

## **Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2019 году**

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2019 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.12.2017 № 48, на основании пункта 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2019 году являлись материалы, предоставленные (по запросу) Комитетом государственного заказа Ленинградской области, Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области, Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых в 2019 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводились проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований Федерального закона №44-ФЗ, оценка результатов и достижения целей осуществления закупок.

### **1. Анализ основных изменений в области правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году**

В 2019 году было продолжено совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В Федеральный закон №44-ФЗ внесены комплексные изменения, направленные на дальнейшую модернизацию закупочного законодательства. Принято 8 федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон №44-ФЗ. При этом Федеральным законом от 01.05.2019 №71-ФЗ внесены наиболее значимые изменения, вступившие в силу поэтапно - с 01.07.2019, 31.07.2019 и 01.10.2019.

Совершенствование законодательства о контрактной системе продолжено в направлении дальнейшего упрощения и сокращения сроков проведения процедур закупок (сокращение до одного дня срока между внесением изменений в план-график по объекту закупки и размещением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) извещения об осуществлении закупки, увеличение предельного значения начальной (максимальной) цены контракта, при котором заказчик вправе проводить так называемый «короткий» аукцион, сокращение сроков рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, срока проведения электронного аукциона);

установления дополнительных мер по обеспечению исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) гарантийных обязательств по контрактам;

включения в контракты обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставить новое обеспечение исполнения контракта в случае отзыва у банка лицензии на осуществление банковских операций;

отмены ранее обязательных при осуществлении процедур закупок документов (планов закупок, обоснования закупок в плане закупок и плане-графике, отчетов заказчика об исполнении контракта, о результатах отдельного этапа исполнения контракта, извещений при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ);

введение в отдельных случаях упрощенного режима для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в 2019 году представлены в Таблице №1.

