доходам в 2022 году в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год.

В рамках проекта «Аудит в целях инклюзивности» Контрольно-счетная палата приняла участие в проводимом Департаментом исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации опросе на тему «Соблюдение равенства возможностей для мужчин и женщин в контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации».

В 2023 году работники Контрольно-счетной палаты приняли участие в 19-ти мероприятиях в формате видеоконференции (семинарах, семинаре-совещании, семинаре-практикуме, вебинарах, встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации), проведенных Счетной палатой Российской Федерации.

Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов.

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты, являющимся членом комиссии первого этапа конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», в 2023 году принято участие в работе конкурсной комиссии по подведению итогов первого этапа конкурса в Северо-Западном федеральном округе.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

По предложению комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов в 2023 году в рамках подготовки образовательного курса для сотрудников КСО работниками Контрольно-счетной палаты подготовлены видео выступления на темы «Новеллы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судебная практика» и «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые размещены на образовательной платформе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Руководство Контрольно-счетной палаты приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

05.04.2023 - в онлайн-конференции высших органов аудита (финансового контроля) стран СНГ на тему «Роль внешнего и внутреннего контроля в обеспечении эффективности использования государственных ресурсов»;

12.05.2023 - в круглом столе на тему «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (г. Сыктывкар);

06.06.2023 - в онлайн-заседании рабочей группы Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития с участием высших органов аудита зарубежных стран;

14.06.2023 - в российско-белорусском круглом столе на тему «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору»;

15.06.2023 - в сессии «Глобальные финансовые риски – новые вызовы для внешнего аудита» на площадке Петербургского международного экономического форума;

16.06.2023 - в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и состоявшемся в рамках заседания семинаре-совещании

на тему «Приоритеты внешнего государственного финансового контроля формирования бюджетов публично-правовых образований в новых внешнеполитических условиях» (г. Санкт-Петербург);

26-28.07.2023 - в комплексе мероприятий в рамках Экономического и гуманитарного форума «Россия – Африка», в том числе круглом столе по обмену опытом Счетной палаты Российской Федерации с участием высших органов аудита стран Африки и КСО субъектов Российской Федерации по вопросам: «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности», «Повышение потенциала высших и региональных органов аудита сквозь призму противодействия коррупции»;

18.09.2023 - в комплексе мероприятий отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе, в том числе круглом столе для руководителей КСО субъектов Российской Федерации на тему «Практика реализации полномочий контрольно-счетных органов в новых экономических условиях» (г. Светлогорск);

26.09.2023 - в инновационной сессии «Современный отчет: реальность и возможности», посвященной вопросам формирования и представления ежегодного отчета о деятельности контрольно-счетного органа;

30-31.10.2023 - в XXI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» и круглом столе на тему «Направления совершенствования межбюджетных отношений: основные тренды» (г. Санкт-Петербург);

30.11-01.12.2023 - в заседании отделения Совета КСО в Северо-Западном федеральном округе и сессии руководителей контрольно-счетных органов (г. Санкт-Петербург);

18-20.12.2023 - в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в том числе заседании Совета КСО, панельной дискуссии в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Эволюция парламентского контроля: взгляд в будущее», совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов, встрече с руководством Федерального казначейства по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами (г. Москва).

Аудитором Контрольно-счетной палаты 18.09.2023 принято участие в семинаре-совещании аудиторов КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на тему «Вопросы применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)» (г. Светлогорск).

Руководителем аппарата Контрольно-счетной палаты 30.11.2023 принято участие в научно-практической секции аудиторов и сотрудников КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ, на площадке Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, в рамках

работы которой представлен доклад на тему «Административная практика Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ, а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Контрольно-счетной палатой регулярно проводится мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности. Согласно результатам мониторинга по состоянию на 01.01.2024, в 2023 году действовало 23 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (во всех муниципальных районах и Сосновоборском городском округе Ленинградской области, Ивангородском городском поселении Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении Тосненского района, Муринском городском поселении, Новодевяткинском и Бугровском сельских поселениях Всеволожского муниципального района), 19 из которых обладали правами юридического лица.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ в поселениях муниципальных районов Ленинградской области (за исключением двух сельских поселений в Волховском и Приозерском муниципальных районах) по состоянию на 01.01.2024 заключено 180 соглашений о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 6-ФЗ Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в части организации и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, после 01.07.2021 зарегистрировано вновь в качестве юридического лица 7 контрольно-счетных органов муниципальных районов Ленинградской области (КСО Бокситогорского, Волосовского, Кингисеппского, Кировского, Лодейнопольского, Ломоносовского и Подпорожского муниципальных районов). Таким образом, по состоянию на 01.01.2024 юридическими лицами являлись 16 КСО муниципальных районов Ленинградской области.

