



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 апреля 2022 года № 202

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области М.А. Ляховой о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год рассмотрен на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 26.04.2022.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее также - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее также - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами Ленинградской области.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 54 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 5 контрольных и 49 экспертно-аналитических мероприятий.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 5 мероприятий, из них 1 мероприятие – также по предложению Губернатора Ленинградской области.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 11-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

контрольных мероприятий:

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам);

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы

Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных комитету по молодежной политике Ленинградской области и подведомственным ему государственным учреждениям Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах;

- Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на капитальный ремонт спортивного комплекса «Юность» (г. Приозерск) и на капитальный ремонт футбольного поля с заменой покрытия и спортивной площадки с обустройством воздухоопорным оборудованием (г. Тихвин) в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»;

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год);

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год;

- Проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Винницкое сельское поселение Подпорожского муниципального района Ленинградской области за 2020 год (в соответствии с пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года;

- Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах;

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, по итогам которых подготовлены

43 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год.

Кроме того, в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденным приказом от 14.12.2020 № 33, проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года», заключение по результатам которого направлено в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области 19.01.2022.

Информация о результатах вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия будет включена в Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проводился анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год, а также анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2021 году, заключения по результатам которого направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области.

Всего в 2021 году подготовлено 4 материала о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области: информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году, заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за январь-сентябрь 2021 года.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой осуществлялся анализ информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2021 году.

Подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатору Ленинградской области заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за 9 месяцев 2021 года.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

9 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а именно: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год», 2 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

40 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов;

20 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утверждении государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

В 2021 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 86 объектов, в том числе объектов контрольных мероприятий – 24, экспертно-аналитических – 62.

Объем проверенных бюджетных средств в 2021 году составил 6 204,7 млн. руб. (в 2020 году - 7 694,2 млн. руб.).

Общая сумма выявленных в 2021 году нарушений составила 682,3 млн. руб. (в 2020 году - 704,9 млн. руб.), в том числе:

нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 655,4 млн. руб. (96,1% от общей суммы выявленных нарушений) (в 2020 году - 619,9 млн. руб.);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 22,7 млн. руб. (3,3%) (в 2020 году - 55,7 млн. руб.);

нецелевое использование бюджетных средств - на сумму 0,7 млн. руб. (0,1%) (в 2020 году – 0,2 млн. руб.);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 0,6 млн. руб. (0,1%) (в 2020 году - 24,3 млн. руб.);

иные нарушения - на сумму 2,9 млн. руб. (0,4%) (в 2020 году - 4,8 млн. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений по сумме приходился на нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 96,1% от общей суммы выявленных нарушений и нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 3,3%.

По количеству выявленных нарушений (всего – 339 нарушений) на нарушения при формировании и исполнении бюджетов приходилось 31,8% от общего числа выявленных нарушений (108 нарушений), нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 22,7% (77 нарушений), нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 6,5% (22 нарушения).

Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов:

- нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

- несоблюдение порядка составления и ведения бюджетной росписи главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств;

- нарушения порядка формирования адресной инвестиционной программы субъекта Российской Федерации;

- нарушения порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;

- нарушения порядка формирования и(или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями;

- нарушения порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями;

- нарушения порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных (муниципальных) программ;

- нарушения порядка составления и предоставления отчета об исполнении местного бюджета.

Выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области:

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора);

- непредставление, несвоевременное представление информации

(сведений) и(или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров);

внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством;

включение в документацию о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции;

нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);

отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта (договора).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителя проверяемого органа внесено 1 представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного бюджету Ленинградской области ущерба, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Контрольно-счетной палатой в 2021 году осуществлялся контроль в отношении исполнения 11-ти представлений и одного предписания, внесенных в проверяемые органы и организации в период с 2018 года по 2021 год.

На контроле остается исполнение 8-ми представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в проверяемые органы и организации в 2018-2021 годах.

В 2021 году объектами контроля приняты также соответствующие решения и меры, направленные на исполнение представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018-2020 годах (в дополнение к решениям и мерам, принятым в 2018-2020 годах).

Устранено нарушений в 2021 году на общую сумму 201 млн. руб. (в 2020 году - 668,1 млн. руб., в 2019 году - 7,4 млн. руб., в 2018 году - 5,1 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.), в том числе:

обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации - на общую сумму 8,3 млн. руб. (в 2020 году – 12,9 млн. руб.¹, в 2019 году - 5,8 млн. руб., в 2018 году - 4,9 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.),

из них в областной бюджет Ленинградской области – 8,2 млн. руб. (в 2020 году – 11,8 млн. руб., в 2019 году - 5,8 млн. руб., в 2018 году - 4,1 млн. руб., в 2017 году – 0,5 млн. руб.);

в местные бюджеты – 0,16 млн. руб. (в 2020 году – 0,05 млн. руб., в 2019 году – 0,0 млн. руб., в 2018 году – 0,8 млн. руб., в 2017 году – 0,0 млн. руб.).

¹ из них 1,06 млн. руб. возвращено в 2020 году в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году возбуждено 25 дел об административных правонарушениях (в 2020 году – 4 дела), ответственность за совершение которых предусмотрена:

частью 2 статьи 15.15⁷ (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) – 10 дел;

статьей 15.15⁹ (несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи) - 10 дел;

частью 3 статьи 15.15⁶ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 2 дела;

частью 1 статьи 15.15⁵ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 1 дело;

частью 4 статьи 15.15⁶ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 1 дело;

статьей 15.15¹⁵ (нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - 1 дело.

По 14-ти делам об административных правонарушениях в 2021 году вынесены постановления о назначении административного наказания (по части 3 статьи 15.15⁶ (1 постановление), части 2 статьи 15.15⁷ (6 постановлений), статье 15.15⁹ (6 постановлений), статье 15.15¹⁵ КоАП РФ (1 постановление) (в 2020 году – по 7-ми делам об административных правонарушениях).

Два должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По одному делу об административном правонарушении (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021) постановление о назначении административного наказания вынесено в 2022 году.

В 2021 году в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлено 4 материала контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты. Кроме того, по запросам соответствующих органов направлено 12 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год представлены в Приложении.

В целях реализации установленных статьями 157, 268¹, 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты

Ленинградской области на 2021 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2021 года);

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области и социально-экономическом развитии Ленинградской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее также – областной закон от 22.12.2020 № 143-оз);

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году (исх. от 08.04.2021 № 01-23-1/2021); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области;

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год с учетом заключений по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2020 год (исх. от 28.05.2021 № 01-23-4/2021); заключение направлено также Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год» (исх. от 04.06.2021 № 01-07-29/2021-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за январь-сентябрь 2021 года (исх. от 24.06.2021 № 01-23-5/2021, от 24.09.2021 № 01-23-9/2021, от 21.12.2021 № 01-23-17/2021); заключения направлены также Губернатору Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете

Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (исх. от 15.03.2021 № 01-07-14/2021-1, от 15.06.2021 № 01-07-35/2021-1, от 19.10.2021 № 01-07-48/2021-1); заключение от 15.03.2021 № 01-07-14/2021-3 направлено также в адрес Губернатора Ленинградской области, копии заключений - в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (исх. от 29.10.2021 № 01-07-52/2021-1); копия заключения направлена также в Комитет финансов Ленинградской области.

По результатам проведения анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2020 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2021 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы.

Основное влияние на процессы, происходящие в 2020 году в экономике как Российской Федерации в целом, так и Ленинградской области, структурно включенной в российскую экономику, оказали такие негативные факторы, как распространение новой коронавирусной инфекции COVID-19 и введение ограничительных мер, принимаемых для ее сдерживания, значительное снижение цен на нефть и замедление роста мировой экономики. Указанные факторы оказали существенное влияние на исполнение бюджета Ленинградской области в 2020 году.