Таблица №1

**Основные изменения законодательства о контрактной системе  
в сфере закупок в 2019 году**

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений  | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|--|---|
| 01.01.2019   | Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 4 статьи 30) | изменены требования к учету заказчиком объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30: в таком объеме учитывается объем закупок, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ |
|  | Федеральный закон  | введено дополнительное основание для проведения запроса   |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений  | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|--|---|
|  | от 29.07.2018 №267-ФЗ (часть 2 статьи 83.1 дополнена пунктом 7)                    | предложений в электронной форме: осуществление закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками жилых помещений   |
| 01.05.2019   | Федеральный закон от 01.05.2019 № 69-ФЗ (часть 2 статьи 56 дополнена пунктом 3)    | введено дополнительное основание для осуществления закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием: оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровления  |
| 12.05.2019   | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в части 5,7,8 статьи 34) | исключены положения об установлении в контракте размера штрафов за неисполнение, ненадлежащее исполнение поставщиком (заказчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, в виде фиксированной суммы;<br>изменен порядок расчета пени за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (в размере одной трехсотой ключевой ставки Центрального банка РФ от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему исполненных обязательств) (в прежней редакции - в порядке, установленном Правительством РФ, но не менее чем одна трехсотая);<br>дополнено указание на возможность установления законодательством РФ иного порядка начисления пени, штрафа для поставщика (подрядчика, исполнителя) |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 № 71-ФЗ (внесены изменения в часть 13.1 статьи 34) | положение о сроках оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги дополнено указанием на возможность установления законодательством РФ иного срока оплаты  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (утратили силу части 9-12 статьи 94)        | отменены отчеты заказчика об исполнении контракта, о результатах отдельного этапа исполнения контракта, размещаемые в ЕИС   |
| 01.07.2019   | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ часть 6 статьи 2*                           | планирование закупок на 2019 год осуществляется по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Федерального закона от 01.05.2019 №71-ФЗ;<br>с 1 июля 2019 года внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - не позднее чем за один день до дня заключения контракта   |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (часть 1 статьи 33 дополнена пунктом 8)     | при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства документация о закупке должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения)                         | уточнен размер обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе при Н(М)ЦК до 20,0 млн. рублей – от 0,5 процента до 1,0 процента начальной (максимальной) цены контракта (в прежней редакции устанавливалось в указанном размере при   |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений   | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|---|---|
|  | в пункт 1 части 16 статьи 44)   | Н(М)ЦК от 5,0 до 20,0 млн. рублей)  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в пункт 1 части 13 статьи 34)   | уточнены обязательные условия, включаемые в контракт: условие о порядке и сроках оплаты товара, работы, услуги включается в контракт, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, предложившим цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже Н(М)ЦК (т.е. в случае применения антидемпинговых мер), не допускается  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 27 статьи 34)   | уточнено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, - не более тридцати дней с даты исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае проведения закупки среди СМП и СОНО – не более пятнадцати дней   |
|  | Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (статья 34 дополнена частью 30)  | введено новое обязательное условие, включаемое в контракт в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта: в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва у банка, предоставившего банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставления нового обеспечения (применяется к закупкам, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС после 01.07.2019); за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) указанного обязательства начисляется пеня в порядке, установленном частью 7 статьи 34  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в пункт 1 части 13 статьи 34, части 1, 3, 6, 7 статьи 96, статью 94 (дополнена частью 7.1)) | введено обеспечение гарантийных обязательств (в размере не более 10,0 процентов Н(М)ЦК):<br>- в случае установления заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ требований к гарантийным обязательствам, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств;<br>- требование обеспечения гарантийных обязательств устанавливается заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта;<br>- оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом;<br>- гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на счет заказчика; способ обеспечения гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;<br>- поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику новое обеспечение гарантийных обязательств |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений  | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|--|---|
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 3 статьи 96)                                 | уточнено условие о сроке действия банковской гарантии как способа обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств:<br>срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом <i>срок исполнения обязательств</i> , которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ   |
|  | Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (статья 96 дополнена частями 7.1-7.3)                                 | установлены условия уменьшения в ходе исполнения контракта размера обеспечения исполнения контракта, в случае, если контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения:<br>уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены, при условии отсутствия неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек, а также приемки заказчиком результатов исполнения контракта в объеме выплаченного аванса  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 6 статьи 96, статья 96 дополнена частью 8.1) | уточнен размер и порядок предоставления обеспечения исполнения контракта участником закупки – СМП, СОНО по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного только среди СМП и СОНО:<br>- размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом применения антидемпинговых мер (статья 37 Федерального закона № 44-ФЗ), устанавливается <i>от цены, по которой заключается контракт</i> (но не менее размера аванса);<br>- участник закупки, с которым заключается контракт, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в случае предоставления им информации, содержащейся в реестре контрактов, и подтверждающей его добросовестность в соответствии с частью 8.1 статьи 96  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 1 статьи 95)                                 | введены новые основания для изменения по соглашению сторон существенных условий контракта при его исполнении:<br>1) <i>если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия:</i><br>- возможно изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту при изменении цены контракта не более чем на десять процентов (если возможность такого изменения была предусмотрена документацией о закупке, контрактом) (пп. «в» пункта 1 части 1 статьи 95);<br>- при исполнении контракта возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (для контрактов, заключенных на срок не менее одного года, цена которых составляет или превышает предельный размер, установленный Правительством РФ) – изменение возможно при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения соответствующего органа власти и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов (пункт 8 части 1 статьи 95);<br>- если контракт по независящим от сторон обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, <i>либо по вине подрядчика</i> не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений   | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|---|---|
|  |   | на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек) (пункт 9 части 1 статьи 95);<br>2) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (стороны вправе вносить любые изменения)  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (статья 95 дополнена частью 17.1)                          | предоставлено право заказчику в случаях расторжения контракта по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта заключить контракт с участником закупки, с которым заключается контракт при уклонении победителя от заключения контракта;<br>при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта по данному основанию допускается в случае, если принято решение о включении информации о поставщике, с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 2 статьи 63)                    | значительно увеличено предельное значение Н(М)ЦК, при котором заказчик вправе проводить т.н. «короткий» аукцион (извещение о проведении аукциона размещается в ЕИС не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок):<br>в случае, если Н(М)ЦК не превышает 300,0 миллионов рублей (в прежней редакции – 3,0 млн. руб.) либо Н(М)ЦК на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2,0 миллиардов рублей (в остальных случаях - не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок)                                   |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 2 статьи 67, часть 3 статьи 68) | сокращение сроков рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, срока проведения электронного аукциона:<br>срок рассмотрения первых частей заявок не может превышать 3 рабочих дня с даты окончания срока подачи заявок (в прежней редакции – 7 дней), в случае проведения «короткого» аукциона - 1 рабочий день;<br>электронный аукцион проводится на следующий рабочий день за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок (в прежней редакции – через 2 дня)  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 27 статьи 83.1)                 | в случае, если запрос предложений в электронной форме признается не состоявшимся (не подано ни одной заявки, отклонены все заявки, победитель признан уклонившимся от заключения контракта или отказался от заключения контракта) заказчику предоставлено право осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 (в прежней редакции – был вправе только внести изменения в план-график и принять решение об проведении новой закупки)  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в пункт 4 части 1                       | заказчику предоставлено право осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 300,0 тысяч рублей (в прежней редакции – 100,0 тысяч рублей)   |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений  | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ   |
|--|--|---|
|  | <p>статьи 93)</p> <p>Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в пункт 10 части 2 статьи 103)</p>        | <p>расширен перечень информации, включаемой заказчиками в реестр контрактов: информация об исполнении отдельного этапа исполнения контракта, в том числе об оплате отдельного этапа исполнения контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (в случае привлечения заказчиком экспертов, экспертных организаций)</p>  |
| 31.07.2019   | <p>Федеральный закон от 01.05.2019 №70-ФЗ (внесены изменения в пункт 5 части 1 статьи 93)</p>                            | <p>заказчику – государственному или муниципальному учреждению культуры, государственной или муниципальной образовательной организации, государственной или муниципальной научной организации, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, физкультурно-спортивной организации - предоставлено право осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 5 части 1 статьи 93 в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тысяч рублей (в прежней редакции – 400 тысяч рублей);</p> <p>уточнен годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта (не должен превышать 5,0 миллионов рублей или не должен превышать 50,0% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 30,0 миллионов рублей)</p>   |
|  | <p>Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в части 2,3,4 статьи 93)</p>                                | <p>изменение порядка осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):</p> <p>отмена извещения при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;</p> <p>установление обязанности заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30 - 32, 34, 35, 37 - 41, 46, 49 части 1 статьи 93, определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ;</p> <p>отмена обязанности заказчика при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта</p> |
|  | <p>Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (утратила силу часть 4 статьи 94, внесены изменения в часть 4.1 статьи 94)</p> | <p>исключены установленные в прежней редакции статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ случаи обязательного привлечения заказчиком экспертов, экспертных организаций к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;</p> <p>установлено, что случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг определяются Правительством Российской Федерации</p>  |
|  | <p>Федеральный закон от 01.05.2019 №70-ФЗ (статья 34)</p>  | <p>при осуществлении закупки:</p> <p>- выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, реставрации музейных предметов и музейных коллекций и других работ, услуг путем проведения конкурса с</p>  |

| Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ | Правовое основание внесения изменений   | Содержание изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ  |
|--|---|--|
|  | дополнена частью 29.1)  | ограниченным участием, в т.ч. в электронной форме, в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 56, пунктом 2 части 2 статьи 56.1 Федерального закона № 44-ФЗ,<br>- оказания услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов путем проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 84 Федерального закона № 44-ФЗ<br>в контракт может быть включено условие о выполнении подрядчиком (исполнителем) работ (услуг) самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №70-ФЗ (внесены изменения в части 2, 2.1 статьи 15)                 | введено дополнительное основание для осуществления бюджетными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:<br>- за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию  |
| 01.10.2019   | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в статью 16, утратили силу статьи 17, 21) | отменены планы закупок; установлено, что планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков;<br>требования к форме планов-графиков, порядок формирования, утверждения планов-графиков, размещения в ЕИС, внесения изменений в планы-графики устанавливаются Правительством Российской Федерации   |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в статью 18)                              | отменено обоснование закупок при формировании заказчиком плана закупок, плана-графика;<br>уточнено понятие обоснованной закупки - закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ, т.е. при осуществлении которой соблюдены требования по нормированию, а также обоснованию Н(М)ЦК;<br>установлено, что оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок (в прежней редакции – также в ходе мониторинга закупок)  |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (статья 42 дополнена пунктом 12)                             | перечень информации, указываемой в извещении об осуществлении закупки, дополнен информацией о размере аванса (если предусмотрена выплата аванса)   |
|  | Федеральный закон от 01.05.2019 №71-ФЗ (внесены изменения в часть 13 статьи 42)                     | в случае, если контрактом предусмотрены поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа  |

