

Приложение
к приказу контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 22 декабря 2023 года № 01-09-49

«Приложение
к приказу Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 14 октября 2019 года № 48»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля
«Экспертиза проекта областного закона о бюджете
Ленинградской области»
СВГФК КСП ЛО № 9**

Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 14 октября 2019 года № 48
(в редакции приказа Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 22 декабря 2023 года № 01-09-49)

Действует с 22.12.2023

Санкт-Петербург
2019 год

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (далее – Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Общие правила проведения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 2, Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект областного закона о бюджете Ленинградской области, законопроект) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области, заключение на законопроект).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области.

1.4. Задачами Стандарта является определение:
целей, задач, предмета экспертизы законопроекта;
основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта;
примерной структуры заключения Контрольно-счетной палаты на законопроект;

порядка организации взаимодействия между должностными лицами Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы законопроекта.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты, Стандартом, а также другими правовыми актами Контрольно-счетной палаты.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Цели, задачи, предмет и срок проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области

2.1. Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области представляет собой экспертно-аналитическое мероприятие. По результатам экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области для направления его в Законодательное собрание Ленинградской области.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта областного бюджета.

2.3. Задачами экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области являются:

анализ соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия законопроекта национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, иным документам стратегического планирования;

анализ обоснованности показателей законопроекта;

анализ качества прогнозирования доходов областного бюджета, планирования расходов, в том числе в рамках межбюджетных отношений, и источников финансирования дефицита областного бюджета, а также инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области является законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное собрание Ленинградской области, иные документы и информация, способствующие достижению цели указанной экспертизы.

2.5. Срок проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области устанавливается председателем Контрольно-счетной палаты с учетом положений областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области

3.1. Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области осуществляется путем проведения в соответствии со Стандартом экспертно-аналитического мероприятия, включенного в план работы Контрольно-счетной палаты.

3.2. Для проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области издание распоряжения о проведении экспертно-

аналитического мероприятия и утверждение программы проведения экспертно-аналитического мероприятия не требуется.

3.3. Экспертиза законопроекта основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.4. При проведении экспертизы законопроекта могут учитываться результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3.5. Организация и проведение экспертизы законопроекта осуществляется в несколько этапов:

подготовительный этап,

основной этап,

заключительный этап.

3.6. На подготовительном этапе осуществляется:

анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области и соответствия законопроекта основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области, а также документам стратегического планирования Ленинградской области;

анализ итогов социально-экономического развития Ленинградской области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ленинградской области;

анализ соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним документов и материалов, правовым актам, перечисленным в Приложении к настоящему Стандарту.

3.7. В рамках основного этапа осуществляется:

анализ качества прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период, используемого для составления проекта областного бюджета, в том числе анализ его соответствия утвержденному порядку разработки (корректировки) прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и иным документам стратегического планирования Российской Федерации и Ленинградской области;

анализ сбалансированности проекта бюджета;

анализ обоснованности прогнозируемых доходов;

анализ обоснованности планируемых расходов;

анализ расходов, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области, в том числе анализ их паспортов;

анализ расходов, направляемых на предоставление межбюджетных трансфертов;

анализ расходов, направляемых на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Ленинградской области;

анализ параметров государственного долга Ленинградской области и расходов на его обслуживание;

анализ потенциальных возможностей и перспектив увеличения объемов поступлений доходов, направлений оптимизации расходов бюджета, как с учетом возможных сценариев социально-экономического развития Ленинградской области, так и за счет факторов мобилизации внутренних резервов, совершенствования процедур бюджетного процесса.

3.8. На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области;

подготовка проекта письма Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области;

направление заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области.

