

Информация о проведенном контрольном мероприятии «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и(или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

1. Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 07.02.2022 № 01-13-6 (с изменениями).

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с перечнем поручений Губернатора Ленинградской области, данных по итогам совещания по вопросу «О тарифах и погашении задолженности потребителей и населения за коммунальные услуги» 07.12.2021.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее - Комитет по ТЭК ЛО).

2. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее - Комитет по ЖКХ ЛО).

3. Ресурсоснабжающие организации (на выборочной основе):

3.1. Акционерное общество «Коммунальные системы Гатчинского района» (далее - АО «Коммунальные системы Гатчинского района»).

3.2. Открытое акционерное общество «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (далее – ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района»).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, выявленные нарушения:

Согласно части 1 статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019-2023 годы.

Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее - ЛенРТК) с учетом недопустимости повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется в виде субсидий на возмещение недополученных доходов, предоставляемых указанным организациям за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) субсидии ресурсоснабжающим организациям из областного бюджета Ленинградской области предоставляются в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения (главный распорядитель бюджетных средств (далее - ГРБС) – Комитет по ТЭК ЛО) и в сфере холодного водоснабжения и водоотведения (ГРБС – Комитет по ЖКХ ЛО).

В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 4 349 425,1 тыс. руб., Комитетом по ЖКХ ЛО - в общей сумме 986 973,4 тыс. руб.

При планировании расходов областного бюджета Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в нарушение пункта 1 статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6, подпункта «г» пункта 7 Порядка и пунктов 2.1 и 30.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54, не составлены должным образом расчеты объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов, в результате чего комитетами не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных соответственно распоряжениями Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 и Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76.

Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете допущены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» (приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н) и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных

(муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

Содержание инвестиционной программы теплоснабжения АО «Коммунальные системы Гатчинского района» на период 2021-2027 годов, утвержденной распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145, не соответствует требованиям к содержанию указанных инвестиционных программ, установленным Правилами¹, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410.

В нарушение пунктов 4 и 5 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр (далее – Порядок, утвержденный приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), Комитетом по ТЭК ЛО не осуществлялся контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения (АО «Коммунальные системы Гатчинского района» и АО «Газпром теплоэнерго») путем проведения проверок.

Отчеты ресурсоснабжающих организаций о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представлены с нарушением срока, установленного пунктом 12 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр.

В нарушение подпункта «б» пункта 14 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, Комитетом по ТЭК ЛО сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» не размещена.

Существующий порядок оплаты поставленных коммунальных услуг населению по нормативам не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов общедомовыми приборами учета.

Комитетом по ТЭК ЛО и получателями субсидий допущены нарушения Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 (далее - Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33).

¹ Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике).

Комитетом по ТЭК ЛО допущены нарушения Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» (приложение 2 к государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»²) (далее – Порядок предоставления субсидий (приложение 2 к государственной программе).

Комитетом по ЖКХ ЛО и получателями субсидий допущены нарушения Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121).

Потери теплоэнергии в сетях АО «Коммунальные системы Гатчинского района» составили в 2015 году (факт) – 12,7%, в 2019 году (факт) – 16,9%, в 2021 году (план) – 21,9%. Рост потерь теплоэнергии свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления многоквартирных домов. По расчетам Контрольно-счетной палаты (на примере АО «Коммунальные системы Гатчинского района»), обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления многоквартирных домов собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского муниципального района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28.3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района»), а фактически осуществлялось в нарушение указанной нормы собственником имущества.

В результате проведения выборочной проверки выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «Управление

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400.

жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района», в Ганьковском, Коськовском и Пашозерском сельских поселениях Тихвинского муниципального района установлено следующее.