\* соответствующие изменения, внесенные Федеральным законом от 01.05.2019 №71-ФЗ в Федеральный закон № 44-ФЗ (статьи 16, 17, 21), вступили в силу с 01.10.2019.



Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также на дальнейшее совершенствование механизмов контрактной системы в сфере закупок.

В целях дальнейшего расширения участия субъектов малого предпринимательства (далее – СМП) в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, распоряжением Правительства Ленинградской области от 17.01.2019 №15-р внесены изменения в распоряжение Правительства Ленинградской области от 29.09.2016 №750-р «О мерах по расширению участия субъектов малого предпринимательства в исполнении государственного и муниципального заказа Ленинградской области». Органам исполнительной власти Ленинградской области и органам местного самоуправления Ленинградской области - государственным и муниципальным заказчикам, в том числе подведомственным учреждениям, рекомендовано при планировании закупок на очередной финансовый год предусматривать закупки у СМП в объеме не менее 35% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

В прежней редакции распоряжения от 29.09.2016 №750-р рекомендуемая доля закупок у СМП предусматривалась в размере не менее 30%.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 22.04.2019 №159 внесены изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2014 №32 «О порядке функционирования и использования региональной информационной системы Ленинградской области «Государственный заказ Ленинградской области», предусматривающие создание нового электронного механизма осуществления заказчиками Ленинградской области закупок малого объема посредством информационного ресурса региональной информационной системы Ленинградской области «Государственный заказ Ленинградской области» (АИСГЗ ЛО) – агрегатора торговли Ленинградской области.

Государственным заказчикам Ленинградской области предписано осуществлять закупки товаров, работ, услуг у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктами 4, 5, 28 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ с использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области, за исключением случаев отсутствия в агрегаторе торговли предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), соответствующих установленным заказчиками требованиям.

Муниципальным заказчикам Ленинградской области рекомендовано осуществлять такие закупки товаров, работ, услуг с использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области.

По данным Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2019 году государственными заказчиками Ленинградской области в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ было заключено 24,3 тыс. договоров на общую сумму 1 407 461,2 тыс. руб., при этом в электронном виде – 5,6 тыс. договоров на общую сумму 413 344,1 тыс. руб. Доля закупок малого объема у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных в электронном виде с использованием агрегатора торговли Ленинградской области, составила 22,9% от общего количества закупок малого объема и 29,4% от суммы таких закупок.

В целях оценки эффективности введенного электронного механизма осуществления закупок малого объема представляется целесообразным рекомендовать Комитету государственного заказа Ленинградской области осуществлять оценку показателей экономии бюджетных средств по результатам закупок, реализуемых через информационный ресурс АИСГЗ ЛО - агрегатор торговли Ленинградской области, а также среднего количества предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приходящихся на одну закупку.