Неоднократно отмечавшиеся ранее Контрольно-счетной палатой системные проблемы при прогнозировании как на краткосрочные периоды, так и при определении тренда развития отдельных отраслей экономики Ленинградской области в целом на среднесрочную перспективу, сохраняют актуальность. Сложившаяся по итогам 2020 года в Ленинградской области экономическая ситуация показала, что по ряду макроэкономических показателей планируемые значения исполнены со значительными отклонениями, что свидетельствует о недостаточной степени реалистичности и надежности разрабатываемых прогнозов. Вместе с тем, экономика Ленинградской области сохранила устойчивость в условиях ограничений практически во всех сферах деятельности, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, и имеет потенциал для дальнейшего роста.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа в 2020 году по доходам исполнены на общую сумму 85 481,5 млн. руб. или в среднем на 98,7% от годового прогноза, по расходам – на сумму 85 898,5 млн. руб. или в среднем на 94,1% от годовых бюджетных назначений (99,6% и 93,2% в 2019 году соответственно) с дефицитом в общей сумме 417 млн. руб.

Как и в 2019 году, в 2020 году консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа сбалансированы с плановым дефицитом в общей сумме 4 398,5 млн. руб. Фактически с дефицитом

консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа исполнили 11 из 18 указанных муниципальных образований (в 2019 году 6 из 18). Дефицит составил в общей сумме 417 млн. руб., что в 10 раз меньше прогнозируемого. Основными источниками финансирования дефицита местных бюджетов в 2020 году являлись остатки на счетах по учету средств бюджета.

В консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа Ленинградской области налоговые и неналоговые доходы за январь-декабрь 2020 года поступили в сумме 35 362,7 млн. руб. или 103,9% от годового прогноза. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года налоговые и неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области увеличились всего на 1,7%, тогда как в предыдущие годы устойчиво росли на 8-10%.

Как и в 2018-2019 годах, в 2020 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета. Задолженность муниципальных образований Ленинградской области по ранее привлеченным бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2020 составляла 437,3 млн. руб., в течение января-декабря 2020 года была погашена задолженность в сумме 135,8 млн. руб. и на 01.01.2021 составила 301,5 млн. руб.

По данным Минфина России², объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2021 сократился относительно 2019 года на 224,3 млн. руб. (или на 34,5%) и составил 425,1 млн. руб. (на 01.01.2020 – 649,4 млн. руб.) или 1,2% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области, в том числе: бюджетные кредиты (с учетом бюджетных кредитов, выданных муниципальными районами поселениям) - в сумме 313,9 млн. руб. (на 01.01.2020 – 444,4 млн. руб.); муниципальные гарантии - в сумме 93,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 174,7 млн. руб.); кредиты от кредитных организаций - в сумме 17,6 млн. руб. (на 01.01.2020 – 30,2 млн. руб.).

В муниципальных образованиях сохраняются положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам 2020 года областной бюджет исполнен по доходам на сумму 158 415,2 млн. руб. (100,8% от утвержденных бюджетных назначений). Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2020 году в сумме 135 504 млн. руб., что составляет 99,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов увеличились в 2020 году и составили 105,5% против 102,2% в 2019 году (129,2% в 2018 году). Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета сократился относительно 2019 года (90,6%) на 5,1 процентных пункта (п.п.) и

² https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/

составил 85,5%. Значительная доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов областного бюджета свидетельствует о высокой степени независимости бюджета Ленинградской области от межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом особенностью формирования доходной части областного бюджета в 2020 году была возросшая доля безвозмездных поступлений из федерального бюджета (рост в 1,7 раза к 2019 году), что было обусловлено мерами поддержки, направленными на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2020 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), акцизы и налог на имущество организаций. Указанные налоги в 2020 году сформировали 96,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2019 году (96,2% в 2018 году).

В ходе проведенного анализа установлено, что корректировки областного бюджета в 2020 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны. Одним из факторов, приведших к превышению фактически поступивших в областной бюджет доходов по сравнению с прогнозными показателями, является отсутствие формирования рядом главных администраторов доходов областного бюджета прогноза поступлений по отдельным видам доходов. Также на уровень исполнения оказал влияние недостаточно точный прогноз поступления доходов. Таким образом, при формировании областного бюджета Ленинградской области на 2020 год, в том числе при внесении изменений в него, поступающие доходы учитывались не в полном объеме, что не в полной мере соответствует принципу полноты отражения доходов в бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, а также Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Налоговый потенциал областного бюджета в 2020 году находился под давлением фактора риска, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и влиянием эпидемиологической обстановки на экономику региона. В отношении налоговых доходов Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующие дополнительные резервы поступлений в бюджет: отмена неэффективных налоговых льгот и преимуществ, повышение эффективности мер по сокращению реальной к взысканию задолженности.

Неналоговые доходы в целом в 2020 году поступили в областной бюджет в сумме 4 441,1 млн. руб., что превысило на 9,4% уточненный годовой прогноз и на 29,3% меньше поступлений в 2019 году. Удельный вес неналоговых доходов в составе налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составил около 3%. В структуре неналоговых доходов наибольшую долю

поступлений составили доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности (45,8%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (22,2%) и платежи при пользовании природными ресурсами (12,1%). В отношении неналоговых доходов Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены недостатки в процессе прогнозирования отдельных видов доходов. Кроме того, обращено внимание на то, что принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, по-прежнему является одним из важных источников дополнительных поступлений неналоговых доходов.

В части анализа доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, отмечено, что сложившееся в 2020 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, и балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о значительном снижении качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями. По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, необходимо повышение качества планирования значений ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных товариществ и обществ, в уставном капитале которых доля участия Ленинградской области в совокупности превышает пятьдесят процентов, с целью формирования достоверного прогноза поступлений по вышеуказанному виду доходов областного бюджета, а также необходимо установление повышенных мер ответственности за их недостижение.

Расходная часть областного бюджета в 2020 году исполнена в сумме 170 268,1 млн. руб. (в 2019 году – 141 011,7 млн. руб.), что составило 96,6% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (в 2019 году - 97,4%). Темп роста кассовых расходов к 2019 году составил 120,7%, значительно опередив индекс потребительских цен на товары и услуги (в среднем за 2020 год – 102,1%), и значительно увеличился относительно предыдущих годов: 2019 год – 113,7%, 2018 год – 109,6%, 2017 год – 104,6%. При этом за счет безвозмездных поступлений осуществлены расходы на сумму 20 876,5 млн. руб. (12,3% от осуществленных расходов; 98,7% от сводной бюджетной росписи), за счет собственных средств областного бюджета – на сумму 149 391,6 млн. руб. (87,7% от осуществленных расходов; 96,4% от сводной бюджетной росписи).

По итогам 2020 года 27 главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГРБС) исполнили бюджетные назначения по расходам выше среднего уровня исполнения – от 96,6% до 100%; 15 ГРБС, соответственно, ниже среднего уровня исполнения – от 87,1% до 96,5%.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по

расходам согласно годовой бюджетной отчетности ГРБС за 2020 год являются:

- низкие темпы производства строительных работ, обусловленные введением ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции;
- длительность проведения конкурсных процедур, в том числе обусловленная ограничительными мерами в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;
- нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов;
- корректировка проектно-сметной документации;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств (в основном ввиду проблем с заключением и исполнением соответствующих соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, муниципальных контрактов, в том числе в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, образованием экономии по заключенным муниципальным контрактам);
- отсутствие заявок на получение соответствующих пособий и компенсаций.