Должности председателя, заместителей председателя и аудиторов в муниципальных контрольно-счетных органах Ленинградской области отнесены к муниципальным должностям.

Штатная численность муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области в период с 01.07.2021 по 01.01.2024 увеличилась в 8 КСО в целом на 18,25 шт. ед., фактическая численность работников - в 8 КСО в целом на 13 человек.

В 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 940 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 366 контрольных и 574 экспертно-аналитических мероприятия (в 2022 году – 689 мероприятий).

Проведенными мероприятиями было охвачено 1178 объектов, в том числе объектов контрольных мероприятий – 397, экспертно-аналитических мероприятий – 781.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведены проверки целевого и эффективного расходования средств местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ, региональных проектов в рамках национальных проектов; проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий из местных бюджетов, а также их использования получателями; проверки использования средств бюджетов, поступивших в бюджеты поселений; проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом; проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений; аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг и другие мероприятия.

По результатам экспертизы проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области подготовлено 1532 заключения (в 2022 году – 1665 заключений), в том числе 650 заключений на проекты решений представительных органов муниципальных образований о бюджетах муниципальных образований, о внесении в них изменений, об исполнении бюджетов муниципальных образований (в 2022 году – 733), 567 заключений на проекты муниципальных программ, вносимых в них изменений (в 2022 году – 486), 315 заключений на проекты иных муниципальных правовых актов (в 2022 году - 446).

Из общего числа проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 42% составили внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований: всего проведено 393 внешние проверки (в 2022 году – 382), из них 190 внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов и 203 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований.

Всего в 2023 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области выявлено 3,3 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 7 342,8 млн. руб. (в 2022 году - 2,9 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 7 369,3 млн. руб.).

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 48,6 млн. руб. (в 2022 году - 132,7 млн. руб.).

В целях устранения выявленных нарушений, возмещения ущерба, причиненного бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, в проверяемые органы и организации направлено 82 представления и 8 предписаний³⁹ (в 2022 году - 83 представления и 12 предписаний). Из них выполнены полностью на конец 2023 года 65 представлений и 5 предписаний (77,8%).

К дисциплинарной ответственности привлечено 44 должностных лица объектов контроля (в 2022 году - 29 должностных лиц).

В 2023 году должностными лицами КСО Выборгского, Сланцевского и Лодейнопольского муниципальных районов Ленинградской области возбуждено 14 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых в 2023 году вынесены постановления о назначении административного наказания.

В 2023 году повысилась укомплектованность кадрами контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области. Фактическая численность работников муниципальных КСО Ленинградской области на конец 2023 года составила 75 человек или 82,4% от штатной численности (на конец 2022 года - 66 человек или 80% от штатной численности). В 2023 году 28 работников КСО муниципальных образований Ленинградской области или 37,3% от их общей численности прошли обучение по различным программам повышения квалификации (в 2022 году - 49 работников). Несмотря на увеличение общей численности работников и укомплектованности кадрами муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области, по-прежнему сохраняется проблема недостаточной численности работников в отдельных КСО, что затрудняет выполнение ими в полном объеме полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

На конец 2023 года фактическая численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах Ленинградской области составила в среднем 4 человека, в поселениях - 2 человека. Малую штатную (1-2 шт. ед.) и фактическую численность (1-2 чел.) имели 4 контрольно-счетных органа районного уровня (Бокситогорского, Волосовского, Лужского и Подпорожского муниципальных районов Ленинградской области) и 4 контрольно-счетных органа поселений (Ивангородского городского поселения Кингисеппского муниципального района, Федоровского городского поселения Тосненского района, Новодевяткинского и Бугровского сельских поселений Всеволожского муниципального района).

