

Приложение
к приказу Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от «22» декабря 2023 года № 01-09-48

«Приложение
к приказу Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от «30» августа 2019 года № 45

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля
«Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых
актов органов государственной власти Ленинградской области в части,
касающейся расходных обязательств Ленинградской области, проектов
областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета
и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда
Ленинградской области (Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Ленинградской области), а также
государственных программ Ленинградской области (проектов
государственных программ Ленинградской области)»
СВГФК КСП ЛО №8**

Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от «30» августа 2019 года № 45
*(в редакции приказов Контрольно-счетной палаты Ленинградской
области от 15.11.2019 № 52, от 30.09.2021 № 01-09-29,
от 22.12.2023 № 01-09-48)*

Действует с 22.12.2023

Санкт-Петербург
2019 год

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Основы экспертизы проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, а также государственных программ (вносимых в них изменений)	4
3. Порядок проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области.....	6
3.1. Подготовительный этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области.....	6
3.2. Основной этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области.....	7
3.3. Заключительный этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области.....	7
4. Порядок проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений).....	9
4.1. Подготовительный этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений).....	9
4.2. Основной этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений).....	10
4.3. Заключительный этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений)	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области), а также государственных программ Ленинградской области (проектов государственных программ Ленинградской области)» (далее – Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ), статьей 11 областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – Областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз), с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 года № 2ПК, Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 2, Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, проектов областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области) (далее – проектов НПА ЛО), а также государственных программ Ленинградской области (проектов государственных программ Ленинградской области) (далее – государственных программ, вносимых в них изменений).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований к осуществлению Контрольно-счетной палатой экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений).

1.4. Задачей Стандарта является определение характеристик, правил и процедур организации и проведения экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений), в том числе определение: предмета, целей, задач, порядка и особенностей проведения экспертизы проектов НПА ЛО, государственных программ (вносимых в них изменений).

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты, Стандартом, а также иными правовыми актами Контрольно-счетной палаты.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты.

2. Основы экспертизы проектов нормативных правовых актов Ленинградской области, а также государственных программ (вносимых в них изменений)

2.1. Экспертиза проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Предметом экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) являются:

- проекты областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области,

- проекты областных законов, приводящих к изменению доходов областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области),

- проекты государственных программ Ленинградской области, государственные программы, проекты постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области.

2.3. Целями проведения экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) являются выявление возможных финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемых проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений), в том числе выявление недостатков, создающих

условия для неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области, формирования неэффективных налоговых расходов, а также недостатков и возможных рисков при реализации государственных программ.

2.4. Задачами проведения экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) являются:

- выявление наличия или отсутствия в проектах НПА ЛО, а также в государственных программах (вносимых в них изменениях) положений, не соответствующих требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих соответствующие правоотношения;

- установление целей, финансовой обеспеченности (объемов налоговых расходов) проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений);

- оценка достаточности обоснования необходимости принятия проекта НПА ЛО, правильности расчетов в финансово-экономическом обосновании к проектам НПА ЛО;

- выявление последствий реализации проектов НПА ЛО в части расходования бюджетных средств, а также использования собственности Ленинградской области;

- выявление последствий реализации проектов НПА ЛО в части поступления доходов в бюджет Ленинградской области и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области;

- выявление недостатков и возможных рисков при реализации государственных программ (вносимых в них изменений);

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) и совершенствованию механизма правового регулирования.

2.5. Экспертиза проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) проводится в отношении проектов НПА ЛО, государственных программ (вносимых в них изменений), поступивших в Контрольно-счетную палату от Законодательного собрания Ленинградской области.

Экспертиза проектов НПА ЛО, поступивших в Контрольно-счетную палату от других субъектов права законодательной инициативы, либо от разработавших их органов государственной власти Ленинградской области, проводится по решению председателя Контрольно-счетной палаты.