В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено предоставление средств резервного фонда на сумму 842,9 млн. руб. (фактически использовано 839,2 млн. руб. (84,5% от общей суммы средств резервного фонда с учетом нераспределенного остатка средств резервного фонда). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской составил 150,3 млн. руб. (фактически 154 млн. руб.), что может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Ленинградской области за счет уменьшения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов областного бюджета.

С учетом установленных причин образования неиспользованных остатков средств резервного фонда Правительства Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным принять меры по совершенствованию качества бюджетного планирования (в том числе взаимодействия с получателями средств резервного фонда) при предоставлении средств резервного фонда Правительства Ленинградской области в форме иных межбюджетных трансфертов и субсидий юридическим лицам.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов на 2020 год первоначально был утвержден в сумме 100 млн. руб., в результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз изменений резервный фонд увеличен на 70 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составил 170 млн. руб. В соответствии с распоряжениями Правительства Ленинградской области ГРБС предусмотрено

предоставление средств данного резервного фонда на сумму 98,4 млн. руб. (фактически использовано 98,4 млн. руб. или 57,9% от общего объема бюджетных ассигнований). Нераспределенный остаток средств резервного фонда Правительства Ленинградской области по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и последствий стихийных бедствий, а также последствий террористических актов составил 71,6 млн. руб., что также может свидетельствовать о недостаточной обоснованности увеличения бюджетных ассигнований указанного резервного фонда Правительства Ленинградской области в течение 2020 года.

Расходы областного бюджета на реализацию государственных программ по состоянию на 01.01.2021 исполнены в сумме 161 725,2 млн. руб., или 96,9% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 133 133,9 млн. руб. или 97,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), и составили 95% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Результаты анализа осуществленных расходов в рамках государственных программ свидетельствуют с одной стороны о недостатках бюджетного планирования и недостаточной обоснованности внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз корректировок, с другой стороны о проблемах исполнения расходной части областного бюджета, вызванных мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции, в отношении государственных программ Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области», «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» и «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в связи с тем, что по итогам 2020 года даже первоначально утвержденные областным законом от 04.12.2019 № 94-оз бюджетные ассигнования на их реализацию не были использованы.

Реализация государственных программ Ленинградской области осуществлялась в условиях ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции, что стало основной причиной неполного использования бюджетных ассигнований по большинству государственных программ Ленинградской области. Несмотря на данный фактор необходимо учитывать и другие систематические причины неисполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области:

- некачественная подготовка проектно-сметной документации объектов, что приводило к неоднократному выставлению замечаний со стороны ГАУ «Леноблгосэкспертиза», а также повторному прохождению государственной экспертизы;

- поздние сроки размещения в Единой информационной системе в сфере закупок информации и документации, необходимых для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;

- поздние сроки заключения контрактов на обеспечение государственных (муниципальных) нужд;
- нарушение сроков, предусмотренных графиками производства работ, со стороны подрядных организаций и недостаточный уровень контроля исполнения указанных работ со стороны государственных и муниципальных заказчиков;
- ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, предусмотренных в рамках заключенных государственных (муниципальных) контрактов, в том числе предоставление неполного комплекта документов, необходимых для осуществления расходов областного бюджета (в том числе в части предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов);
- непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;
- длительный период реализации мероприятий (в течение нескольких лет);
- экономия, образовавшаяся в ходе проведения конкурсных процедур при заключении государственных (муниципальных) контрактов;
- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований.

По результатам анализа содержания и реализации государственных программ Ленинградской области установлены случаи несоблюдения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, в том числе установлен ряд недостатков государственных программ Ленинградской области в качестве документов стратегического планирования.

В 2020 году в Ленинградской области осуществлялась реализация 53 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». На реализацию 34 проектов областным законом от 04.12.2019 № 94-оз на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 13 437,6 млн. руб. В результате внесенных в областной закон от 04.12.2019 № 94-оз изменений бюджетные ассигнования на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов увеличены на 2 228,7 млн. руб. (или на 16,6%) и составили 15 666,3 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2021 расходы на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области исполнены в сумме 14 547,1 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета в сумме 5 541,6 млн. руб.) (38,1% от суммы расходов; 99,9% от сводной бюджетной росписи в части средств федерального бюджета), или 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями (в 2019 году – 9 963,3 млн. руб., или 89,8% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями), что на 0,2 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (96,6%) и составило 8,5% от общего объема осуществленных расходов в 2020 году.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2020 году составило 50 608,7 млн. руб. или 94,9% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 04.12.2019 № 94-оз (с изменениями), и 96,4% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2021, что незначительно ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году (96,6%) и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на аналогичные цели в 2019 году на 1 п.п. (97,4%). По сравнению с 2019 годом объем предоставленных в 2020 году межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям увеличился на 8 358,6 млн. руб. или на 19,8%.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 754,9 млн. руб. (или в 1,7 раза) и составили 1 894,9 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1 701,3 млн. руб. (рост на 718,6 млн. руб. или в 1,7 раза).

В 2019 и 2020 годах основную долю кассовых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (62,1% и 58% соответственно) с уровнем исполнения – 99,9% и 99,4%. При этом в 2020 году значительно увеличилась доля субсидий в кассовых расходах на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – с 31,8% в 2019 году до 36,1% (на 4,3 п.п.). В то же время наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,5%).

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субвенций муниципальным образованиям в сравнении с 2019 годом возросли на 140,5 млн. руб. (или в 4,6 раза) и составили 179,1 млн. руб.

Основными причинами низкого уровня исполнения бюджетных назначений на предоставление субвенций (менее 90%) являются: введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции; отсутствие потребности среди планируемых получателей средств

субвенции, что может свидетельствовать о недостаточном качестве бюджетного планирования.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 30,8% перечислена в IV квартале 2020 года (в 2019 году - 33%), в том числе в декабре - 16% (52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

Объем остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением федерального бюджета), в 2020 году резко сократился в сравнении с 2019 годом, что может также быть связано с особенностями перечисления субсидий и иных межбюджетных трансфертов (в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета).

По итогам 2020 года общий объем неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составил 540,4 млн. руб., что на 1 520,9 млн. руб. или в 3,8 раза меньше объема указанных остатков по состоянию на 01.01.2020. Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2021 составили остатки предоставленных субвенций (60%), что в основном обусловлено отсутствием потребности (осуществление соответствующих выплат муниципальными образованиями в соответствии с фактической потребностью и поступившими заявками), экономией по результатам конкурсных процедур. Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным рассмотреть возможность увеличения перечня субвенций, перечисление которых из бюджета Ленинградской области местным бюджетам должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств.

По результатам анализа субсидий на иные цели установлено, что сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2020 году, составила 997,6 млн. руб., при этом израсходовано бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области указанных средств только на сумму 734,4 млн. руб. или на 73,6%. Вместе с тем сумма остатков средств субсидий на иные цели, по которым принято решение о наличии потребности в 2021 году, увеличилась на 428,9 млн. руб. (или на 43%) и составила 1 426,5 млн. руб.

Рост неиспользованных остатков субсидий на иные цели, в том числе остатков, по которым принято решение о наличии потребности в использовании в следующем финансовом году, обусловлен как объективными факторами, связанными с ограничениями в рамках борьбы с распространением коронавирусной инфекции, так и недостатками в бюджетном планировании соответствующих учредителей, низким качеством и недостаточно эффективной деятельностью ряда учреждений с предоставляемыми субсидиями на иные

цели.

В результате анализа предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям (далее - НКО) установлено, что в целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам и НКО являются: ограничительные меры в рамках борьбы с коронавирусной инфекцией, заявительный характер их предоставления (отсутствие потребности), что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования.

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год установлены случаи, при которых достижение в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий сопровождалось образованием неиспользованных остатков средств данных субсидий, что может свидетельствовать об отсутствии взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе бюджетного планирования.

В ходе анализа установлены случаи недостижения НКО и юридическими лицами плановых значений на 2020 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии).

