

Приложение  
к приказу Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области  
от 03 октября 2018 № 49

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета  
муниципального образования, в отношении которого осуществляются  
дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного  
кодекса Российской Федерации»  
СВГФК КСП ЛО № 7**

(рекомендован решением коллегии Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области (протокол от 03 октября 2018 года №7/18))

Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области от 03 октября 2018 года №49

Действует с 03 октября 2018 года

Санкт-Петербург

2018 год

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основы проведения проверки.....	5
3. Методические основы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации .....	7
Приложение № 1 Программа проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (типовая форма).....	11
Приложение № 2 Заключение по результатам проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (типовая форма) .....	13

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», общими требованиями Счетной палаты Российской Федерации к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10. 2014 № 47К (993), статьи 11 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом положений регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

1.2. Стандарт устанавливает общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее - Палата) проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (далее – годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

1.3. Стандарт предназначен для использования должностными лицами Палаты при организации и проведении экспертно-аналитического мероприятия по проверке годового отчета об исполнении местного бюджета за соответствующий финансовый год и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Положения настоящего Стандарта не применяются при проведении внешней проверки годового отчета об исполнении местного

бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Палатой проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в рамках возложенных на Палату полномочий.

1.6. Задачами Стандарта являются:

- установление единых организационных, правовых, информационных, методических основ проведения экспертно-аналитических мероприятий по проверке годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- определение основных этапов проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- установление единых требований по оформлению результатов проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.7. При выполнении требований Стандарта должностные лица Палаты руководствуются следующими документами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Федеральным законом 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также федеральными законами, устанавливающими разграничение расходных полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», иными указами Президента Российской Федерации в данной сфере;

нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации.

Федерации в части регулирования бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

областным законом Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»;

областным законом Ленинградской области от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;

областным законом Ленинградской области об областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период с изменениями, действующими в отчетном финансовом году;

регламентом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.10.2012 № 27 (с последующими изменениями);

инструкцией по делопроизводству в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, утвержденной приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.02.2010 № 7 «О введении в действие Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (с последующими изменениями);

методическими документами, регулирующими порядок исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности на соответствующий финансовый год;

уставом соответствующего муниципального образования Ленинградской области;

решениями представительного органа соответствующего муниципального образования Ленинградской области о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также муниципальными нормативными правовыми актами по вопросам организации бюджетного процесса, формирования и исполнения местного бюджета, установления расходных обязательств муниципального образования.

1.8. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определённых бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.9. Внесение изменений в настоящий Стандарт осуществляется приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на основании решений коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

## **2. Основы проведения проверки (цели, предмет, объект и формы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)**

2.1. Целями проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются: оценка достижения конечного результата стратегических целей социально-экономического развития (далее - СЭР) и бюджетной политики, государственных (муниципальных) программ, целесообразности и эффективности предоставления дотаций из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности, достижения конечных целей СЭР и бюджетной политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

2.2. Предметом проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются:

1) отчет об исполнении местного бюджета за предшествующий проверяемому периоду год, пояснительная и аналитическая записка к нему;

2) за проверяемый период:

2.1) решение о местном бюджете со всеми уточнениями на проверяемый год;

2.2) пояснительные записки к проекту Решения о местном бюджете и уточнениям;

2.3) отчет об исполнении местного бюджета за проверяемый год и решение о его утверждении;

2.4) аналитическая и пояснительная записки к отчету об исполнении местного бюджета;

2.5) баланс исполнения местного бюджета за проверяемый год;

2.6) документы о предоставленных в проверяемом году налоговых льготах (если предоставлялись);

2.7) отчет об исполнении муниципальных программ в проверяемом году, их эффективности и достижении целевых показателей;

2.8) информация по иным контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проводившимся в установленном порядке в отношении средств местного бюджета и муниципального имущества;

3) программы социально-экономического развития муниципального образования (при наличии);

4) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на трехлетний период;

5) соглашение, заключенное представительным органом поселения, входящего в состав муниципального района, о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

6) соглашение с Комитетом финансов Ленинградской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и

увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, заключенное во исполнении требований статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ;

7) документы, подтверждающие осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет.

Информационной основой для проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, являются:

распоряжение комитета финансов Ленинградской области «О перечне муниципальных образований Ленинградской области, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета, а также не имеющих годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет»;

заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за проверяемый год;

отчет контрольно-счетного органа муниципального района о результатах осуществления внешнего муниципального финансового контроля в поселении за проверяемый год;

информация, размещенная на официальном сайте муниципального образования.

2.3. Объектом проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является администрация этого муниципального образования (далее – объект контроля).

2.4. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется путём проведения экспертно-аналитического мероприятия в форме камеральной проверки или анализа информации.

2.5. В ходе проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, применяется выборочный способ.

**3. Методические основы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

3.1. Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает три основных этапа:

1) подготовительный этап к проведению проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) проведение проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

3) оформление результатов проверки, подготовка Заключения по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.1.1. Подготовительный этап к проведению проверки отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает в себя:**

- изучение нормативных правовых актов и сбор документов, на основании и в соответствии с которыми осуществлялся бюджетный процесс на территории муниципального образования в отчетном году;

- подготовка и направление запросов о предоставлении соответствующей информации;

- изучение информации и сведений, документов и материалов, бюджетной и иной отчетности, полученных по запросам;

- подготовка проекта распоряжения Палаты и Программы проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Программа проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136

Бюджетного кодекса Российской Федерации, оформляется в соответствии с типовой формой, согласно приложению № 1 к Стандарту.