2.6. Проведение экспертизы проектов НПА ЛО, а также государственных программ (вносимых в них изменений) включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный.

3. Порядок проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области

3.1. Подготовительный этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области

3.1.1. Подготовительный этап проведения экспертизы проекта НПА ЛО включает осуществление следующих действий:

1) регистрация поступившего в Контрольно-счетную палату проекта НПА ЛО в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетной палате и передача его на рассмотрение председателю Контрольно-счетной палаты в день поступления;

2) определение срока проведения экспертизы поступившего в Контрольно-счетную палату проекта НПА ЛО, ответственного исполнителя, исполнителей (соисполнителей). В ходе проведения экспертизы проекта НПА ЛО ответственный исполнитель может привлекать в качестве соисполнителей инспекторов Контрольно-счетной палаты;

3) определение соответствия представленных в составе проекта НПА ЛО документов и материалов требованиям, предусмотренным статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186, или разделом 3 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13 февраля 2018 года № 4-пг.

3.1.2. Программа проведения экспертизы проектов НПА ЛО и распоряжение о ее проведении не составляются (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

3.1.3. В случае недостаточности приложенных к проекту НПА ЛО документов и материалов, содержащейся в них информации, а также с учетом особенностей изучаемых вопросов и проблем, соответствующие документы и материалы могут быть получены путем направления запроса Контрольно-счетной палаты о предоставлении информации в установленном порядке в адрес разработчика проекта НПА ЛО или иных государственных (муниципальных) органов и организаций.

3.1.4. Экспертиза проекта НПА ЛО проводится в срок не более 20 дней с момента получения Контрольно-счетной палатой проекта НПА ЛО.

Конкретный срок проведения экспертизы проекта НПА ЛО устанавливается председателем Контрольно-счетной палаты и может быть сокращен или увеличен с учетом планируемой даты принятия проекта НПА ЛО (его рассмотрения, внесения в него поправок).

Исчисление срока проведения экспертизы проекта НПА ЛО начинается с даты его поступления (регистрации) в Контрольно-счетную палату.

Датой окончания экспертизы проекта НПА ЛО является дата подписания председателем Контрольно-счетной палаты, либо лицом, исполняющим обязанности председателя Контрольно-счетной палаты в

периоды его временного отсутствия, соответствующего заключения по результатам экспертизы проекта НПА ЛО.

3.2. Основной этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области

3.2.1. Основной этап проведения экспертизы проекта НПА ЛО заключается в анализе проекта НПА ЛО и приложенных к нему документов и материалов, в том числе:

- изучается состояние правового регулирования в сфере правоотношений, затрагиваемых проектом НПА ЛО: анализируются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих соответствующие правоотношения;

- изучается обоснованность, смысл и содержание предлагаемых положений, правильность приведенных расчетов;

- дается оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов средств областного бюджета Ленинградской области и их обеспеченность источниками финансирования;

- дается анализ соответствия планируемых объемов расходов областного бюджета Ленинградской области расходам, утвержденным областным законом об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период;

- анализируются возможные последствия (риски) принятия проекта НПА ЛО, в том числе изучаются финансовые последствия принятия проекта НПА ЛО и их влияние на увеличение (уменьшение) расходов областного бюджета Ленинградской области, изменение доходов областного бюджета Ленинградской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области.

3.2.2. При наличии в проекте НПА ЛО методик расчета объемов бюджетного финансирования (налоговых расходов), проводится (при необходимости) анализ:

- обоснованности и прозрачности применяемых формул расчетов;
- согласованности формул и используемых в них показателей;
- применимости формул на практике.

3.3. Заключительный этап проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Ленинградской области

3.3.1. По итогам проведения экспертизы проекта НПА ЛО составляется заключение.