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает целесообразным принятие мер, обеспечивающих как повышение качества процесса планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года с учетом достижения показателей результативности предоставления субсидий), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий, а также усиление контроля за достижением показателей результативности предоставления субсидий.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, при предоставлении субсидий НКО и юридическим лицам возможно предусмотреть условие, согласно которому, в случае подтверждения потребности в неиспользованных остатках субсидий прошлых лет в текущем финансовом году в соглашения о предоставлении субсидий могут быть внесены изменения в части уточнения (уменьшения) значений результатов их использования в отчетном финансовом году с соответствующим уточнением (увеличением) значений результатов их использования в текущем финансовом году.

Расходы бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в 2020 году составили 17 139,6 млн. руб. (86,7% от бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 04.12.2019 № 94-оз; 89,7% от сводной

бюджетной росписи на 01.01.2021), что на 5 692,7 млн. руб. (или на 49,7%) превышает расходы на реализацию АИП ЛО в 2019 году (уровень исполнения составил 88%).

Ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Необходимо отметить проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2020 году: из 116 объектов, первоначально подлежащих вводу в эксплуатацию в 2020 году, фактически введены в эксплуатацию 84 объекта (72,4%), не введены в эксплуатацию 18 объектов (15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 14 объектов (12,1%).

При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что полагает целесообразным включение показателей, учитывающих результаты мониторинга реализации инвестиционных проектов, включенных в АИП ЛО, на предмет их соответствия критериям, установленным Положением по оценке эффективности и проведению мониторинга реализуемых и принимаемых к реализации инвестиционных проектов, финансирование которых осуществляется с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области³ (в том числе степень выполнения АИП ЛО (ввода в эксплуатацию объектов, запланированных на соответствующий год), в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области⁴ и Методику проведения оценки качества управления муниципальными финансами⁵.

В формах 0503190 и 0503790 по состоянию на 01.01.2021 отражены 276 объектов незавершенного строительства и недвижимого имущества, источником вложений в которые являются средства областного и федерального бюджетов (по форме 0503190 - 256 объектов, по форме 0503790 - 20 объектов). По данным формы 0503190 количество объектов по сравнению с предыдущим годом увеличилось на 29 ед. (или на 12,8%), по данным формы 0503790 – на 3 ед. (или на 17,6%). Общая сумма вложений увеличилась относительно 2019 года на 1 078,8 млн. руб. (или на 9,2%) и составила 12 791,4 млн. руб.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. Целевая функция также не определена в

³ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 30.06.2006 №209

⁴ Утвержден приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 №18-02/02-12

⁵ Утверждена приказом Комитета финансов Ленинградской области от 27.11.2013 №18-02/01-20-159

отношении значительной части объектов, строительство которых не начиналось, с вложениями в проектно-сметную документацию и проектно-изыскательские работы на сумму 906,6 млн. руб., в связи с чем существуют риски потери их актуальности и, как следствие, списания затрат на их создание, что с учетом статьи 34 Бюджетного кодекса РФ может рассматриваться как неэффективное использование бюджетных средств.

Представленная в бюджетной отчетности за 2020 год информация свидетельствует о том, что принимаемые соответствующими ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленных строек и объектов, недостаточно результативны.

По состоянию на 01.01.2021 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 11 852,9 млн. руб. (8,7% от поступивших налоговых и неналоговых доходов), что на 33,2% меньше прогнозируемого в 2020 году дефицита областного бюджета и соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса РФ, и условиям соглашений о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России в 2015-2017 годах⁶. Финансирование дефицита областного бюджета в 2020 году осуществлялось преимущественно за счет изменения остатков средств областного бюджета.

Государственный долг Ленинградской области увеличился по сравнению с 01.01.2020 на 141,6 млн. руб. (или на 5%) и на 01.01.2021 составил 2 946,8 млн. руб. или 2,17% от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2021, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ. Расходы на обслуживание государственного долга составили по итогам 2020 года 8 млн. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений), что на 31,3% меньше по сравнению с 2019 годом. Требования и ограничения статьи 8 «Государственный внутренний долг Ленинградской области. Государственные внутренние заимствования Ленинградской области» областного закона от 04.12.2019 № 94-оз (с изменениями) в 2020 году соблюдены.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было рекомендовано:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть возможность внесения в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, предусматривающих:

- включение в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением

⁶ Необходимо обеспечить дефицит областного бюджета в 2020-2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. При этом утвержденный областным законом об областном бюджете Ленинградской области и сложившийся по данным годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2020-2022 годах дефицит областного бюджета может превысить данный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета, в том числе средств резервного фонда Ленинградской области

Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, положения о возможности сокращения размера субсидии в текущем и (или) очередном финансовом году, в случае если к муниципальному образованию применяются меры ответственности за недостижение значений результатов использования субсидии;

- включение в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 № 64, положения, согласно которому перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации;

- включение в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, условия о случаях ограничений для включения в перечень объектов АИП ЛО муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в которые или на приобретение которых предоставляются субсидии из областного бюджета, новых объектов, в целях финансового обеспечения которых одновременно сокращаются объемы финансирования расходов на объекты (мероприятия) АИП ЛО, реализация которых не завершена.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

- рассмотреть возможность внесения изменений в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38, предусматривающих следующие положения:

о запрете внесения в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию изменений, предусматривающих ухудшение значений результатов использования субсидии, за исключением случаев изменения значений соответствующих показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области или результатов региональных проектов, а также случая сокращения размера субсидии;

о перечне оснований для обязательного внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии муниципальному образованию, предусматривающих уменьшение значений результатов использования субсидий в отчетном финансовом году с соответствующим увеличением значений результатов использования в текущем финансовом году в случае увеличения в текущем финансовом году субсидии в размере, не превышающем остатка субсидии, не использованного на начало текущего финансового года на оплату муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ,

оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году;

о пределах и закрытом перечне оснований увеличения размера субсидии муниципальному образованию в соответствующем финансовом году в случае увеличения сметной стоимости строительства (реконструкции) объектов муниципальной собственности, включенных в АИП ЛО (в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации);

- рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 № 18-02/02-12, предусматривающих включение показателей, учитывающих результаты мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО и юридическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий, а также учитывающих результаты реализации объектов АИП ЛО.

3. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в целях объективной оценки эффективности государственных программ Ленинградской области рассмотреть возможность внесения изменений в Методику оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, предусматривающих:

- снижение значения понижающего коэффициента при представлении прогнозного (оценочного) значения показателя государственной программы Ленинградской области (подпрограммы);

- включение положения, согласно которому если ответственным исполнителем не представлено фактическое значение показателя (индикатора), степень достижения планового значения соответствующего показателя (индикатора) в отчетном году считается равной 0;

- включение положения, согласно которому эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной в случае, если значение эффективности составляет не менее 76%;

- включение в перечень критериев оценки эффективности деятельности ответственного исполнителя государственной программы Ленинградской области следующих критериев, характеризующих:

эффективность работы ответственного исполнителя и соисполнителей по реализации в установленный срок заключенных соглашений с муниципальными образованиями (в рамках соответствующих трансфертов) и юридическими лицами – получателями субсидий из областного бюджета;

своевременность и полноту размещения годовых отчетов о реализации государственных программ Ленинградской области на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области в сети «Интернет» www.lenobl.ru в целях повышения дисциплины участников реализации

государственных программ Ленинградской области и качества подготовки и представления данных отчетов.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области и социально-экономическом развитии Ленинградской области за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2021 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы и предложения.

По результатам анализа исполнения местных бюджетов муниципальных образований Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что принятие мер по наращиванию налогового потенциала и проведению инвентаризации расходных обязательств (в том числе с целью определения реальной потребности муниципальных образований в межбюджетных трансфертах) остается актуальным направлением совершенствования бюджетного процесса и социально-экономического развития муниципальных образований.