КСО Всеволожского, Выборгского, Гатчинского, Киришского, Лужского, Лодейнопольского, Тосненского муниципальных районов Ленинградской области и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов. В 2023

³⁹ Из них 4 предписания направлены в связи с невыполнением представлений контрольно-счетных органов.

году в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Выборгский район» Ленинградской области.

В 2023 году состоялись два заседания Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – Совет КСО при КСП ЛО) (одно - в формате видеоконференции), на которых были рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов, в том числе осуществления контрольно-счетными органами производства по делам об административных правонарушениях, передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, реализации полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита.

На заседаниях Совета КСО при КСП ЛО были также представлены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2023 году, опыт проведения проверок реализации государственных программ в сфере развития малого и среднего бизнеса, проведения проверок порядка учета муниципального имущества, переданного в концессию.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области регулярно информировала контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области о возможностях участия в обучающих семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом МКСО в формате видеоконференции с использованием Портала КСО, а также о возможностях прохождения работниками контрольно-счетных органов повышения квалификации.

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализуются путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ), статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, областным законом от 11.07.2011 № 52-оз «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (далее - областной закон от 11.07.2011 № 52-оз), статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз.

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой направляется в адрес Законодательного собрания Ленинградской области и Губернатора Ленинградской области информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата информирует Законодательное собрание Ленинградской области о направленных объектам контроля представлениях и

предписаниях, о ходе их исполнения, о применении мер административной ответственности.

В 2023 году в Комитет финансов ЛО направлены копии заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, заключений по результатам экспертизы проектов областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», а также информация об основных нарушениях и недостатках при составлении главными администраторами средств областного бюджета Ленинградской области годовой бюджетной отчетности, выявленных по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2022 год.

В связи с принятыми изменениями в Федеральный закон № 8-ФЗ и областной закон от 11.07.2011 № 52-оз приказом Контрольно-счетной палаты от 25.05.2023 № 01-09-18 внесены изменения в Регламент подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области⁴⁰.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты в соответствии с вышеуказанным Регламентом размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных в ходе их проведения нарушениях, о представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, об информации, поступившей от объектов контроля о принятых решениях и мерах по результатам исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты (с указанием ее реквизитов).

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещаются в актуальных редакциях годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты, правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, новостная информация. Поддерживаются в актуальной редакции разделы официального сайта.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства.

⁴⁰ Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19 (с изменениями).

В 2023 году в рамках заключенного государственного контракта обеспечено проведение работ по созданию обновленной версии официального сайта Контрольно-счетной палаты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с положениями Федерального закона № 8-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р⁴¹ размещается также на официальных страницах Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационных системах «ВКонтакте» и «Одноклассники».

Приказом Контрольно-счетной палаты от 25.05.2023 № 01-09-18 утвержден Порядок обеспечения создания и ведения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальных страниц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты освещается также на Портале КСО путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека».

В 2023 году в целях информационного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, информационного наполнения образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов на Портале КСО размещены видео выступления сотрудников Контрольно-счетной палаты на темы «Новеллы Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судебная практика» и «Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Регламент Контрольно-счетной палаты в новой редакции, концепция риск-ориентированного подхода в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, принятые и актуализированные стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

С 2018 года информация об осуществлении Контрольно-счетной палатой государственного финансового контроля размещается в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>).

Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами осуществляется

⁴¹ «Об определении ВКонтакте и Одноклассники в качестве информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, используемых государственными органами, в том числе судами, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, включая управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, организациями, подведомственными государственным органам и органам местного самоуправления, для создания официальных страниц».

Контрольно-счетной палатой в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве.

В соответствии с запросами органов прокуратуры Ленинградской области в 2023 году направлено 3 материала Контрольно-счетной палаты.