3.3.2. Заключение по результатам экспертизы проекта НПА ЛО может содержать следующую информацию:

- исходные данные об экспертизе проекта НПА ЛО (основание для проведения экспертизы проекта НПА ЛО, наименование проекта НПА ЛО, а

также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения);

- ссылки на конкретные положения упоминаемых в нем нормативных правовых актов;

- оценка потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого проекта НПА ЛО;

- оценка обоснованности приведенного в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА ЛО расчета предполагаемого объема финансирования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на реализацию проекта НПА ЛО и(или) налоговых расходов, связанных с принятием НПА ЛО;

- замечания и предложения по результатам проведения экспертизы проекта НПА ЛО.

Необходимый и достаточный перечень вопросов, подлежащих отражению в заключении по результатам экспертизы проекта НПА ЛО, зависит от содержания проекта НПА ЛО, объема и качества документов, представленных вместе с проектом НПА ЛО, а также фактических сроков, установленных для ее проведения.

3.3.3. При подготовке заключения по результатам экспертизы проекта НПА ЛО следует руководствоваться следующими требованиями:

- выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями;

- предложения (замечания) в заключении должны быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков, установленных в процессе экспертизы проекта НПА ЛО.

3.3.4. Проект заключения по результатам экспертизы проекта НПА ЛО подготавливается исполнителем, ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

3.3.5. Ответственный исполнитель осуществляет контроль подготовленного проекта заключения по результатам экспертизы проекта НПА ЛО в части полноты и обоснованности исследования вопросов, указанных в пунктах 3.2.1, 3.2.2 настоящего Стандарта.

3.3.6. Проект заключения представляется исполнителем на согласование соисполнителям, ответственному исполнителю, после чего представляется на согласование заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплен аппарат Контрольно-счетной палаты (далее – Аппарат).

3.3.7. Согласованный проект заключения по результатам экспертизы проекта НПА ЛО представляется на подпись председателю Контрольно-счетной палаты, либо заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплен Аппарат.

3.3.8. Подписанное заключение по результатам экспертизы проекта НПА ЛО направляется в орган государственной власти Ленинградской области, представивший проект НПА ЛО на экспертизу в Контрольно-счетную палату.

4. Порядок проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений)

4.1. Подготовительный этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений)

4.1.1. Экспертиза государственной программы (вносимых в государственные программы изменений) проводится Контрольно-счетной палатой на основании пункта 8 части 1 статьи 9 Областного закона от 14 октября 2011 года № 77-оз, Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, с учетом Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, (далее – Порядок), Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области (далее – Методические указания).

4.1.2. Общий срок проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) не может превышать 20 дней с момента получения Контрольно-счетной палатой государственной программы (вносимых в нее изменений).

4.1.3. Подготовительный этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) включает осуществление следующих действий:

1) регистрация поступившей в Контрольно-счетную палату государственной программы (вносимых в нее изменений) в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетной палате и передачу её на рассмотрение председателю Контрольно-счетной палаты в день поступления;

2) определение ответственного исполнителя и исполнителя;

3) анализ содержания государственной программы (вносимых в нее изменений);

4) проверка представленных документов на предмет правильности оформления и комплектности и соответствия требованиям к содержанию государственной программы, установленным Порядком и Методическими указаниями;

5) предоставление председателю Контрольно-счетной палаты в срок не позднее 3 рабочих дней с момента регистрации в Контрольно-счетной палате государственной программы (вносимых в нее изменений) служебной

записки, подготовленной ответственным исполнителем, с предложением о необходимости (отсутствии необходимости) проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений).