**3.1.2. Проведение проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, включает в себя следующий примерный перечень вопросов:**

1) анализ показателей Программы социально-экономического развития муниципального образования (при наличии) и Прогноза социально-экономического развития муниципального образования за проверяемый период как основы для подготовки проекта решения о бюджете;

2) анализ территориального развития муниципального образования в разрезе объектов Адресной инвестиционной программы Ленинградской области за проверяемый период;

3) анализ и проверка исполнения решения о местном бюджете со всеми уточнениями за проверяемый период и приложений к нему, включая формирование доходной и расходной частей местного бюджета;

4) анализ и проверка исполнения местного бюджета по доходам и по расходам за проверяемый период в разрезе источников и в динамике;

5) анализ и проверка исполнения местного бюджета в части источников финансирования дефицита за проверяемый период (соблюдения предельного значения дефицита бюджета муниципального образования);

6) анализ исполнения муниципальных программ, включая достижение целевых показателей и результатов;

7) анализ динамики остатков средств местного бюджета по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, причин и источников их образования;

8) анализ и проверка состояния муниципального долга, его динамика (соблюдения предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга);

9) анализ использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

10) анализ предоставленных налоговых льгот за проверяемый период;

11) анализ имеющейся дебиторской и кредиторской задолженности;

12) анализ и динамика имеющейся недоимки, причины возникновения, работа по ее взысканию;

13) анализ исполнения и динамика показателей Прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

14) анализ мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и увеличение

поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования;

При необходимости примерный перечень вопросов может уточняться руководителем проверки в зависимости от конкретной ситуации.

### **3.1.3. Оформление результатов проверки, подготовка Заключения по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

Результат проверки годового отчета об исполнении местного бюджета оформляется Заключением по результатам проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации по форме, приведенной в приложении № 2 к Стандарту.

Заключение готовится с соблюдением требований инструкции по делопроизводству Палаты, подписанное аудитором Палаты Заключение утверждается председателем Палаты.

Одновременно с Заключением о результатах экспертно-аналитического мероприятия подготавливаются проекты писем Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, направляемых Губернатору Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области, в соответствующие государственные органы Ленинградской области, а также в органы местного самоуправления, в отношении которых проводилось экспертно-аналитическое мероприятие.

Приложение № 1  
к Стандарту СВГФК КСП ЛО №7  
«Проверка годового отчета  
об исполнении местного бюджета  
муниципального образования, в  
отношении которого осуществляются  
дополнительные меры в соответствии  
со статьей 136 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации»

(типовая форма)

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области  
\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ г.

**Программа  
проведения проверки годового отчета об исполнении местного  
бюджета муниципального образования, в отношении которого  
осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136  
Бюджетного кодекса Российской Федерации**

\_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования Ленинградской области)  
за \_\_\_\_\_ год

Основания для проведения проверки годового отчета:  
Бюджетный кодекс Российской Федерации,  
областной закон Ленинградской области «О Контрольно-счетной  
палате Ленинградской области»,  
пункт \_\_\_ плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской  
области на 20\_\_ год.

Цель проверки годового отчета:  
оценка целесообразности и эффективности предоставления дотаций  
из областного бюджета с учетом мер по повышению доли собственных  
доходов, оптимизации расходов и уменьшению дотационности,  
достижения конечных целей социально-экономической и бюджетной  
политики за счет дотаций из областного бюджета Ленинградской области.

Предмет проверки годового отчета:  
годовая бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за  
20\_\_ год, иные документы в соответствии со Стандартом.

Объект проверки годового отчета: \_\_\_\_\_  
 (наименование администрации муниципального образования Ленинградской области)

Проверяемый период: 20\_\_\_\_ год.

Метод проведения проверки годового отчета: камеральная/анализ информации.

Способ проведения проверки годового отчета: выборочный.

Вопросы проверки годового отчета:

1. Анализ выполнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования.

2. Анализ показателей отчета об исполнении местного бюджета по основным параметрам, в т.ч. по доходам и расходам, дефициту, предельным размерам муниципального долга, дебиторской и кредиторской задолженности, безвозмездным поступлениям, иных показателей годовой бюджетной отчетности.

3. При необходимости рассмотрение иных вопросов, возникших в ходе проведения проверки.

Сроки проведения проверки годового отчета: \_\_\_\_\_

Состав исполнителей экспертно-аналитического мероприятия:

.....  
 .....  
 .....

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия;

Сроки представления Заключения по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

\_\_\_\_\_  
 (наименование муниципального образования Ленинградской области)

Аудитор  
 Контрольно-счетной  
 палаты Ленинградской области \_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

Приложение № 2  
к Стандарту СВГФК КСП ЛО №7  
«Проверка годового отчета  
об исполнении местного бюджета  
муниципального образования, в  
отношении которого осуществляются  
дополнительные меры в соответствии  
со статьей 136 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации»

(типовая форма)

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области

\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам проверки годового отчета об исполнении  
местного бюджета муниципального образования, в отношении  
которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со  
статьей  
136 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

\_\_\_\_\_ (наименование муниципального образования Ленинградской области)

за \_\_\_\_\_ год

"\_\_" \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом Ленинградской области «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», пунктом \_\_\_ плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 20\_\_ год проведена проверка отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

за \_\_\_\_\_ год \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования Ленинградской области)

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

*(Далее в тексте заключения приводятся итоги, замечания, предложения и выводы по вопросам программы проведения проверки)*

*годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации. При наличии нарушений (недостатков) указываются установленные нарушения (недостатки).*

1. Анализ показателей годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

*Приводится краткий анализ исполнения местного бюджета соответствующего муниципального образования по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, объему муниципального долга, дебиторской и кредиторской задолженности, остатков средств на счетах бюджета, иных показателей годового отчета об исполнении местного бюджета.*

2. Выводы и предложения по результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложения: *(при наличии).*

Аудитор  
Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области \_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)