

**Информация о проведенном контрольном мероприятии
«Проверка законности и эффективности использования межбюджетных
трансфертов, выделенных в 2022 году из областного бюджета Ленинградской
области бюджету муниципального образования Ленинградской области
«Сосновоборский городской округ» (на выборочной основе)»**

Основание для проведения:

1. Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на 2023 год, утвержденного приказом КСП ЛО от 16.12.2022 № 01-09-53.
2. Распоряжение КСП ЛО от 16.02.2023 № 01-13-7.
3. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2023 году контрольных мероприятий».

Объекты контрольного мероприятия:

Администрация муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» (далее - МО Сосновоборский ГО, администрация МО Сосновоборский ГО, Администрация).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз¹ в рамках мероприятий, направленных на достижение цели федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов, в том числе субсидия на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) в сумме 171 536,9 тыс. руб. и субсидия на оснащение мест (площадок) накопления ТКО в сумме 25 833,5 тыс. руб.

1.1. В целях предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области на создание мест (площадок) накопления ТКО Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами заключено Соглашение с МО Сосновоборский ГО от 20.06.2022 № 160 (далее – Соглашение от 20.06.2022 № 160), которое не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

В целях исполнения Соглашения от 09.02.2022 № 160 администрацией МО Сосновоборский ГО заключен муниципальный контракт на выполнение работ по созданию мест (площадок) накопления ТКО (далее – МК) с единственным поставщиком на сумму 29 019,3 тыс. руб.

В МК вносились изменения в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710²,

¹ Областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

² Постановление администрации Сосновоборского городского округа Ленинградской области 20.04.2022 № 710 «Об утверждении Правил включения условий об авансовых платежах в муниципальные контракты, заключаемые в 2022

которыми допускается включение в муниципальные контракты условий об авансовых платежах. Вместе с тем, администрацией МО Сосновоборский ГО право на включение аванса при заключении МК не реализовано, в связи с чем правовые основания для заключения дополнительного соглашения в части установления авансового платежа в размере 30% от цены отсутствовали.

По результатам проведенных контрольных осмотров и обмеров объемов работ, принятых и оплаченных по МК, выявлен ряд нарушений, в том числе:

- несоблюдение требований пункта 3 раздела II «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений» СанПиН 2.1.3684-21 и пункта 9 Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области³;

- примыкание бетонного пандуса к подъездному пути площадок для сбора ТКО по отдельным адресам имеет разрушения;

- не в полной мере реализованы проектные решения, предусмотренные рабочей документацией (изменены типы площадок - уменьшен их размер по шести адресам);

- изменен тип основания площадок под мусорные контейнеры;

- установлено завышение стоимости работ (в ходе контрольного мероприятия ущерб бюджету Ленинградской области возмещен в полном объеме).

1.2. В целях предоставления субсидий на оснащение мест (площадок) накопления ТКО Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами с администрацией МО Сосновоборский ГО заключено соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области от 09.02.2022 № 723 (далее – Соглашение от 09.02.2022 № 723).

Соглашение от 09.02.2022 № 723 не в полной мере соответствует Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета.

В целях исполнения Соглашения от 09.02.2022 № 723 администрацией МО Сосновоборский ГО заключены муниципальные контракты на поставку контейнеров для ТКО.

Контейнеры поставлены и оплачены в полном объеме. Поставщиком нарушен срок поставки, установленный указанными муниципальными контрактами. Пени оплачены.

1.3. Администрацией МО Сосновоборский ГО цели и условия Соглашений от 20.06.2022 № 160 и от 09.02.2022 № 723 соблюдены, значения результатов использования субсидий достигнуты:

- созданы места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов в количестве 49 штук (100%);

- закуплены и установлены емкости для накопления твердых коммунальных отходов в количестве 121 штуки (100%).

году для обеспечения нужд муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, а также в ранее заключенные муниципальные контракты, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505» (далее - Правила, утвержденные постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710).

³ Утверждены приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

1.4. В результате анализа муниципальной программы Сосновоборского городского округа «Городское хозяйство на 2014-2024 годы» (далее – МП «Городское хозяйство») установлено следующее:

Приложением №1 к МП «Городское хозяйство» не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на реализацию:

- мероприятий по оснащению мест (площадок) накопления твердых ТКО емкостями для накопления (в редакции постановления администрации МО Сосновоборского ГО от 01.12.2021 № 2394);

- мероприятий по созданию мест (площадок) накопления ТКО (в редакции постановления администрации МО Сосновоборского ГО от 03.11.2022 № 2572).

В приложении №2 к МП «Городское хозяйство» значение целевого показателя «Количество установленных емкостей для накопления ТКО» на 2022 год не установлено (в редакции постановления администрации МО Сосновоборский ГО от 29.06.2022 № 1328).

2. Областным законом от 21.12.2021 № 148-оз на 2022 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, в сумме 189 250 тыс. руб.