4.2. Основной этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений)

4.2.1. В случае принятия решения о необходимости проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) в рамках основного этапа проведения экспертизы может осуществляться:

1) определение соответствия государственной программы требованиям абзацев 3, 5 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также требованиям Порядка в части установленных сроков;

2) оценка социально-экономической задачи, на решение которой направлена государственная программа, в том числе соответствия государственной программы стратегии социально-экономического развития Ленинградской области и плану по ее реализации;

3) анализ целей государственной программы, в том числе их соответствие требованиям Методических указаний;

4) оценка показателей (индикаторов) реализации государственной программы/подпрограмм на соответствие их требованиям, установленным Порядком и Методическими указаниями;

5) оценка задач, которые необходимо выполнить для достижения целей государственной программы, в том числе:

а) соответствие планируемых задач целям государственной программы и требованиям Методических указаний;

б) четкость формулировок задач, их конкретность и реалистичность достижения;

в) обоснованность сроков реализации задач государственной программы;

г) достаточность и необходимость задач государственной программы для достижения ее целей;

б) оценка мероприятий, предусмотренных государственной программой, по следующим критериям:

а) соответствие программных мероприятий целям и задачам государственной программы;

б) четкость формулировок мероприятия, их конкретность и реализуемость;

в) соответствие сроков реализации каждого программного мероприятия установленному сроку реализации государственной программы в целом;

г) взаимоувязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации;

д) достаточность и необходимость мероприятий государственной программы для решения ее задач;

е) отсутствие дублирования мероприятий государственной программы в других государственных программах;

ж) соответствие программного мероприятия и компетенции ответственного исполнителя (наличие достаточных полномочий для достижения цели государственной программы);

7) оценка ожидаемых результатов реализации государственной программы, в том числе:

а) соответствие ожидаемых результатов реализации государственной программы целям государственной программы и требованиям Методических указаний;

б) оценка достаточности ожидаемых результатов для оценки достижения цели и результатов реализации государственной программы.

4.2.2. При проведении экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственную программу, в том числе, могут анализироваться следующие вопросы:

- отсутствие внутренних противоречий в новом варианте государственной программы;

- согласованность изменений в части объемов и источников финансового обеспечения государственной программы (подпрограмм), утвержденных показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм);

- правомерность предлагаемых изменений;

- целесообразность предлагаемых изменений;

- возможные последствия (риски) принятия вносимых изменений при реализации государственных программ, в том числе их влияние на достижение целей, показателей (индикаторов) и решение задач государственных программ;

- устранение или сохранение нарушений и недостатков, отмеченных Контрольно-счетной палатой по результатам экспертизы государственной программы.

4.2.3. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения, планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методик расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий, субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам).

При наличии в источниках финансирования государственной программы софинансирования из федерального бюджета в виде субсидий, может устанавливаться достаточность и обоснованность документов и материалов, подтверждающих предполагаемое участие федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Ленинградской области в части софинансирования в решении соответствующей социально-экономической задачи.

4.2.4. При проведении экспертизы государственной программы могут учитываться результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственной программы, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы могут учитываться результаты экспертиз проектов законов об областном бюджете на текущий, соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

4.3. Заключительный этап проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений)

4.3.1. По итогам проведения экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) составляется заключение.

4.3.2. Необходимый и достаточный перечень вопросов, подлежащих отражению в заключении по результатам экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений), зависит от содержания государственной программы (вносимых в нее изменений), объема и качества имеющихся при проведении экспертизы данных, значимости (целесообразности) принятия государственной программы (вносимых в нее изменений), сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации и существенности ожидаемых выводов, а также фактических сроков, установленных для ее проведения.

4.3.3. При подготовке заключения по результатам экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) следует руководствоваться следующими требованиями:

- выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями;

- предложения (замечания) в заключении должны быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков, установленных в процессе экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений).

4.3.4. Проект заключения по результатам экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

4.3.5. Проект заключения представляется исполнителем на согласование ответственному исполнителю, после чего представляется на согласование заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплён Аппарат.

4.3.6. Согласованный проект заключения по результатам экспертизы государственной программы (вносимых в нее изменений) представляется на

подпись председателю Контрольно-счетной палаты, либо заместителю председателя Контрольно-счетной палаты, за которым функционально закреплен Аппарат, после чего подписанное заключение направляется в орган государственной власти Ленинградской области, представивший государственную программу в Контрольно-счетную палату.».