В 2024 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области, как и прежде, ставит своей целью своевременное и в полном объеме выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз и иными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

Приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2024 году будут являться:

- обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в деятельности контрольно-счетного органа;

- дальнейшее развитие (совершенствование) практики проведения аудита эффективности государственных программ Ленинградской области и региональных проектов с учетом внесенных изменений в нормативные правовые акты, регулирующие их формирование и реализацию;

- применение риск-ориентированного подхода в деятельности Контрольно-счетной палаты;

- развитие методов выявления и оценки коррупционных рисков в ходе осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- трансформация различных видов аудита в условиях цифровизации государственных и муниципальных данных;

- расширение доступа к государственным информационным системам Ленинградской области в целях реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

- содействие повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами в части разработки соответствующих рекомендаций органам государственной власти Ленинградской области и иным объектам контроля; повышение практической значимости подготавливаемых предложений и рекомендаций, оказание содействия их реализации.

Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты будут акцентированы на решении таких актуальных в современных социально-экономических условиях задач, как комплексная оценка тенденций и рисков развития Ленинградской области, контроль за соблюдением финансовой дисциплины участниками бюджетного процесса и принципа эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов, выявление резервов дополнительного поступления средств в бюджет Ленинградской области и возможностей для оптимизации его расходной части.

Будет продолжено дальнейшее совершенствование правового, методологического и иного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, а также результатам рассмотрения правоохранными органами материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

Достижение намеченных целей будет обеспечено, в том числе за счет взаимодействия Контрольно-счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации, Счетной палатой Российской Федерации, органами государственной власти Ленинградской области, а также правоохранными и контрольно-надзорными органами.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	55
1.1.	контрольных мероприятий	2
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области)	53
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области, всего, в том числе:	82
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	8
2.2.	проектов государственных программ Ленинградской области, а также вносимых в них изменений	13
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	151
3.1.	объектов контрольных мероприятий	2
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	149
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	7
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	6 ¹
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1 ²
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего,	0

	из них:	
5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество/тыс. руб.), из них:	730 / 494 922,3
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	239 / 39 430,0
6.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	80 / 385 233,9
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	3 / 0,0
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	352 / 70 258,4
6.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъекта Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0 / 0,0
6.6.	иные нарушения	56 / 0,0
6.7.	нецелевое использование бюджетных средств	0 / 0,0
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (количество фактов/тыс. руб.)	100 / 813 533,6
8.	Устранено выявленных нарушений, всего (тыс. руб.), в том числе:	6 005,0
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	4 477,9
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	4 300,7
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	177,2
9.	Внесено представлений, всего, из них:	4
9.1.	количество выполненных представлений	2
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых	1

	не наступили	
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	1 ³
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	3
10.1.	количество выполненных предписаний	1
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	2
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	0
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	27
14.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	6
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	3
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	-
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	-
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	-
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	-
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	3
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	21 ⁴
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном	14 ⁵

	правонарушении с назначением административного наказания	
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	1
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	7 ⁶ / 0
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности (чел.)	4
21.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	46
22.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	44
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	117,7

¹ на основании поручения Законодательного собрания Ленинградской области проведены следующие мероприятия:

контрольные мероприятия:

проверка соблюдения некоммерческой организацией «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Ленинградской области» условий, целей и порядка предоставления субсидий в виде имущественного взноса Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в 2021-2022 годах;

проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе);

экспертно-аналитические мероприятия:

анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» за 2022 год и истекший период 2023 года;

анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2022 год и истекший период 2023 года;

анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных в 2020-2022 годах на ремонт и содержание зданий и сооружений государственных учреждений среднего профессионального образования (на выборочной основе);

анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе);

² на основании предложения Губернатора Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер

субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области»;

³ представление выполняется;

⁴ в том числе 4 дела об административных правонарушениях возбуждены по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году (из них 1 дело об административном правонарушении – по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля);

⁵ из них по 9 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, и по 5 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году (протоколы от 28.11.2022 №№ 11/08-03/2022, 12/08-03/2022, от 26.10.2022 №№ 8/09-03/2022, 9/09-03/2022, от 15.12.2022 № 18/09-03/2022);

⁶ из них 3 должностных лица – по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2023 году, 3 должностных лица - по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 и 2023 годах, 1 должностное лицо – по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2023 году Межрайонной ИФНС России № 9 по Ленинградской области.