В связи с изменением порядка планирования закупок на 2020 и последующие годы, предусматривающим формирование, утверждение и ведение заказчиками только планов-графиков закупок (изменения в статью 16 Федерального закона № 44-ФЗ внесены Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ), а также принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», постановлением Правительства Ленинградской области от 06.12.2019 №574 признаны утратившими силу постановления Правительства Ленинградской области от 30.03.2015 № 83 и от 24.12.2015 № 495, утвердившие порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения нужд Ленинградской области.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством, приказами Комитета финансов Ленинградской области от 13.03.2019 № 18-02/09-03 и от 19.12.2019 № 18-02/09-32 внесены изменения в Порядок взаимодействия Комитета финансов Ленинградской области с государственными заказчиками Ленинградской области и

государственными унитарными предприятиями Ленинградской области при осуществлении контроля в сфере закупок, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 11.09.2018 №18-02/01-09-78, определяющий порядок реализации полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона №44-ФЗ.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок, на постоянной основе оказывалась информационно-методическая и иная поддержка заказчикам при осуществлении закупок, проводилось в ежедневном режиме устное и письменное (с использованием электронной почты) консультирование государственных и муниципальных заказчиков по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

Во исполнение поручений Губернатора Ленинградской области от 29.10.2018 Комитетом государственного заказа Ленинградской области подготовлен и доведен до сведения руководителей органов исполнительной власти Ленинградской области (письмо от 30.01.2019 №01-01-141/2018-0-3) комплекс мер, рекомендуемых заказчикам Ленинградской области, по снижению числа торгов, признанных несостоявшимися и повышению уровня конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

В 2019 году Комитетом государственного заказа Ленинградской области направлены главным распорядителям бюджетных средств и главам администраций муниципальных районов и городского округа Ленинградской области информационные письма по следующим вопросам:

- о необходимости корректного установления ограничений и запретов на допуск товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств;

- о порядке действий при возникновении ситуации, когда в соответствии с частью 17.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в случае расторжения контракта заказчик вправе заключить новый контракт с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер, при этом техническая возможность регистрации контракта с новым участником отсутствует в единой информационной системе;

- об изменениях в Федеральный закон № 44-ФЗ в части процедурных моментов осуществления закупок, в том числе при закупке на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства;

- об изменениях, которые коснулись содержания контрактов, размера и порядка предоставления обеспечения исполнения контракта в связи с

вступившими в силу 01 июля 2019 года изменениями в Федеральный закон № 44-ФЗ;

- информационные сообщения по вопросам формирования в АИСГЗ ЛО электронных документов.

Кроме того, через почтовые сообщения АИСГЗ ЛО направлено 16 информационных сообщений заказчикам во избежание допущения ошибок при осуществлении закупок.

Информация об изменениях законодательства о контрактной системе, разъяснения принятых изменений, рекомендации по осуществлению закупочного процесса размещались на официальном сайте Комитета государственного заказа Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [gz.lenobl.ru](http://gz.lenobl.ru).

В 2019 году Комитетом государственного заказа Ленинградской области проведено 4 очных семинара для государственных и муниципальных заказчиков по темам: «Госзакупки: итоги 2018 года. Основные направления реализации Закона 44-ФЗ, возникшие трудности и пути их решения» (05.03.2019), «Нововведения в законодательстве о контрактной системе. Электронизация, цифровизация, перспективы» (23.04.2019), «Новеллы законодательства о контрактной системе в 2019 году. Электронизация, цифровизация, планирование» (16.07.2019), «Новеллы законодательства о контрактной системе. Планирование закупок товаров, работ, услуг в 2020 году. Дальнейшая цифровизация закупочного процесса» (19.11.2019).

Подведомственным Комитету государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» проведены семинары для заказчиков в очной и дистанционной форме: «Обзор ключевых доработок региональной автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» с учетом изменений ЕИС версии 9.2» (28.06.2019), «Изменения в законодательстве о контрактной системе, в том числе в части закупок работ по строительству» (29.07.2019, 30.07.2019), «Обзор изменений законодательства о контрактной системе» (31.07.2019), «Контрактная система – 2019: новации в нормативно-правовом регулировании государственных закупок в сфере здравоохранения» (12.08.2019), «Контрактная система – 2019: актуальные изменения» (13.08.2019), «Актуальные вопросы, связанные с изменениями в сфере закупок в рамках 44-ФЗ в 2019-2020 гг.» (19.12.2019). Общее число участников семинаров составило более 600.