2.1. В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698⁴ правом проведения праздничных мероприятий в 2022 году наделен город Сосновый Бор.

Программа проведения праздничных мероприятий утверждена постановлением Администрации от 04.08.2022 № 1760, то есть за два календарных дня до их проведения.

2.2. За счет предоставленных иных межбюджетных трансфертов на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, Администрацией были заключены 10 контрактов (договоров) на общую сумму 124 342,5 тыс. руб. и 8 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из местного бюджета с подведомственными муниципальными бюджетными и автономными учреждениями на общую сумму 64 907,5 тыс. руб., в рамках которых заключены 25 контрактов (договоров).

2.3. В нарушение пунктов 2.1.5 и 2.2.9.1 Порядка финансового обеспечения, санкционирования и исполнения расходов муниципальных бюджетных и автономных учреждений Сосновоборского городского округа⁵ комитетом финансов МО Сосновоборский ГО средства субсидии в сумме 200 тыс. руб. перечислены на цели, не предусмотренные соглашением о предоставлении из бюджета Сосновоборского городского округа муниципальному автономному учреждению субсидии на иные цели от 17.05.2022 № 292 (в редакции дополнительных соглашений №№ 331 и 414).

2.4. МО Сосновоборский ГО при заключении соглашений о предоставлении субсидии на иные цели из местного бюджета с подведомственными

⁴ Постановление Правительства Ленинградской области от 27.10.2021 № 698 «Об организации ежегодного конкурса среди населенных пунктов Ленинградской области на право проведения мероприятий, связанных с празднованием очередной годовщины образования Ленинградской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

⁵ Утвержден распоряжением Комитета финансов Сосновоборского городского округа от 15.12.2021 № 37-р.

муниципальными бюджетными и автономными учреждениями выявлен ряд нарушений Порядка № 2609⁶.

2.5. По результатам проверки контрактов, заключенных МО Сосновоборский ГО с подрядными организациями в рамках исполнения иных межбюджетных трансфертов на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, выявлены нарушения:

- части 1 статьи 10 и части 10 статьи 22 Федерального закона № 402-ФЗ⁷;
- пункта 106 Инструкции № 157н⁸;
- пункта 23 Инструкции № 162н⁹;
- Правил, утвержденных постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 20.04.2022 № 710.

2.6. По результатам проверки договоров, заключенных муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными МО Сосновоборский ГО, в рамках исполнения иных межбюджетных трансфертов на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области, выявлены нарушения части 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, части 53 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ¹⁰ и положений о закупках.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения контрольного мероприятия:

Комитету финансов Ленинградской области:

рекомендовать приведение Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета в соответствии с Правилами предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области и Порядками предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований.

Комитету Ленинградской области по обращению с отходами:

1. Заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований на предоставление субсидий по форме, соответствующей Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета.

2. Привести в соответствие с Типовой формой соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

3. Осуществлять контроль за наличием плановых значений показателей, установленных муниципальными программами, на достижение которых

⁶ Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на иные цели из бюджета Сосновоборского городского округа, утвержден постановлением администрации МО Сосновоборский ГО от 25.12.2020 № 2609.

⁷ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁸ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

⁹ Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утверждена приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

¹⁰ Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

предоставляются субсидии из областного бюджета и их соответствием плановым значениям результатов использования субсидий, установленным соглашениями с муниципальными образованиями.

4. Осуществлять контроль за соблюдением Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области.

5. Осуществить контроль за устранением администрацией МО Сосновоборский ГО нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия.

Администрации муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области:

1. Обеспечить соответствие показателей муниципальных программ Сосновоборского городского округа показателям финансирования и значениям результатов использования субсидий, не менее установленных Соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области.

2. Привести места (площадки) накопления ТКО в соответствие с СанПиН 2.1.3684-21 и приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14.

3. Соблюдать Единые стандарты к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области.

4. Соблюдать порядок заключения контрактов (договоров), предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5. Обеспечить правильность и своевременность отражения в регистрах бухгалтерского учета материальных ценностей, полученных в ходе исполнения контрактов (договоров) в соответствии с нормативно-правовыми актами.

6. Усилить контроль за соблюдением подведомственными муниципальными учреждениями порядка и условий предоставления субсидий и законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7. Актуализировать положения Порядка № 2609 с учетом выявленного внутреннего несоответствия содержащихся в нем норм.

8. Совершенствовать формы и методы контроля за расходованием автономными учреждениями субсидий на иные цели, в том числе за полнотой выполнения обязательств по договору соисполнителями, форм отчетности и подтверждающих документов к ним.

По результатам проведения контрольного мероприятия Администрации муниципального образования Ленинградской области «Сосновоборский городской округ» внесено представление от 21.12.2023 № 4 (конечный срок выполнения 01.07.2024).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Т.А. Агапова