По муниципальному контракту № 0145300009621000220 на ремонт участка тепловых сетей в д. Ганьково (подрядчик - ООО «СтройСтандарт») установлено завышение принятых работ на сумму 17,5 тыс. руб. (областной бюджет – 15,2 тыс. руб., местный бюджет – 2,3 тыс. руб.). Администрацией Ганьковского сельского поселения в ходе контрольного мероприятия обеспечен возврат денежных средств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В ходе проверки выполненных работ по ремонту участка тепловых сетей в д. Коськово (подрядчик – ООО «ВОДА») в рамках муниципального контракта № 01453000096210001920001 Контрольно-счетной палатой выполнен пересчет стоимости принятых Администрацией Коськовского сельского поселения работ на сумму 2 938,7 тыс. руб. (областной бюджет – 2 644,8 тыс. руб., местный бюджет - 293,9 тыс. руб.), в том числе: завышение объемов работ на сумму 2 125,6 тыс. руб. (областной бюджет - 1 913 тыс. руб., местный бюджет - 212,6 тыс. руб.); некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов – 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

Администрацией Коськовского сельского поселения в ходе контрольного мероприятия обеспечен возврат денежных средств в сумме 2 125,6 тыс. руб. в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, Администрация Коськовского сельского поселения обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с исковым заявлением к ООО «ВОДА» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

В ходе проверки выполненных работ по муниципальному контракту № 01453000096210002370001 на замену металлической дымовой трубы котельной, д. Пашозеро (подрядчик - ООО «Санкт-Петербургская Дорожно-Строительная Компания») установлено завышение объемов работ в сумме 37,5 тыс. руб. (в том числе областной бюджет - 32,3 тыс. руб., местный бюджет – 5,2 тыс. руб.). Администрацией Пашозерского сельского поселения в ходе контрольного мероприятия обеспечен возврат денежных средств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения контрольного мероприятия:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. В целях обеспечения достоверности отчетных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), рассмотреть необходимость внесения изменений в Порядки, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 и от 14.04.2014 № 121, в части установления обязанности получателей субсидий (грантов) предоставлять расчеты и документы, подтверждающие отчетные значения

показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов).

1.2. В целях недопущения выявленных нарушений рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121:

- регламентировать сроки предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- регламентировать сроки принятия решения о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО на текущий финансовый год.

1.3. В целях снижения размера субсидий и грантов рассмотреть необходимость и целесообразность принятия мер, направленных на:

увеличение обеспеченности жилых домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии;

увеличение обеспеченности жилых помещений индивидуальными приборами учета водоснабжения;

обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления многоквартирных домов;

снижение технологических потерь теплоэнергии и других коммунальных ресурсов.

2. В целях недопущения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков Комитету по ТЭК ЛО и Комитету по ЖКХ ЛО принять следующие меры:

2.1. Планирование расходов областного бюджета осуществлять в соответствии с действующим законодательством (в полном объеме исполнять бюджетное полномочие главных распорядителей бюджетных средств в части составления обоснований бюджетных ассигнований).

2.2. Составление, утверждение и ведение бюджетных смет осуществлять в соответствии с действующим законодательством и порядками составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

2.3. Ведение бюджетного учета осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.4. Утверждение инвестиционных программ, внесение изменений в инвестиционные программы и контроль за их реализацией осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.5. Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области осуществлять в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

3. Комитету по ТЭК ЛО:

3.1. Обеспечить осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий и получателями грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий и грантов.

3.2. В соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, обеспечить возврат Администрацией Коськовского сельского поселения в областной бюджет средств субсидии, предоставленной в соответствии с соглашением № 19ПЗ/2020 от 02.04.2021 из областного бюджета на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

3.3. Рассмотреть вопрос о необходимости утверждения административного регламента осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.

4. Комитету по ЖКХ ЛО:

4.1. Принять меры в целях обеспечения исполнения функций Комитета по осуществлению мониторинга реализации производственных программ, а также анализу и обобщению отчетов об их исполнении.

4.2. Обеспечить осуществление контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121, и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и(или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО.

4.3. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76, привести в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

5. ЛенРТК решения об установлении экономически обоснованных тарифов принимать при наличии у ресурсоснабжающих организаций соответствующих действующему законодательству договоров аренды или концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Родин