

Информация о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ исполнения в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)»

Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Пункт 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53 (с изменениями).

2. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.02.2023 № 01-13-8 (с изменениями).

Экспертно-аналитическое мероприятие (далее - ЭАМ) проведено в соответствии с постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 09.11.2022 № 556.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (далее – КДХ ЛО);

2. Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (далее – КАП и РХК ЛО);

3. Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее – КЖКХ ЛО);

4. Получатели межбюджетных трансфертов (на выборочной основе):

4.1. Администрация муниципального образования «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Романовское СП);

4.2. Администрация муниципального образования «Каменногорское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области (далее – МО Каменногорское ГП);

4.3. Администрация муниципального образования «Калитинское сельское поселение» Волосовского муниципального района Ленинградской области (далее – МО Калитинское СП).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Исполнение в 2022 году федеральных проектов, мероприятий, направленных на достижение целей федеральных проектов, государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (на выборочной основе)».

Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

1. Государственная программа Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» (далее – Государственная программа) не в полной мере соответствует требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской

области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 (далее - Порядок), и Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (далее - Методические указания № 15).

2. По состоянию на 01.01.2023 исполнение бюджетных назначений в рамках реализации Государственной программы составило 1 979 981,4 тыс. руб. или 96,2% от планового значения (2 057 553,9 тыс. руб.).

3. По отдельным объектам Государственной программы следует отметить низкий уровень исполнения бюджетных средств в 2022 году, составивший от 35,8% до 75%.

4. За 2022 год из 10 установленных показателей (индикаторов) Государственной программы выполнены 10 или 100%. При этом в Отчете о реализации Государственной программы за 2022 год отражены недостоверные данные о фактическом значении показателя (индикатора) «Ввод (приобретение) жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях».

5. Отдельными участниками Государственной программы допускались нарушения Правил и Порядков предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, а также несоблюдение Типовой формы соглашения.

6. Завершение проекта «Комплексное развитие городского поселка Новоселье и поселка Аннино муниципального образования Аннинское городское поселение Ломоносовского муниципального района Ленинградской области» и ввод ряда объектов в эксплуатацию до конца 2022 года не обеспечены.

7. В ходе ЭАМ выявлены следующие недостатки и нарушения соблюдения целей, порядка и условий предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области (в том числе условий соглашений):

- соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области заключались с нарушениями: подпункта «л(1)» пункта 10 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета; раздела 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, определяющего порядок применения к муниципальному образованию мер ответственности за недостижение результатов использования субсидии, в порядке аналогичном установленному пунктом 16 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета; пункта 6.3 Порядка предоставления субсидий на развитие транспортной инфраструктуры, предусматривающего применение мер ответственности за недостижение муниципальным образованием результатов использования субсидии в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области;

- в нарушение пунктов 2.7 и 4.2 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, пунктов 2.4 и 5.1 Порядка предоставления субсидий на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения заключено дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования без установления значения результата использования субсидии на 2022 год;

- в нарушение пункта 2.2 Порядка предоставления субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий соглашениями не установлено значение результата использования субсидии «количество созданных рабочих мест (заполненных штатных единиц) в период реализации проектов»;

- недостижение установленных соглашением отдельных значений результатов использования субсидии в 2022 году по состоянию на 01.01.2023;

- нарушения графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства в 2022 году;

- неприменение мер ответственности за недостижение значений результатов использования субсидии;

- несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ));

- установление гарантийного срока по объекту с нарушением пункта 2.11 Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта, утвержденных приказом Минтранса России от 05.02.2019 № 37;

- завышение стоимости выполненных работ, оплаченных в 2020-2022 годах.

8. При исполнении мероприятий Государственной программы получателями субсидий из бюджета Ленинградской области допускались нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

- несвоевременное размещение информации в реестре контрактов единой информационной системы в сфере закупок, предусмотренной пунктами 8 и 13 части 2, части 3 статьи 103 указанного Федерального закона;

- наличие признаков искусственного дробления однородной закупки и оформление ее самостоятельными договорами;

- нарушение сроков оплаты выполненных работ.

