

Информация

о проведенном контрольном мероприятии «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на поддержку горнолыжного спорта на территории Ленинградской области за 2018 и 2019 годы»

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на поддержку горнолыжного спорта на территории Ленинградской области за 2018 и 2019 годы».

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 2 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57 (с изменениями), распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 18.05.2020 № 28-р.

Объекты контрольного мероприятия:

1. Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (далее - Комитет).
2. Государственное автономное учреждение Ленинградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу» (далее - ГАУ ЛО СШОР ГСФ, Учреждение).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, выявленные нарушения:

1. В Государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 (далее - Государственная программа), изложены основные цели, задачи и ожидаемые результаты её реализации **без детализации** по видам спорта, развиваемым в Ленинградской области, в том числе по горнолыжному спорту.

2. Объемы и источники финансового обеспечения реализации основных мероприятий на поддержку и развитие горнолыжного спорта на территории Ленинградской области в 2018 и 2019 годах, реализуемых в рамках Государственной программы отдельной строкой в областном бюджете Ленинградской области, а также в Плане реализации Государственной программы, сводной бюджетной росписи Комитета финансов Ленинградской области и бюджетной росписи Комитета, а также в Сводных детальных планах на 2018 и 2019 годы **не отражаются**.

3. В **нарушение** требований пункта 3.12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области,

утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 (далее - Порядок) в Государственную программу в части фактических значений целевых показателей (индикаторов) за 2018 год изменения не вносились.

4. **В нарушение** требований пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (далее - Методические указания), Сводный детальный план реализации Государственной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год не согласовывался с Комитетом финансов Ленинградской области и комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и был утвержден после 01.01.2019 (распоряжением Комитета от 01.08.2019 № 281-р).

5. **В нарушение** требований части 2 статьи 4, пункта 2.2 статьи 6 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пунктов 10 и 13 Требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 (далее – Требования, утвержденные приказом Минспорта России № 999), при изменении подчиненности (до 09.11.2016 функции и полномочия Учредителя осуществлял комитет общего и профессионального образования Ленинградской области), в Устав ГАУ ЛО СШОР ГСФ были внесены функции, не имеющие отношения к характеру деятельности данного учреждения, а именно:

- организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд;
- обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях.

6. В нарушение пункта 29 и Приложения № 2 к Требованиям, утвержденным приказом Минспорта России № 999, государственное задание для ГАУ ЛО СШОР ГСФ формировалось и финансировалось Комитетом с учетом работы по организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд и обеспечению участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, которая должна выполняться Центрами спортивной подготовки.

Для выполнения работ по организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд и обеспечению участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях по штатному расписанию ГАУ ЛО СШОР ГСФ содержалось структурное подразделение «Отдел по работе со спортивными сборными командами» численностью от 13,5 шт. ед. до 9,5 шт. ед.

В ходе проведения контрольного мероприятия, в целях приведения деятельности Учреждения в соответствие с Требованиями, утвержденными приказом Минспорта России № 999, Комитетом принято решение о сокращении Отдела по работе со спортивными сборными командами и передаче работы по подготовке спортивных сборных команд

и обеспечению участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях в ГАУ ЛО «Центр спортивной подготовки».

7. Комитетом **не принимались меры** по обеспечению соответствия ГАУ ЛО СШОР ГСФ требованиям к условиям реализации программ спортивной подготовки, предъявляемым к организациям, осуществляющим спортивную подготовку, установленным пунктами 19 и 21 раздела VI Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «горнолыжный спорт», утвержденного приказом Министерства спорта Российской Федерации от 19.01.2018 № 24 (далее - приказ Минспорта России № 24), в части материально-технической базы и инфраструктуры.

По адресу места нахождения ГАУ ЛО СШОР ГСФ имуществом не располагает, по почтовому адресу (Санкт-Петербург) арендует несколько помещений, совокупная площадь которых не позволяет обеспечить рабочими местами всех сотрудников.

ГАУ ЛО СШОР ГСФ не располагает горнолыжной трассой, тренировочным спортивным залом, раздевалками, душевыми, медицинским пунктом, указанными в пунктах 19 и 21 приказа Минспорта России № 24, а также отдельными наименованиями оборудования и спортивного инвентаря, указанными в Приложении № 11 к приказу Минспорта России № 24.

8. В проверяемом периоде бюджетная роспись главного распорядителя составлялась и велась Комитетом с **нарушением** требований подпункта 5 пункта 1 статьи 158, пункта 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 раздела V Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета Ленинградской области, бюджетной росписи главных распорядителей, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области, утвержденного приказом Комитета финансов Ленинградской области № 18-02/01-02-181 (данное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

9. В проверяемом периоде бюджетная смета казенного учреждения составлялась и велась Комитетом с **нарушением** общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказами Минфина России от 20.11.2007 № 112н и от 14.02.2018 № 26н (данное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия).

10. Показатели исполнения ГАУ ЛО СШОР ГСФ в проверяемом периоде государственного задания в разрезе государственных услуг (выполнения работ) (в натуральных показателях), позволяют сделать вывод об их исполнении.

В то же время доля численности спортсменов, проходящих спортивную подготовку на этапах высшего спортивного мастерства и совершенствования спортивного мастерства (4 чел.), в общей численности спортсменов всех этапов спортивной подготовки (207 чел.) в 2018 году составляет 1,9%, из них:

- фристайл (1 чел./7 чел.) - 14,3%;
- горнолыжный спорт (3 чел./200 чел.) - 1,5%.