Проведен вебинар по вопросам осуществления заказчиками закупок малого объема с использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области.

На региональном уровне осуществлялось необходимое нормативно-правовое регулирование в целях реализации соответствующих положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ). В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, предусматривающей осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона № 223-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, постановлением Правительства Ленинградской области от 09.09.2019 № 411 утвержден Порядок осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении государственных учреждений Ленинградской области, права собственника имущества государственных унитарных предприятий Ленинградской области, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

## **2. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2019 году**

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо от 14.04.2020 № 01-16-146/2020-0-1), а также отчета о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2019 год, осуществляемого в 2019 году в соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 №1-п, и размещенного на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [gz.lenobl.ru](http://gz.lenobl.ru).

Наиболее крупные государственные заказчики Ленинградской области по объемам осуществления закупок в 2019 году приведены в Таблице №2.

Всего в 2019 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками было осуществлено 41,8 тыс. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 46 247,5 млн. руб. Объемы закупок по сравнению с 2018 годом выросли как в количественном выражении – на 11,2%, так и в стоимостном - на 25,7%.

**Государственные заказчики Ленинградской области с  
наибольшими объемами закупок в 2019 году**

| № п/п | Наименование заказчика  | Объем закупок, млн. руб.* |
|-------|---|---------------------------|
| 1     | ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»   | 9 541,0                   |
| 2     | Комитет по здравоохранению Ленинградской области  | 5 183,4                   |
| 3     | ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»  | 1 848,6                   |
| 4     | ГБУЗ «Ленинградский областной клинический онкологический диспансер»                                   | 1 390,6                   |
| 5     | ГБУЗ Ленинградская областная клиническая больница   | 1 275,4                   |
| 6     | ГКУ ЛО «Оператор «электронного правительства»   | 768,4                     |
| 7     | ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница»   | 658,5                     |
| 8     | Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Управление лесами Ленинградской области» | 590,2                     |
| 9     | ГБУЗ ЛО «Гатчинская клиническая межрайонная больница»   | 556,0                     |

\* по сумме начальных (максимальных) цен контрактов

Конкурентными способами размещено 15,1 тыс. закупок (в 2019 году – 36,1% от общего числа закупок, в 2018 году - 38,6%) на общую сумму 42 362,8 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составила 91,6% (в 2018 году – 92,9%).

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 26,7 тыс. ед. на общую сумму 3 884,7 млн. руб.; их доли в общем объеме закупок составили 63,9% (по количеству) и 8,4% (по сумме) (в 2018 году, соответственно, 61,4% и 7,1%).

Объемы конкурентных закупок в стоимостном выражении увеличились в 2019 году по сравнению с предыдущим годом на 23,9%, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на 49,3%.

Среди закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) закупки малого объема (до 100(400) / 300(600) тыс. руб.) составили в 2019 году 90,9% по количеству и 36,2% по сумме всех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Структура закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году:

на электронные аукционы приходилось по сумме 68,3% всех закупок,

на конкурсы – 22,8%,

на закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 8,4%,

на запросы предложений – 0,3%,

на запросы котировок – 0,2%.

По итогам 2019 года в структуре закупок (по сумме) обращает внимание увеличение доли закупок, осуществленных путем проведения конкурсов – 22,8% против 8,5% в 2018 году, и снижение удельного веса запросов котировок – 0,2% против 1,3% в 2018 году.

Увеличение общих объемов конкурентных закупок в 2019 году произошло за счет прироста объемов по таким процедурам, как «конкурс» (в 3,4 раза), «электронный аукцион» (на 3,9%).

В 2019 году выросли объемы закупок (по количеству и сумме), размещаемых государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Среди СМП и СОНО конкурентными способами размещено 9,0 тыс. закупок на общую сумму, оценочно, 8 672,5 млн. руб. (в 2018 году - 7,7 тыс. закупок на общую сумму 6 634,3 млн. руб.) или 61% от общего количества завершенных конкурентных процедур (в 2018 году – 53,2%) и 21,0% от общей суммы таких процедур в 2019 году (в 2018 году - 19,4%).