В отношении исполнения доходной части областного бюджета в 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз на 2021 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2021 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный (несистемный) характер. Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание, что указанные недостатки имеют системный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются установленный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ принцип полноты отражения доходов в бюджете, а также Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.

Кроме того, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам. Также обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, в том числе просроченной, и сокращения неэффективных налоговых льгот, отмечено недостаточное качество прогнозирования отдельных неналоговых доходов на 2021 год.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

Результаты исполнения областного бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2021 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, некоторыми ГРБС. Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

По результатам анализа выявлены факты, свидетельствующие о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности некоторых государственных программ Ленинградской области в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

Рекомендовано в целях устранения рисков недостижения целей и плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, а также в целях соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств обеспечить своевременное исполнение запланированных на 2021 год бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области.

По результатам анализа реализации региональных проектов в Ленинградской области отмечались риски недостижения плановых значений на 2021 год показателей и ожидаемых результатов некоторых проектов, а также риски несвоевременного достижения ожидаемых результатов, отмечалось достижение значений значительной части показателей ряда проектов сверх планируемых на 2021 год значений, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

По результатам анализа предоставления межбюджетных трансфертов Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала связанные с неравномерностью предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований риски роста объема неисполненных бюджетных назначений по расходам и(или) роста дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года в связи с невыполнением муниципальными образованиями соответствующих обязательств, в том числе недостижением результатов использования субсидий, в рамках заключенных соглашений, а также риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

Также Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание на риски неэффективного использования средств ряда субсидий, предоставленных юридическим лицам и НКО, и указывала на необходимость принятия мер, обеспечивающих как повышение качества процесса

планирования объемов бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий НКО и юридическим лицам, так и совершенствование рядом ГРБС порядков их предоставления (в том числе с целью их равномерного предоставления в течение финансового года), механизмов обоснования потребности потенциальных получателей и повышение публичности процессов их отбора в целях минимизации случаев образования неиспользованных остатков субсидий.

По результатам анализа реализации в 2021 году АИП ЛО отмечалось, что по отдельным объектам, предусмотренным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО либо исполнение отсутствует. По результатам анализа исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО за январь-сентябрь 2021 года выявлены объекты, строительные работы по которым в 2020 году не завершены, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в январе-сентябре 2021 года не осуществлено, в связи с чем по данным объектам также существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем. По результатам анализа установлено, что по ряду переходящих на 2022 год объектов (объекты взяты выборочно) существуют риски неполного использования бюджетных ассигнований по итогам 2021 года.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области указывала на существенное (более, чем в 1,5 раза) увеличение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены следующие выводы и предложения.

В отношении доходной части областного бюджета Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов областного бюджета (объемы доходов, фактически поступившие в областной бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2021 год).

Кроме того, Контрольно-счетная палата Ленинградской области в 2021 году обращала внимание, что при сохранении снижения поступлений некоторых налоговых и неналоговых доходов как по сравнению с прогнозом, так и с соответствующим периодом 2020 года существуют риски невыполнения прогноза их поступлений в областной бюджет по итогам 2021 года и в дальнейшем потребуются внесение изменений в соответствующие прогнозные значения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета

Ленинградской области, предусмотренные в областном законе от 22.12.2020 № 143-оз.

Необходимо отметить, что законопроектами о внесении изменений в областной закон от 22.12.2020 № 143-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2021 году:

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2021 году;

- о наличии в последующих периодах 2021 года рисков снижения поступлений налога на прибыль организаций, акцизов на алкогольную продукцию, налога на имущество организаций, налога на игорный бизнес, налога на добычу полезных ископаемых;

- о наличии резервов увеличения прогноза поступлений налога на доходы физических лиц, налога на профессиональный доход, транспортного налога, платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- недостатки в бюджетном планировании некоторых ГРБС и наличии резервов для исполнения расходных обязательств Ленинградской области за счет перераспределения бюджетных ассигнований, необходимость повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области и качественного применения механизма их перераспределения в течение финансового года;

- отсутствие в материалах законопроектов указания на необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления некоторых новых видов субсидий муниципальным образованиям и юридическим лицам (в том числе не указывались сроки для их принятия);

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам областного бюджета, в течение 2021 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, рисков возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению;

- недостатки в бюджетном планировании бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций и риски недостижения результатов использования отдельных межбюджетных субсидий соответствующими муниципальными образованиями;

- риски неисполнения предусмотренных бюджетных ассигнований по итогам 2021 года, в том числе в части АИП ЛО, обусловленные недостаточным качеством бюджетного планирования отдельными ГРБС.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным осуществление риск-ориентированного подхода при прогнозировании поступлений налога на прибыль организаций, в связи с чем для снижения в будущем рисков недополучения доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций необходимо осуществление мониторинга (анализа) финансового состояния и результатов деятельности крупнейших налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций в течение финансового года с отражением его результатов в информационной системе мониторинга социально-экономического развития Ленинградской области и ежеквартальном анализе социально-экономического развития Ленинградской области. Потенциальным резервом дополнительных поступлений по указанному доходному источнику продолжает оставаться сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на прибыль организаций.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, потребуется дополнительное уточнение прогноза поступлений по налогу на имущество организаций на 2022-2024 годы. Сокращение неэффективных налоговых льгот по налогу на имущество организаций является одним из резервов дополнительного поступления доходов в областной бюджет. Кроме того, в целях потенциального увеличения поступлений по данному виду доходов представляется целесообразным рассмотреть возможность расширения в областном законе от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» перечня объектов, налоговая база которых в соответствии со статьей 378² Налогового кодекса Российской Федерации может определяться по кадастровой стоимости.

Как и в прежние годы, на очередной год и плановый период не прогнозируются доходы от размещения средств бюджетов. Возможные поступления от операций по управлению остатками средств на едином

казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, являются резервом увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе исполнения областного бюджета в очередном году.

Существуют риски невыполнения прогноза поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области.

Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений платежей при пользовании природными ресурсами.

Принятие своевременных и действенных мер по дальнейшему погашению дебиторской задолженности остается одним из важных источников дополнительных поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным продолжить работу по повышению качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также оптимизации расходов областного бюджета.

В материалах к законопроекту, в том числе в паспортах государственных программ Ленинградской области, отсутствует информация о достижении текущих результатов их реализации (в том числе плановых показателей), об изменении плановых значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области с учетом новых изменений на 2022-2024 годы, а также о влиянии (взаимосвязи) запланированных объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области в обновленной структуре, на достижение значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

В ходе выборочного анализа представленных проектов паспортов государственных программ Ленинградской области, реализуемых с 2022 года, установлены отдельные недостатки в определении целей и ожидаемых результатов реализации государственных программ Ленинградской области.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации. Представленные материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных объектов незавершенного строительства.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению

межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям областным законом об областном бюджете.

В целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты в сфере противодействия коррупции приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.12.2020 № 37 утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021 год.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2021 № 01-09-32 утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021-2024 годы.

Кроме того, в 2021 году Контрольно-счетная палата принимала участие в реализации Планов противодействия коррупции в Ленинградской области.

Председателем Контрольно-счетной палаты, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг, в 2021 году принято участие в четырех ее заседаниях.

На заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, состоявшемся 08.07.2021, председатель Контрольно-счетной палаты выступил с докладом на тему «О результатах осуществления внешнего государственного финансового контроля в 2020 году и истекшем периоде 2021 года, а также о выявленных нарушениях».

