

ИНФОРМАЦИЯ

о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии

«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 05.06.2023 № 01-13-20.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

Заказчики Ленинградской области (на выборочной основе), в том числе заказчики Ленинградской области - объекты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводилась проверка соблюдения объектами контроля (мероприятий) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2022 году и I полугодии 2023 года; результаты контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год.

Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, сведения о выявленных нарушениях:

По результатам анализа основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области установлено следующее.

Механизм индексации нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, закупаемых для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, предусмотренный Правилами определения нормативных затрат¹ (в редакции от 18.07.2023), не предусматривает актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил по

¹ Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 (далее - Правила определения нормативных затрат).

состоянию на 01.01.2022, с учетом последующего изменения индексов потребительских цен на соответствующие товары и услуги после 01.01.2022, что в случае несвоевременного пересмотра установленных значений индексов создает риски возможного завышения нормативов цены при расчете начальных (максимальных) цен контрактов.

Положения пунктов 1, 2 Правил определения нормативных затрат не приведены в соответствие с действующим законодательством, а именно, содержат ссылки на неактуальные нормы Федерального закона № 44-ФЗ², которые утратили силу.

При принятии приказов Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11³, от 31.10.2022 № 14⁴ не были соблюдены сроки пересмотра (принятия) соответствующих нормативных правовых актов о нормировании, установленные пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области⁵.

В нарушение пункта 7 Правил определения нормативных затрат не разработаны и не утверждены нормативы количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей.

В нарушение пункта 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пункта 3 Правил определения нормативных затрат приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 не определен порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области.

В связи с внесением изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области Комитетом цифрового развития Ленинградской области не были признаны утратившими силу приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16⁶, утверждающие требования к закупаемым государственными

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

³ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций органов государственной власти Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 12.09.2022 № 11).

⁴ Приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области» (далее - приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14, приказ от 31.10.2022 № 14).

⁵ Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 (далее - Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области).

⁶ Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30.10.2019 № 15 «Об утверждении требований к закупаемым государственными органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий»; приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 30.10.2019 № 16 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение

органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий. В ходе экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с письмом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области Комитетом цифрового развития Ленинградской области принят приказ от 07.09.2023 № 14⁷, которым приказы от 30.10.2019 №№ 15, 16 признаны утратившими силу.

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2022 год и 1 полугодие 2023 года установлено следующее.

В 2022 году:

- количество закупок, осуществленных заказчиками с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), увеличилось на 5,2%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 8,7%;

- доля конкурентных закупок в общем количестве закупок по сравнению с 2021 годом повысилась с 36,4% до 40%, в суммарной стоимости закупок снизилась с 88,3% до 69,2% за счет прироста стоимости закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – единственный(е) поставщик(и);

- увеличение в 2022 году стоимости закупок, осуществленных у единственных поставщиков, связано в основном с введением дополнительных оснований для закупок у единственных поставщиков в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179⁸;

- доля несостоявшихся конкурентных процедур⁹ составила 56,6% от общего количества и 76,1% от суммарной стоимости завершённых конкурентных процедур;

- 52,6% от общего количества и 74,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками;

- доля контрактов (договоров), заключённых заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключённых по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), составила 84,1% от суммарной стоимости (цены) всех заключённых контрактов (договоров);

функций государственных органов Ленинградской области в сфере информационно-коммуникационных технологий» (далее - приказы от 30.10.2019 № 15, 16).

⁷ Приказ Комитета цифрового развития Ленинградской области от 07.09.2023 № 14 «О признании утратившими силу отдельных приказов Комитета цифрового развития Ленинградской области» (далее - приказ от 07.09.2023 № 14).

⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления» (далее - постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179).

⁹ Подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям извещения (документации) и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не подано ни одной заявки, отклонены все заявки.

- совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 48% от суммарной стоимости контрактов, заключенных заказчиками (без учета контрактов, указанных в части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ); с учетом стоимости контрактов, заключенных заказчиками с СМП по результатам проведения конкурентных процедур на общих основаниях (без установления соответствующего преимущества), указанная доля составила в 2022 году 63,9%.

В 1 полугодии 2023 года:

- по сравнению с 1 полугодием 2022 года количество конкурентных процедур уменьшилось на 6,4%, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (далее – Н(М)ЦК) конкурентных процедур - на 18,7%;

вследствие уменьшения количества и стоимости конкурентных процедур снизилась доля конкурентных процедур как в общем количестве закупок: с 34,7% в 1 полугодии 2022 года до 30,2% в 1 полугодии 2023 года, так и суммарной стоимости закупок: с 89% до 85,8%;

- выросли количество и стоимость закупок у единственных поставщиков, соответственно, на 14,8% и 9,4%, а также их доля в общем количестве: с 65,3% в 1 полугодии 2022 года до 69,8% в 1 полугодии 2023 года и суммарной стоимости закупок: с 11% в 1 полугодии 2022 года до 14,2% в 1 полугодии 2023 года;

- отмечается снижение относительно 1 полугодия 2022 года количества несостоявшихся конкурентных процедур на 8,6% и суммы Н(М)ЦК таких процедур на 2,1%; доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 52,7% от общего количества и 66,1% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур;

- заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ 52% от общего количества и 62,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур.