В 2019 году прирост закупок, размещаемых среди СМП и СОНО, составил по количеству – 17,2%, по сумме закупок – 30,7%.

Кроме того, 134 процедуры с суммарной Н(М)ЦК 16 322,9 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, что по количеству в 1,6 раза больше, чем в 2018 году, по сумме – на 2,7% (в 2018 году – 86 процедур с суммарной Н(М)ЦК – 15 899,4 млн. руб.).

В 2019 году 42,9% от общего числа завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 58,5% от общей суммы таких закупок составили процедуры, признанные несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п.п. 24-25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственными участниками).

Вместе с тем, доля таких процедур по сумме снизилась - с 62,1% в 2018 году до 58,5% в 2019 году, при некотором увеличении доли состоявшихся конкурентных процедур - с 27,6% в 2018 году до 34,7% в 2019 году.

Удельные веса указанных процедур в общем числе завершенных конкурентных процедур в сравнении с 2018 годом практически не изменились.

Следует отметить, что тенденция повышения доли состоявшихся процедур в общей сумме конкурентных закупок (с 24,8% в 2017 году до 34,7% в 2019 году) и одновременного снижения доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками (с 66,3% в 2017 году до 58,5% в 2019 году) сохраняется в течение последних двух лет.

Наибольший удельный вес (по сумме) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками, отмечен в 2019 году по следующим способам определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей): запросы предложений – 98,6% (76,9% от общего числа завершенных запросов предложений), электронные аукционы – 62,7% (43,9% от общего числа завершенных электронных аукционов), конкурсы – 45,9% (34,0% от общего числа завершенных конкурсных процедур).

Таблица № 3

**Итоги конкурентных процедур определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей) в 2018 - 2019 годах**

| Показатель  | 2018 год        |       |                  |       | 2019 год*       |       |                  |       |
|---|-----------------|-------|------------------|-------|-----------------|-------|------------------|-------|
|   | Количество, ед. | %     | Объемы млн. руб. | %     | Количество, ед. | %     | Объемы млн. руб. | %     |
| Всего проведено конкурентных процедур закупок, из них:  | 14 529          | 100,0 | 34 188,0         | 100,0 | 15 117          | 100,0 | 42 362,8         | 100,0 |
| состоялись и привели к заключению контрактов (договоров)  | 6 994           | 48,1  | 9 453,0          | 27,6  | 6 998           | 47,1  | 14 332,5         | 34,7  |
| признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины)   | 1 679           | 11,6  | 2 377,5          | 6,9   | 1 482           | 9,9   | 2 788,5          | 6,8   |
| признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п.п. 24-25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственными участниками) | 5 720           | 39,4  | 21 236,5         | 62,1  | 6 369           | 42,9  | 24 176,6         | 58,5  |

\* показатели удельного веса за 2019 год рассчитаны от общего количества и суммы завершенных конкурентных процедур (без учета отмененных процедур и процедур, по которым еще не заключены контракты), которые составили, соответственно, 14 849 ед. и 41 297,6 млн. руб.

Анализ несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по основаниям признания процедур несостоявшимися, предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ, свидетельствует о том, что в основном процедуры были признаны не состоявшимися в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в процедурах была подана единственная заявка, и комиссией было принято решение о признании единственного участника закупки и его заявки соответствующими требованиям документации и законодательства о контрактной системе: 78,8% от общего количества и 98,0% от суммы всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов.



В 0,12% всех торгов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов, комиссией было принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в процедуре, его участником.

Из 1 482 несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов, в 89,5% процедур (1 326 процедур) не было подано ни одной заявки на участие в этих процедурах. В 7,2% процедур (107 процедур) была подана единственная заявка, которая была признана не соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе.

По результатам осуществления государственными заказчиками Ленинградской области закупок товаров, работ, услуг в 2019 году заключено 42,2 тыс. государственных контрактов (договоров) на общую сумму 50 560,9 млн. руб. Суммарная цена заключенных в 2019 году государственных контрактов (договоров) увеличилась по сравнению с 2018 годом почти в 2 раза, количество государственных контрактов (договоров) – на 11,5%.