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами единой комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком в 2021 году не установлены.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, а также для государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2021 году в Контрольно-счетной палате проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались, в том числе вопросы:

- о типичных ошибках, допускаемых при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о

рекомендациях по их заполнению, а также обзор нарушений, влекущих применение установленной законом ответственности;

- об отдельных результатах проведенного в 2020 году социологического исследования в целях оценки уровня коррупции в Ленинградской области, в том числе: оценка антикоррупционной культуры в организациях и учреждениях Ленинградской области, оценка эффективности (результативности), принимаемых органами государственной власти мер, направленных на противодействие коррупции;

- об уточнении положений отдельных законодательных актов Российской Федерации, предусматривающих ограничение для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- об осуществлении главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита (в целях реализации полномочия Контрольно-счетной палаты по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита);

- об изменениях, внесенных Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- об изменениях основных направлений государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе: совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности, совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов, применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий и т.д.

В 2021 году правовые основания для заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате отсутствовали, меры ответственности к лицам, замещающим

должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, не применялись в связи с отсутствием оснований.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2021 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В соответствии с Планом законотворческой деятельности Законодательного собрания Ленинградской области на второе полугодие 2021 года, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 07.07.2021 № 382, Контрольно-счетной палатой подготовлен и внесен в Законодательное собрание Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 26.01.2022, областной закон от 08.02.2022 № 4-оз).

Областной закон от 08.02.2022 № 4-оз разработан в целях уточнения адреса сайта в сети «Интернет», на котором размещается информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) Контрольно-счетной палатой в Законодательное собрание Ленинградской области внесены:

проект закона «О внесении изменения в статью 29 областного закона «Устав Ленинградской области» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 12.11.2021, областной закон от 29.11.2021 № 135-оз);

проект закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021, областной закон от 16.12.2021 № 145-оз).

Областным законом от 16.12.2021 № 145-оз внесены изменения в областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ, в том числе:

- основные полномочия Контрольно-счетной палаты дополнены новыми полномочиями: по осуществлению контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Ленинградской области; оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области, в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты;

- изменены формулировки иных основных полномочий Контрольно-счетной палаты, а также наименования объектов внешнего государственного финансового контроля;

- Контрольно-счетная палата наделена правом учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения;

- Контрольно-счетная палата наделена правом по обращениям представительных органов муниципальных образований давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- актуализированы и дополнены квалификационные требования для замещения должностей председателя, заместителей председателя Контрольно-счетной палаты, аудиторов Контрольно-счетной палаты;

- установлена обязанность руководителей проверяемых органов и организаций обеспечивать должностных лиц Контрольно-счетной палаты, участвующих в контрольных мероприятиях, оборудованным рабочим местом с доступом к справочным правовым системам, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- изменены положения закона, касающиеся внесения, выполнения представлений (предписаний) Контрольно-счетной палаты, а также установления ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации за невыполнение представления (предписания) Контрольно-счетной палаты.

В целях единообразия и приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ областным законом от 16.12.2021 № 145-оз также внесены изменения в:

- областной закон от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»;

- областной закон от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»;

- областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

В 2021 году методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020-2021 годы, утвержденным распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 08.09.2020 № 44-р (с изменениями, внесенными распоряжением от 13.04.2021 № 01-13-14).

В соответствии с указанным планом разработан и принят стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Исполнение Контрольно-счетной палатой Ленинградской области переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» СВГФК КСП ЛО № 15 (приказ Контрольно-счетной палаты от 30.09.2021 № 01-09-30).

В стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 8 внесены дополнения, касающиеся особенностей экспертизы проектов государственных программ Ленинградской области, проектов нормативных правовых актов Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 30.09.2021 № 01-09-29).

Разработана новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств».

В целях методического обеспечения реализации установленных действующим законодательством полномочий должностных лиц Контрольно-счетной палаты в сфере производства по делам об административных правонарушениях приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 29.12.2021 № 01-09-46 утверждены Методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приняты 10 правовых актов по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате, в том числе утверждены:

служебный распорядок (правила внутреннего трудового распорядка) Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 24.06.2021 № 01-09-15);

положение об аттестационной комиссии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (приказ Контрольно-счетной палаты от 09.12.2021 № 01-09-39);

положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, и государственными гражданскими служащими Ленинградской области Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Ленинградской области Контрольно-счетной палаты Ленинградской области требований к служебному поведению (приказ Контрольно-счетной палаты от 15.12.2021 № 01-09-41).

Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 26.03.2021 № 01-09-6 назначен ответственный за организацию обработки персональных данных в Контрольно-счетной палате.

Проведена правовая экспертиза 37 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты, 44 распоряжений и 46 приказов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по основной деятельности.

В целях профессионального развития гражданских служащих, в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2021 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 09.02.2021 № 01-09-4, в 2021 году пять гражданских служащих прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Один гражданский служащий принял участие в онлайн-семинаре по теме: «Изменения законодательства. Бухгалтерский (бюджетный) учет. Формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности. ФСБУ».

Десять гражданских служащих Контрольно-счетной палаты приняли участие в обучающих вебинарах и семинарах, организованных органами исполнительной власти Ленинградской области и Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» совместно с электронной площадкой «Заказ РФ», электронной площадкой России «РТС-тендер», национальным оператором электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка», ООО «Бюджетные финансовые технологии».

Также 30 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, приняли участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе семинарах-совещаниях, конференциях, обучающих семинарах, организованных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате видеоконференции.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году были организованы и проведены 15 конкурентных процедур (14 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме) на общую сумму 9 734,3 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2021 году заключено 14 государственных контрактов на общую сумму 8 700,8 тыс.

руб. Экономия бюджетных средств при осуществлении закупок за счет бюджетных ассигнований 2021 года составила 799,1 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области в 2021 году осуществлено 47 закупок малого объема на общую сумму 1 964,6 тыс. руб.

В 2021 году в соответствии с Планом проведения аудиторских мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденным 16.12.2020, проведены аудиторские мероприятия по подтверждению достоверности бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2020 год, проверке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

В соответствии с федеральным стандартом внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденным приказом Минфина России от 22.05.2020 №91н, проведен мониторинг реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков.

В 2021 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 28 обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2020 году – 33 обращения). Непосредственно от граждан поступило 16 обращений, от юридических лиц – 5 обращений, из Счетной палаты Российской Федерации (перенаправленные обращения граждан) – 6 обращений, из органов прокуратуры перенаправлено 1 обращение гражданина.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на строительство и ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Все поступившие в Контрольно-счетную палату обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

По 7 обращениям Контрольно-счетной палатой даны ответы по существу поставленных в обращениях вопросах.

По результатам рассмотрения одного из таких обращений запланировано на 2021 год и проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 году и истекший период 2021 года Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области на реализацию мероприятия «Формирование рыночных ниш для малого и среднего предпринимательства и развитие конкуренции на локальных рынках» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности», по результатам которого Правительству Ленинградской области и органам исполнительной власти Ленинградской области предложено рассмотреть вопрос об изменении нормативно-правового

регулирования оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере народно-художественных промыслов в Ленинградской области.

Информация, изложенная в коллективном обращении граждан по вопросу проведения проверки исполнения Региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» учтена при проведении Контрольно-счетной палатой в 2021 году контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах».

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (13 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 12 обращений (из них 4 обращения – в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 4 обращения, в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы – 8 обращений, в федеральные органы исполнительной власти – 2 обращения.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы Контрольно-счетной палаты и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области была привлечена к участию по 2 делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования (всего в 2021 году принято участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица по 8 делам).

Работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принято участие в 19 судебных заседаниях арбитражных судов.