3.8.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области имеет следующую примерную структуру:

1) общие положения;

2) анализ прогноза социально-экономического развития Ленинградской области;

3) основные характеристики проекта областного бюджета Ленинградской области;

4) анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным актам законодательства Российской Федерации и Ленинградской области;

5) анализ прогноза доходов проекта областного бюджета Ленинградской области;

6) анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области;

7) анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области;

8) анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области в рамках реализации Адресной инвестиционной программы Ленинградской области;

9) анализ расходной части проекта областного бюджета Ленинградской области на предоставление межбюджетных трансфертов

10) анализ планируемых государственного долга, дефицита проекта областного бюджета Ленинградской области и источников его финансирования (при наличии).

11) краткие итоги, основные выводы и предложения.

3.8.2. Структура заключения на законопроект может меняться в зависимости от объема и качества материалов, представленных для проведения экспертизы законопроекта, а также фактических сроков, установленных для ее проведения.

3.8.3. В заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области могут включаться рекомендации Правительству Ленинградской области и органам исполнительной власти Ленинградской области по мерам, направленным на совершенствование порядка формирования, представления и исполнения областного бюджета Ленинградской области.

4. Порядок взаимодействия должностных лиц Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области

4.1. Общее руководство проведением экспертизы законопроекта осуществляет заместитель председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён аппарат Контрольно-счетной палаты.

4.2. Аудиторы Контрольно-счетной палаты по поручению заместителя председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён аппарат Контрольно-счетной палаты, подготавливают заключения на законопроект в соответствии с пунктом 4.3 настоящего Стандарта и представляют их заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён аппарат Контрольно-счетной палаты, в срок, не позднее, чем за три рабочих дня до даты, установленной для представления сводного проекта заключения на законопроект председателю Контрольно-счетной палаты.

4.3. Аудиторы Контрольно-счетной палаты подготавливают заключения на законопроект по направлениям деятельности аудиторских направлений, информация в которых отражается в разрезе главных администраторов (главных распорядителей) средств областного бюджета, государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, с акцентом на выявленные нарушения и недостатки с отражением проблем системного характера, и направляют указанные заключения на рассмотрение заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён аппарат Контрольно-счетной палаты.

В структуру заключений аудиторов Контрольно-счетной палаты на законопроект, за исключением заключения аудитора аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области, включаются пункты 5, 6, 7, 9 примерной структуры заключения на проект областного закона о бюджете Ленинградской области согласно пункту 3.8.1 настоящего Стандарта (далее – примерная структура).

Структура заключения аудитора Контрольно-счетной палаты аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области на законопроект соответствует примерной структуре.

4.4. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён аппарат Контрольно-счетной палаты, рассматривает заключения аудиторов Контрольно-счетной палаты на законопроект, направляет их аудитору аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области для подготовки сводного проекта

заклучения на законопроект или возвращает на доработку, при необходимости поручает отделу правового и кадрового обеспечения аппарата Контрольно-счетной палаты подготовить заключение о соответствии правовым актам, перечисленным в Приложении к настоящему Стандарту, отдельных положений законопроекта, а также представленных одновременно с ним документов и материалов.

4.5. Сводный проект заключения на законопроект, проект письма Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области подготавливает аудитор аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области и представляет на рассмотрение заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплен аппарат Контрольно-счетной палаты.

4.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области, а также письмо Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области подписываются председателем Контрольно-счетной палаты и направляются в Законодательное собрание Ленинградской области в установленные сроки.

Приложение
к Стандарту внешнего
государственного финансового
контроля Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области
«Экспертиза проекта областного
закона о бюджете Ленинградской
области» СВГФК КСП ЛО № 9

Примерный перечень федеральных законов, законов Ленинградской области и иных правовых актов, использование которых необходимо при проведении экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- 3) нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и Комитета финансов Ленинградской области, регулирующие бюджетные правоотношения;
- 4) областной закон от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 5) областной закон от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»;
- 6) областной закон от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»;
- 7) областной закон об областном бюджете Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период с изменениями, действующими в отчетном финансовом году;
- 8) нормативный правовой акт Правительства Ленинградской области, утверждающий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области;
- 9) приказы Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, касающиеся вопросов методического руководства деятельностью органов исполнительной власти Ленинградской области по вопросам разработки, реализации (мониторинга реализации), корректировки и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области.