

Информация
о проведённом контрольном мероприятии
«Проверка использования средств областного бюджета,
выделенных в 2016 и 2017 годах на выполнение мероприятий по
реновации муниципального образовательного учреждения
«Ломоносовская общеобразовательная школа №3» в деревне
Горбунки Ломоносовского района Ленинградской области в рамках
реализации подпрограммы «Развитие начального общего, основного
общего и среднего общего образования детей Ленинградской области»
государственной программы Ленинградской области «Современное
образование Ленинградской области»

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на выполнение мероприятий по реновации муниципального образовательного учреждения «Ломоносовская общеобразовательная школа №3» в деревне Горбунки Ломоносовского района Ленинградской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 7 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2018 года №65, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 6 мая 2019 года №33-р.

Объекты контрольного мероприятия:

- комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
- администрация муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район» Ленинградской области;
- муниципальное общеобразовательное учреждение «Ломоносовская общеобразовательная школа №3».

Предмет контрольного мероприятия:

Использование средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на выполнение мероприятий по реновации муниципального образовательного учреждения «Ломоносовская общеобразовательная школа №3» в деревне Горбунки Ломоносовского района Ленинградской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской

области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, выявленные нарушения:

1. На мероприятия по реновации МОУ «Ломоносовская школа №3» в 2016 и 2017 годах использованы бюджетные средства в сумме 40670,1 тыс. руб., в том числе:

- в 2016 году - средства местного бюджета на приобретение немонтируемого оборудования в сумме 369,7 тыс. руб.,

- в 2017 году - 40300,4 тыс. руб., из них средства областного бюджета Ленинградской области – 36603,1 тыс. руб., средства местного бюджета – 3697,3 тыс. руб.

2. Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области допущены нарушения Порядка предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реновацию организаций общего образования в рамках подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 27.06.2016 №207 (Порядок предоставления субсидий).

3. Комитетом по образованию администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район в соглашениях, заключенных с МОУ «Ломоносовская школа №3», не указан перечень приобретаемого МОУ «Ломоносовская школа №3» оборудования.

4. В нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса (в редакции, действовавшей в период подготовки документации на предоставление субсидии из областного бюджета Ленинградской области, подготовки документации на размещение государственного заказа и заключения муниципального контракта) МОУ «Ломоносовская школа №3» разработка отдельных разделов проектной документации на работы по реновации муниципального образовательного учреждения «Ломоносовская школа №3» не осуществлена.

5. В составе локальных смет, получивших положительное заключение, учтены затраты, учитывающие условия производства работ, и усложняющие факторы в размере $K=1,5$ (стесненность). Данный коэффициент применяется при выполнении ремонтно-строительных работ в существующих зданиях без расселения, в случаях, когда здание в целом не расселено и работы согласно проекту организации строительства и проекту производства работ ведутся в помещениях, освобожденных для ремонта, при этом в местах общего пребывания (коридоры, лестницы и т.д.) имеет место пересечение людских потоков рабочих-строителей и

эксплуатационного персонала. В случае если пересечения людских потоков нет (освобожден отдельно целый этаж, строители пользуются автономно одной лестницей, а персонал - другой), указанный коэффициент не применяется.

В здании МОУ «Ломоносовская школа №3» имелись возможности (наличие 3 лестниц, имеющих отдельные эвакуационные выходы из здания школы), позволяющие либо существенно снизить данные затраты, применив стесненность иных позиций МДС81-35.2004, либо вообще их избежать.

По проверенным в рамках настоящего контрольного мероприятия актам о приемке выполненных работ (форма КС-2) имелась возможность снизить указанные затраты на общую сумму 5537,7 тыс. руб.

6. МОУ «Ломоносовская школа №3» допущено нарушение при ведении бухгалтерского учета полученных банковских гарантий.

7. МОУ «Ломоносовская школа №3» информация о начислении неустойки в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Строительное управление №60» обязательств, предусмотренных контрактом, в реестре контрактов не размещена.