В 2021 году арбитражным судом первой инстанции вынесены решения по 7 делам, где Контрольно-счетная палата выступала в качестве третьего лица (по 3 делам требования заявителей удовлетворены (частично удовлетворены) на общую сумму 3 450,5 тыс. руб., по 4 делам в удовлетворении требований отказано в полном объеме на общую сумму 11 147,3 тыс. руб.). В отношении 3 дел, по которым заявителям отказано в удовлетворении требований в полном

объеме на общую сумму 11 007,3 тыс. руб., поданы апелляционные (кассационные) жалобы, рассмотрение указанных дел назначено на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области, являясь постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год сформирован с учетом поручений Законодательного собрания Ленинградской области о проведении Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 12.11.2020 № 488).

Контрольно-счетная палата в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В 2021 году направлены в Законодательное собрание Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 5 контрольных и 6 экспертно-аналитических мероприятий, включая заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2020 год.

В рамках подготовки заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2020 год в Законодательное собрание Ленинградской области направлена информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году.

Законодательным собранием Ленинградской области в 2021 году рассмотрено 5 отчетов Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий, из них 3 отчета, направленных в Законодательное собрание Ленинградской области в 2021 году.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз в Законодательное собрание Ленинградской области направлена информация о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за I квартал 2021 года, за I полугодие 2021 года и за 9 месяцев 2021 года.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с

установленным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 11.01.2021 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 28.04.2021 председателем Контрольно-счетной палаты был представлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

В соответствии со статьями 24, 29.1 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты 08.06.2021 принято участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2020 финансовый год, а также 10.11.2021 в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты также принято участие в заседании Законодательного собрания Ленинградской области 12.11.2021, на котором был рассмотрен и принят в первом чтении законопроект «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В 2021 году подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений (в 2020 году – 124 заключения) Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области.

Всего в Контрольно-счетную палату в 2021 году поступило 75 проектов областных законов и постановлений Правительства Ленинградской области, 6 заключений по результатам экспертиз проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области подготовлено в январе 2022 года.

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по ним.

Так, например, с учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 25.02.2021 № 109), внесены изменения в Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проекта туристско-экскурсионных поездок для школьников и учащихся Ленинградской области «Мой родной край - Ленинградская область», согласно которым для участия в конкурсном отборе участник представляет в комитет заявку, включающую, в том числе смету планируемых расходов на реализацию проекта (включая информацию о стоимости каждого мероприятия проекта с разбивкой по количеству единиц, стоимости за единицу и общей стоимости проекта).

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 15.03.2021 № 149), в части определения показателя (индикатора) «Прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики».

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 28.04.2021, областной закон от 13.05.2021 № 61-оз), в части приведения статьи 2 в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (вступление в силу законов по вопросам защиты прав и свобод граждан).

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства» (принят Законодательным собранием Ленинградской области 07.12.2021, областной закон от 28.12.2021 № 168-оз), формулировка, приведенная в законопроекте, приведена в соответствие с формулировкой, используемой в областном законе от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

С учетом предложений Контрольно-счетной палаты, изложенных в заключении по результатам экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 395 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (принято постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2021 № 927), количество показателей подпрограммы 2 уменьшено с 6 до 4, устранено внутреннее противоречие в единицах измерения показателя «Средний срок простоя объектов критической информационной инфраструктуры в результате компьютерных атак».

В 2021 году в работе коллегиального совещательного органа - Коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях Коллегии отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

В целях оказания методической помощи работникам органов местного самоуправления руководитель аппарата Контрольно-счетной палаты Ленинградской области принял участие в проведении Законодательным собранием Ленинградской области занятия «Муниципальной школы» по теме «О порядке осуществления внешнего и внутреннего финансового контроля в муниципальных образованиях Ленинградской области (новеллы в законодательстве)».

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2021 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах-совещаниях, семинарах, круглых столах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности

информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов;

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам) информации и материалов в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля;

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (по запросам) предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля).

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации предложения (информация) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (в рамках мероприятий планов работы комиссий Совета КСО на 2021 год).

В 2021 году работники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в 39-ти мероприятиях - семинарах, обучающих семинарах, вебинарах, рабочих совещаниях (встречах), круглых столах, конференциях, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате видеоконференции по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведен мониторинг создания контрольно-счетных органов (далее также – КСО) в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и

штатной численности по состоянию на 01.01.2022. Согласно результатам проведенного мониторинга, в 2021 году действовало 22 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (контрольно-счетные органы во всех муниципальных районах Ленинградской области, Сосновоборском городском округе, городе Ивангород Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении и Тосненском городском поселении Тосненского района, Новодевяткинском сельском поселении Всеволожского муниципального района), 15 из которых обладали правами юридического лица.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ по состоянию на 01.01.2022 заключено 178 соглашений на передачу полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам муниципальных районов.

Основные результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области характеризуются следующими показателями.

В 2021 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 789 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 385 контрольных и 404 экспертно-аналитических мероприятия (в 2020 году – 705 мероприятий).

На основании поручений представительных органов муниципальных образований Ленинградской области проведено 16 мероприятий, предложений глав муниципальных образований Ленинградской области - 16 мероприятий, обращений правоохранительных органов – 2 мероприятия, обращений граждан, общественных объединений – 6 мероприятий.

По результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами подготовлено 1489 заключений, в том числе заключений на проекты решений представительных органов о бюджетах муниципальных образований, о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований, об исполнении бюджетов муниципальных образований – 736, заключений на проекты муниципальных программ – 514.

Из общего числа мероприятий проведено 392 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (из них 173 – в форме контрольных мероприятий, 164 – в форме экспертно-аналитических мероприятий, 55 – в форме экспертиз проектов муниципальных правовых актов).

Всего в 2021 году по результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 3,7 тыс. нарушений, из них финансовых нарушений на общую сумму 5 837 млн. руб. (в 2020 году - 2,2 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 4 391,2 млн. руб.).

В структуре выявленных нарушений 24,2% от общей суммы нарушений

приходилось на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (всего на общую сумму 1 411,6 млн. руб.), 63,2% - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (3 691,1 млн. руб.), 9,5% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (554,9 млн. руб.), 1,4% - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (81,2 млн. руб.), 0,02% - нецелевое использование бюджетных средств (1,2 млн. руб.).

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 39,9 млн. руб. (в 2020 году - 53,2 млн. руб.).

В 2021 году устранено объектами контроля нарушений на общую сумму 515,9 млн. руб., в том числе 14,3 млн. руб. возвращены в местные бюджеты (в 2020 году - 1 003,1 млн. руб. в том числе 0,9 млн. руб. возвращены в местные бюджеты).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в проверяемые органы и организации внесено 80 представлений и 17 предписаний с требованиями об устранении выявленных нарушений, возмещении причиненного ущерба (в 2020 году – 92 представления и 15 предписаний), из которых выполнены на конец 2021 года 51 представление и 4 предписания. К дисциплинарной ответственности, как и в 2020 году, привлечено 44 должностных лица объектов контроля.

В 2021 году по материалам мероприятий контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области (КСО Киришского муниципального района и Сосновоборского городского округа Ленинградской области) возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых 5 должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности. Назначено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 75 тыс. руб.

В правоохранительные органы контрольно-счетными органами муниципальных образований в 2021 году направлено 132 материала контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2020 году - 156 материалов).

В органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 2 тыс. информационных писем. В средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 367 публикаций и сообщений, информирующих о результатах деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Все контрольно-счетные органы Ленинградской области представлены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 3 контрольно-счетных органа имеют собственные официальные сайты, 19 - страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов.

Фактическая численность работников муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области на конец 2021 года составила 60 человек (77,9% от штатной численности). В течение последних трех лет

47 сотрудников контрольно-счетных органов прошли обучение по различным программам повышения квалификации, в 2021 году – 21 сотрудник.