9. Выборочным контрольным осмотром, инструментальным обмером и документарной проверкой выполненных работ на объектах установлены следующие недостатки и нарушения:

- произведена оплата объемов выполненных работ в размере, превышающем фактически выполненные объемы работ;

- отдельные виды работ выполнены некачественно, с нарушением технологии работ, государственных стандартов и проектных решений;

- отдельные помещения не используются по назначению;

- не обеспечена антитеррористическая защищенность объекта водоснабжения и водоотведения.

- не применены штрафные санкции за ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Правительству Ленинградской области:

инициировать внесение изменений в статью 9 областного закона от 14.10.2019 № 75-оз в целях приведения ее в соответствие с абзацем первым пункта 4.1 статьи 139 БК РФ в части заключения соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам с учетом средств федерального бюджета.

2. Комитету финансов Ленинградской области инициировать:

- внесение изменений в раздел 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области в целях приведения его в соответствие с положениями Правил предоставления субсидий из федерального бюджета в части применения мер ответственности за нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства муниципальными образованиями;

- разработку нормативного правового акта Ленинградской области, конкретизирующего применение норм раздела 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области;

- внесение изменений в Типовую форму соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях приведения ее в соответствие с положениями пункта 4.6 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области в части установления срока перечисления субсидии;

- разработку Типовой формы соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета местному бюджету с участием средств федерального бюджета.

3. Ответственному исполнителю Государственной программы - комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области:

3.1. Цель Государственной программы привести в соответствие с приоритетами и целями государственной политики, установленными документами стратегического планирования Российской Федерации и Ленинградской области.

3.2. Принять меры по недопущению:

- установления плановых значений показателей (индикаторов) Государственной программы ниже достигнутых значений в предыдущие периоды;

- внесения корректировок плановых значений показателей (индикаторов) в конце отчетного периода реализации Государственной программы;

- включения недостоверных данных в состав информации о фактических значениях показателей (индикаторов).

3.3. Принять меры по реализации инвестиционных проектов и созданию рабочих мест на территориях сельских (городских) поселений.

4. Участникам Государственной программы, органам исполнительной власти Ленинградской области:

4.1. Привести соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в соответствие с Правилами и Порядками предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области.

4.2. Заключать соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с Типовой формой соглашения.

4.3. Установить в соглашениях с муниципальными образованиями значения результатов использования субсидии согласно наименованиям результатов использования субсидии, определенных соответствующими Порядками предоставления субсидий.

4.4. Обеспечить недопущение изменений результатов использования субсидии, предусматривающих их ухудшение и увеличение сроков реализации мероприятий.

4.5. Обеспечить контроль за соблюдением:

- условий предоставления субсидий и достижением результатов использования субсидий;

- графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства муниципальной собственности;

- условий контрактов, заключенных с подрядными организациями, выполнением работ надлежащего качества.

4.6. Своевременно принимать меры по устранению рисков недостижения показателей (индикаторов) Государственной программы, результатов федеральных (региональных) проектов и результатов использования субсидий.

4.7. Обеспечить применение мер ответственности в случае недостижения получателями субсидий значений результатов использования субсидий.

5. Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области:

5.1. Инициировать внесение изменений в пункт 5.1 Порядка предоставления субсидии на развитие транспортной инфраструктуры в целях приведения его в соответствие с требованиями пункта 4.1 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области.

5.2. Применить меры ответственности к администрации МО Каменногорское ГП в связи с недостижением значений результатов использования субсидии в 2022 году, установленных Соглашением о предоставлении субсидии от 15.02.2022 № 41615106-1-2022-001, в соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из бюджета Ленинградской области.

5.3. Принять исчерпывающие меры по недопущению необоснованного использования средств субсидии бюджету МО Каменногорское ГП на выполнение работ по объекту «Реконструкция автодороги «Подъезд к п. Михалево» в 2023 году.

Сведения о внесенных по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия предписаниях:

1. Предписание № 2 от 08.11.2023 в адрес главы администрации муниципального образования «Калитинское сельское поселение» Волосовского муниципального района Ленинградской области.

2. Предписание № 3 от 15.11.2023 в адрес главы администрации муниципального образования «Романовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.