8. ООО «Строительное управление №60» нарушено существенное условие контракта, а именно работы на сумму 5111,4 тыс. руб. не выполнены в срок до 31.08.2017. При этом, контракт МОУ «Ломоносовская школа №3» с ООО «Строительное управление №60» расторгнут 18.10.2017 по соглашению сторон, а не в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта.

9. МОУ «Ломоносовская школа №3» в период с 01.08.2017 по 21.12.2017 на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены 21 контракт с единственным поставщиком, в том числе 18 контрактов на общую сумму 5352,9 тыс. руб. заключено с ООО «Строительное управление №60», то есть 92,8% от общей суммы всех контрактов, заключенных МОУ «Ломоносовская школа №3» в период с 01.08.2017 по 21.12.2017.

МОУ «Ломоносовская школа №3» совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно заключение 18 контрактов с ООО «Строительное управление №60» в период с 19.10.2017 по 21.12.2017, фактической целью которых является осуществление ремонтных работ здания МОУ «Ломоносовская школа №3» в рамках мероприятия по реновации, что свидетельствует об уходе МОУ «Ломоносовская школа №3» от конкурентных способов определения поставщика и необоснованного сокращения числа участников закупки путем разделения предмета одного контракта на несколько отдельных с проведением закупки у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от

05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10. Строительный контроль за проведением ремонтных работ осуществляло ООО «СК ГлавСтройРесурс» согласно муниципальному контракту. Стоимость услуг составляет 10 тыс. руб. Акты о приемке выполненных работ формы КС-2 подписаны представителем ООО «СК ГлавСтройРесурс».

При этом, в соответствии с Уставом МКУ «Служба заказчика муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» (МКУ «Служба заказчика»), МКУ «Служба заказчика» осуществляет строительный контроль качества и выполнения объемов работ в соответствии с утвержденными проектами, сметами, правилами и нормами производства работ, а также проводит экспертизу предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

11. МОУ «Ломоносовская школа №3» осуществлена приемка и оплата фактически не выполненных работ.

12. Некорректное применение сметных нормативных цен привело к завышению сметной стоимости работ, оплаченных за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

13. По результатам проведенного контрольного мероприятия МОУ «Ломоносовская школа №3» ведется претензионная работа в досудебном и судебном порядке.

Предложения и рекомендации по итогам проведения контрольного мероприятия:

1. Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области с учетом информации, изложенной в данном отчете:

1.1. Принять меры по недопущению нарушений действующего порядка предоставления субсидий на реновацию организаций общего образования.

1.2. Определить меру ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения Порядка предоставления субсидий.

1.3. Обеспечить контроль за возмещением в бюджет Ленинградской области средств субсидий из бюджета Ленинградской области, использованных МОУ «Ломоносовская школа №3» в нарушение действующего законодательства и соглашений о предоставлении субсидий.

2. Администрации муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области:

2.1. Определить меру ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

2.2. Провести работу по возмещению в бюджет Ленинградской области (в том числе посредством осуществления претензионной работы) средств субсидии из бюджета Ленинградской области, использованных МОУ «Ломоносовская школа №3» в нарушение действующего законодательства и соглашений о предоставлении субсидий.

3. МОУ «Ломоносовская школа №3»:

3.1. Принять меры по недопущению нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в сфере градостроительной деятельности и бухгалтерского учета.

3.2. Провести работу в целях возмещения в бюджет Ленинградской области (в том числе посредством осуществления претензионной работы) средств, использованных в нарушение действующего законодательства и соглашений о предоставлении субсидий.

3.3. Провести претензионную работу в отношении организации, осуществившей предоставление услуг по проверке сметной документации на капитальный ремонт в здании МОУ «Ломоносовская школа №3», повлекшее расходование средств бюджета Ленинградской области на оплату работ по завышенной сметной стоимости.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внесено в Муниципальное образовательное учреждение «Ломоносовская общеобразовательная школа №3» представление от 30.12.2019 № 8 для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И.В. Родин