- с учетом прямых контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, всего заключено контрактов (договоров) с единственными поставщиками и единственными участниками процедур 84,7% от общего количества и 68,9% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров).

По результатам анализа информации о результатах контроля и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2022 год установлено следующее:

- увеличилось количество дел об административных правонарушениях, возбужденных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области по результатам осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ – 112 дел (в 2021 году – 65), вынесено 89 постановлений о назначении административного наказания (в 2021 году – 24);

- увеличилось количество планов устранения выявленных нарушений, направленных в 2022 году органами исполнительной власти Ленинградской области

подведомственным заказчикам по результатам ведомственного контроля в сфере закупок – 39 планов (в 2021 году - 30);

- большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях – 39 (в 2021 году – 24);

- среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, в 2022 году преобладали нарушения в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и (или) документов, размещение которых является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе в сфере закупок, а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок.

По результатам проведенных в рамках экспертно-аналитического мероприятия анализа и проверки процедур расторжения в 2022 году и истекшем периоде 2023 года (по состоянию на 28.08.2023) контрактов и договоров в одностороннем порядке (на выборочной основе), установлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенные государственными заказчиками и заказчиками Ленинградской области:

- ненаправление обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков либо направление обращений с нарушением установленного срока (нарушение части 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ);

- несоблюдение требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора), направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок;

- установление в проекте контракта в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ;

- неприменение мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек при расторжении контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, либо применение таких мер не в полном объеме;

- ненаправление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, направление информации и (или) документов с нарушением установленных сроков;

- нарушение установленного частью 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ) срока оплаты по контракту.

Предложения (рекомендации) по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила определения нормативных затрат в части определения механизма актуализации значений индексов увеличения нормативов цены отдельных видов товаров и услуг, установленных пунктом 9-2 вышеуказанных Правил.

Обеспечить своевременную актуализацию значений индексов увеличения нормативов цены приобретения отдельных видов товаров и услуг, установленных пунктом 9-2 Правил определения нормативных затрат по состоянию на 01.01.2022.

1.2. Внести изменения в Правила определения нормативных затрат в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

2. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

2.1. Обеспечить соблюдение сроков, установленных пунктами 11, 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

2.2. В соответствии с пунктом 7 Правил определения нормативных затрат в пределах полномочий Управления делами Правительства Ленинградской области с целью обеспечения функций государственных органов Ленинградской области рассмотреть вопрос о разработке нормативов количества и цены средств подвижной связи, количества и цены хозяйственных товаров и принадлежностей и внесении изменений (дополнений) в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14 в части утверждения вышеуказанных нормативов.

2.3. Определить порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг по обязательному государственному страхованию и добровольному медицинскому страхованию работников, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы Ленинградской области, в соответствии с пунктом 20 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, пунктом 3 Правил определения нормативных затрат. Обеспечить внесение соответствующих изменений (дополнений) в приказ Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.10.2022 № 14.

3. Государственным заказчикам и заказчикам Ленинградской области:

3.1. При принятии решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов (договоров) в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, обеспечить:

3.1.1. Направление обращений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты (договоры) расторгнуты в одностороннем порядке, в реестр недобросовестных поставщиков с соблюдением

установленного срока в соответствии с частью 16 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.1.2. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора), направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе в сфере закупок.

3.1.3. Установление в проекте контракта (договора) в составе извещения об осуществлении закупки и заключенном контракте порядка расторжения контракта (договора) в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (договора) и порядка уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора) в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

3.1.4. Применение в полном объеме мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде взыскания неустоек при расторжении контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами).

3.1.5. Надлежащий контроль за исполнением условий контрактов (договоров) и своевременное ведение претензионной работы.

3.1.6. Принятие мер по своевременному обеспечению государственных нужд.

3.1.7. Принятие мер по недопущению вышеуказанных нарушений и недостатков в дальнейшем.

3.2. Реализовывать в случаях необоснованного отказа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от исполнения контрактов (договоров) (с учетом сложившейся судебной и правоприменительной практики) право принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (договора) в связи с неисполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту (договору) (существенным нарушением условий контракта (договора) в соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и применение к поставщику (подрядчику, исполнителю) мер ответственности, предусмотренных частью 16 статьи 95, частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

3.3. При исполнении контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, обеспечить:

3.3.1. Соблюдение установленных сроков оплаты по контрактам (договорам).

3.3.2. Направление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, соблюдение установленных сроков направления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

3.3.3. Принятие мер по недопущению вышеуказанных нарушений в дальнейшем.

4. Органам исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении в отношении подведомственных заказчиков (при наличии)

ведомственного контроля в сфере закупок усилить контроль за применением заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами).

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Т.А. Агапова