Одной из проблем функционирования контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области, не позволяющей выполнять полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме, по-прежнему остается недостаточная штатная численность работников указанных органов. На конец 2021 года средняя (фактическая) численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах составляла 3 человека, в поселениях - 1 человек.

В ряде муниципальных районов (Волосовский, Лодейнопольский, Подпорожский) численность работников контрольно-счетных органов составляет всего 1 человек.

В 2021 году 7 муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области: КСО Всеволожского, Гатчинского, Киришского, Лужского, Тосненского, Тихвинского муниципальных районов и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

В декабре 2021 года проведено заседание Общего собрания участников Совета контрольно-счетных органов Ленинградской области (далее также – Совет КСО ЛО), в рамках работы которого рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов Ленинградской области: проблемные аспекты реализации полномочий муниципальными контрольно-счетными органами с учетом информации, поступившей из Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации; возможности обучения за счет средств областного бюджета Ленинградской области муниципальных служащих контрольно-счетных органов в 2022 году; методологические основы формирования стандартов внешнего муниципального финансового контроля; правовые основы и особенности передачи полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Ленинградской области.

Особое внимание на заседании Совета КСО ЛО было уделено практике реализации контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ.

В ходе заседания Общего собрания участников Совета КСО ЛО обсуждался также вопрос о проведении Контрольно-счетной палатой совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было продолжено взаимодействие с комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области по вопросу организации получения работниками

контрольно-счетных органов муниципальных образований дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации за счет средств областного бюджета. В целях организации обучения в комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области направлены сведения о количестве муниципальных служащих контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области, планируемых к направлению на обучение по программе «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов» в 2022 году.

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализовывались путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.11.2011 № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

Согласно результатам мониторинга правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетных органов в Северо-Западном федеральном округе (исх. от 06.10.2021 №1-17/03/1099), проведенного в 2021 году комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике, в Контрольно-счетной палате Ленинградской области отмечена одна из лучших практик правового регулирования отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности контрольно-счетного органа. Отмечено, что в правовых актах Контрольно-счетной палаты имеет место наиболее полное регулирование этих отношений в увязке не только с нормами Федеральных законов от 09.02.2009 № 8-ФЗ и от 07.02.2011 № 6-ФЗ, но и других нормативных правовых актов, принятых в этой сфере. В Регламенте Контрольно-счетной палаты заслуживает внимания практика определения структуры отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и порядка оформления информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Регламентом подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении

нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о поступлении от объектов контроля информации (с указанием ее реквизитов) о принятых решениях и мерах по результатам рассмотрения и исполнения представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты.

В течение года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области размещались (в актуальных редакциях) годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные в 2021 году, новостная информация, поддерживались в актуальной редакции разделы официального сайта.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области освещается также на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://portalkso.ru>) путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека» портала.

В целях информационного обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, а также информационного наполнения курсов образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов в 2021 году на Портале КСО размещены информация и документы в разделах «Аудит в сфере закупок», «Контроль и мониторинг национальных проектов».

С 2018 года Контрольно-счетной палатой размещается информация об осуществлении государственного финансового контроля в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>), в том числе о планах и результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о представлениях, предписаниях Контрольно-счетной палаты и результатах их выполнения, о возбужденных делах об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения.

В 2021 году взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами

осуществлялось Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках заключенных соглашений.

Для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования в 2021 году направлены в правоохранительные органы 4 материала контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

По запросам в соответствующие правоохранительные органы (прокуратуру Ленинградской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Ленинградскую межрайонную природоохранную прокуратуру) направлено 12 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Согласно письму прокуратуры Ленинградской области исх. от 21.02.2022 № 7-57-2022, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты использованы прокуратурой Ленинградской области и территориальными прокуратурами в осуществлении надзорной деятельности, а также при планировании проверочных мероприятий.

По результатам проведенных мероприятий по анализу выполнения государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», проверке выделения бюджетных ассигнований на приобретение жилья для детей-сирот, проверке исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2020 № 1762 при предоставлении выплат стимулирующего характера за оказание медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией прокуратурой Ленинградской области и территориальными прокуратурами приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В 2021 году заключено соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Ленинградской области и Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области.

В целях оказания методической и практической помощи прокурорским работникам руководителем аппарата Контрольно-счетной палаты Ленинградской области проведено обучающее занятие в прокуратуре Санкт-Петербурга по теме «Бюджетно-финансовый контроль в сфере финансирования выборов».

В 2022 году Контрольно-счетная палата Ленинградская области, как и прежде, ставит целью выполнение задач, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области.

В связи с наделением контрольно-счетных органов Федеральным законом от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» новыми полномочиями по осуществлению контроля за состоянием государственного (муниципального) внутреннего и внешнего долга, а также по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), предусмотренных документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), особое внимание при реализации указанных полномочий планируется уделить подготовке выводов и предложений (рекомендаций) по результатам проведения мероприятий, которые будут носить комплексный, системный характер и направлены на оценку параметров целевых и прогнозных значений социально-экономического развития Ленинградской области.

Одними из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году будут являться:

- развитие (формирование и совершенствование) практики проведения стратегического аудита (аудита документов стратегического планирования Ленинградской области) и аудита эффективности;

- внедрение, в том числе обучение должностных лиц Контрольно-счетной палаты, и применение при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий методов доказательной политики при оценке реализации государственных программ и проектов (экономико-математических методов и моделей, статистических методов обработки данных, математических методов корреляции и регрессии);

- обеспечение доступа к государственным информационным системам Ленинградской области в целях реализации Контрольно-счетной палатой полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, информации, содержащейся в открытых базах данных, информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств;

- комплексный анализ региональных и национальных проектов (включая оценку соответствия их содержания вызовам, с которыми сталкивается страна), проведение мероприятий, направленных на обеспечение реализации полномочий по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

Также актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области является дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в ее деятельности.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатам рассмотрения материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, правоохранительными органами.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2021 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	54
1.1.	контрольных мероприятий	5
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области)	49
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области, всего, в том числе:	69
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	9
2.2.	проектов государственных программ Ленинградской области, а также вносимых в них изменений	20
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	86
3.1.	объектов контрольных мероприятий	24
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	62
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	5 ¹
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	5
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	0

5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	0
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (тыс. руб./количество), из них:	682 294,1 / 339
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	563,0 / 108
6.2.	нарушения ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и представления бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	655 410,3 / 22
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,0 / 17
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	22 727,2 / 77
6.5.	иные нарушения	2 862,7 / 114
6.6.	нецелевое использование бюджетных средств	730,9 / 1
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (тыс. руб./количество фактов)	144,0 / 4
8.	Устранено выявленных нарушений (тыс. руб.), всего, в том числе:	201 015,4
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	8 338,8
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	8 181,6
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	157,2
9.	Внесено представлений, всего, из них:	1
9.1.	количество выполненных представлений	-
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	-
9.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	1
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	0
10.1.	количество выполненных предписаний	-

10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	-
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	37
14.	Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	16
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	12 ²
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	0
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	25 ³
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	14
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа, направленным в уполномоченные органы	0
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к	2 / 0 ⁴

	административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	3
21.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	45
22.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	45
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	88,5

¹ из них 1 мероприятие проведено на основании поручений Законодательного собрания Ленинградской области и предложений Губернатора Ленинградской области;

² из них 10 материалов – по запросам прокуратуры Ленинградской области, 1 материал – по запросу Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, 1 материал – по запросу Ленинградской межрайонной природоохранной прокуратуры;

³ по 8-ми делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2021 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание;

по 2-м делам об административных правонарушениях производство было прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

по 1 делу об административном правонарушении (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021) постановление о назначении административного наказания вынесено в 2022 году;

⁴ 1 должностное лицо по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2021 году (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021), привлечено к административной ответственности в 2022 году.