Аналогичное соотношение сложилось и в 2019 году, когда доля численности спортсменов, проходящих спортивную подготовку на этапах высшего спортивного мастерства и совершенствования спортивного мастерства

(7 чел.) в общей численности спортсменов всех этапов спортивной подготовки (237 чел.) составляет 2,95%, из них:

- фристайл (4 чел./15 чел.) - 26,7%;
- горнолыжный спорт (3 чел./222 чел.) - 1,35%.

11. Доля членов сборных команд Ленинградской области по горнолыжному спорту из числа спортсменов (*т.е. доля спортсменов, соответствующих уровню спорта высших достижений*), проходящих спортивную подготовку в ГАУ ЛО СШОР ГСФ, составляет:

- в 2018 году 64 чел. – 31,5%;
- в 2019 году 40 чел. – 16%.

При расчетном объеме расходов на подготовку спортсменов - членов спортивных сборных команд Ленинградской области в 2018 и 2019 годах в объеме 13 367,5 тыс. руб. и 9 876,7 тыс. руб. соответственно, объем финансового обеспечения Учреждения, осуществленный Комитетом по разделу 1103 «Спорт высших достижений», составил соответственно 28 239,9 тыс. руб. и 40 853,1 тыс. руб.

12. Выявлены нарушения ГАУ ЛО СШОР ГСФ требований нормативных правовых актов в вопросах организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности при использовании средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области на реализацию основных мероприятий Государственной программы.

13. Выявлены нарушения в ГАУ ЛО СШОР ГСФ на общую сумму **1417,12 тыс. руб.**, в том числе:

- **в нарушение** пунктов 1, 2 части 2 статьи 34.3 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», пункта 14 приказа Минспорта России № 396⁴ и пункта 13 приказа Минспорта России № 24, ГАУ ЛО СШОР ГСФ провело в 2018 - 2019 годах 16 тренировочных мероприятий для спортсменов начального этапа спортивной подготовки и спортивно-оздоровительных групп, на реализацию которых были израсходованы средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на общую сумму *1117,82 тыс. руб.*;

- **в нарушение** пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 4 Положения о финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 543, в 2018-2019 годах ГАУ ЛО СШОР ГСФ в период проведения тренировочных мероприятий и участия во всероссийских соревнованиях были оплачены услуги по проживанию и питанию спортсменов, не проходивших спортивную подготовку в Учреждении, а также спортсменов и тренеров, отсутствовавших на тренировочном мероприятии, на общую сумму *111,5 тыс. руб.*

⁴ Приказ Минспорта России от 18.06.2013 № 396 «Об утверждении Федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта горнолыжный спорт» (утратил силу с 26.02.2018 в связи с изданием Приказа Минспорта России от 19.01.2018 N 24).

- **в нарушение** п. 2.3.1 Соглашения № 4ГУ, в 2018 году ГАУ ЛО СШОР ГСФ за счет субсидии на иные цели приобрело имущество, которое не было включено в перечень мероприятий по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений, определенный приложением № 2 к дополнительному соглашению № 1 от 30.10.2018 к Соглашению № 4ГУ на общую сумму *187,8 тыс. руб.* (всего 5 наименований).

14. **Выявлены 7 случаев** несоответствия квалификационных требований, определяющих уровень профессиональной подготовки работника, необходимый для выполнения возложенных на него должностных обязанностей, установленных действующим законодательством, при заключении трудовых договоров при приеме на работу в ГАУ ЛО СШОР ГСФ.

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с частью 1 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в адрес Комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области и ГАУ ЛО СШОР ГСФ внесены представления от 09.10.2020 № 4 и от 09.10.2020 № 5 для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с целью эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, принятия действенных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

Комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области:

1) Принять меры по обеспечению прозрачности планирования и расходования средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на поддержку горнолыжного спорта, в рамках реализации Государственной программы.

2) Принять меры по недопущению нарушений Порядка, Методических указаний, в части:

- корреляции изменений финансовых и целевых показателей;
- исполнения порядка согласования и своевременности утверждения сводного детального плана реализации Государственной программы.

3) Принять меры по внесению изменений в Устав ГАУ ЛО СШОР ГСФ в части, касающейся исключения функций, не имеющих отношения к характеру деятельности учреждения.

4) Принять меры по обеспечению соответствия ГАУ ЛО СШОР ГСФ требованиям к условиям реализации программ спортивной подготовки, материально-технической базе и инфраструктуре организаций, осуществляющих спортивную подготовку по виду спорта «горнолыжный спорт», установленными приказом Минспорта России № 24.

5) Принять меры по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных спортивных организациях Ленинградской области в соответствии с требованиями областного закона от 15.04.2019 № 19-оз «О порядке и условиях осуществления

ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Ленинградской области».

б) Обеспечить должный контроль за деятельностью ГАУ ЛО СШОР ГСФ, в том числе в части:

- соблюдения условий соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, и на иные цели;

- расходования средств областного бюджета Ленинградской области, выделяемых для финансового обеспечения выполнения государственного задания, и на иные цели;

- организации и ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» и нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации;

- возмещения ущерба, выявленного в ходе проведения контрольного мероприятия, в результате допущенных нарушений при использовании средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму *1 417,12 тыс. руб.*

Государственному автономному учреждению Ленинградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу»:

1) Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2) Возместить выявленный в ходе проведения контрольного мероприятия нанесенный ущерб в результате допущенных нарушений при использовании средств областного бюджета Ленинградской области на общую сумму *1 417,12 тыс. руб.*

3) Не допускать приема на работу лиц, не соответствующих квалификационным требованиям, и замещения ими должностей в ГАУ ЛО СШОР ГСФ.

4) Принять меры по недопущению нарушений требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете» и нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации при организации и ведении бухгалтерского учета.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Н.С. Грибова