По итогам 2019 года в структуре заключенных государственных контрактов (договоров) увеличилась доля контрактов (договоров) (по сумме), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур, при одновременном снижении удельного веса контрактов (как по количеству, так и сумме), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур.

Таблица №4

Сведения о заключении государственных контрактов (договоров) по итогам размещения закупок товаров, работ, услуг в 2018 - 2019 годах

| Показатель  | 2018 год        |       |                  |       | 2019 год        |       |                  |       |
|---|-----------------|-------|------------------|-------|-----------------|-------|------------------|-------|
|   | Количество, ед. | %     | Объемы млн. руб. | %     | Количество, ед. | %     | Объемы млн. руб. | %     |
| Всего заключено государственных контрактов (договоров), из них:                                       | 37 841          | 100,0 | 25 994,3         | 100,0 | 42 207          | 100,0 | 50 560,9         | 100,0 |
| заключены по итогам состоявшихся конкурентных процедур  | 8 579           | 22,7  | 9 479,6          | 36,5  | 8 797           | 20,8  | 23 789,8         | 47,1  |
| заключены с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур                  | 6 157           | 16,3  | 13 913,2         | 53,5  | 6 687           | 15,8  | 22 886,5         | 45,3  |
| заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по итогам закупок у единственных | 23 105          | 61,1  | 2 601,5          | 10,0  | 26 723          | 63,3  | 3 884,7          | 7,6   |

| Показатель                                    | 2018 год        |   |                  |   | 2019 год        |   |                  |   |
|---|-----------------|---|------------------|---|-----------------|---|------------------|---|
|   | Количество, ед. | % | Объемы млн. руб. | % | Количество, ед. | % | Объемы млн. руб. | % |
| поставщиков<br>(подрядчиков,<br>исполнителей) |                 |   |                  |   |                 |   |                  |   |

Следует отметить, что доля контрактов, заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (по количеству и сумме таких контрактов), увеличивается в течение последних двух лет: соответственно, с 14,7% от общего количества заключенных контрактов в 2017 году до 20,8% в 2019 году и с 26,5% от общей суммы заключенных контрактов в 2017 году до 47,1% в 2019 году.

Впервые с 2017 года суммарная стоимость государственных контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (23 789,8 млн. руб.), превысила стоимость контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур (22 886,5 млн. руб.).

Число контрактов (договоров), заключенных в 2019 году с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, по сравнению с 2018 годом увеличилось на 15,6%, суммарная стоимость таких контрактов (договоров) – на 49,3%.

Вместе с тем, суммарная стоимость указанных контрактов (договоров) в общей стоимости всех заключенных контрактов (договоров) уменьшилась с 10,0% в 2018 году до 7,6% в 2019 году.

В структуре заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2019 году 52,9% (по суммарной стоимости контрактов (договоров) составили государственные контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), единственными участниками процедур, 36,1% - контракты (договоры), заключенные по итогам проведения электронных аукционов, 10,8% - по итогам конкурсов, 0,1% - запросов котировок.

Доля контрактов (договоров), заключенных по итогам проведения конкурсов и электронных аукционов (по суммарной стоимости), повысилась по сравнению с 2018 годом при одновременном снижении удельного веса (по суммарной стоимости) контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками процедур.

Из общего числа заключенных контрактов по итогам конкурентных процедур 59,5% были заключены с социально ориентированными некоммерческими организациями или субъектами малого

предпринимательства, так как в извещениях о проведении торгов было установлено такое ограничение по отношению к участникам торгов; сумма указанных контрактов составила 14,9% от суммарной стоимости всех контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур.

В 363 контрактах (2,3% общего числа контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур) было установлено требование о привлечении к исполнению контрактов соисполнителей из числа социально ориентированных некоммерческих организаций и субъектов малого предпринимательства; объем привлечения составил 10,1% от суммарной стоимости контрактов.

Данные о расторжении государственных контрактов, в том числе по основаниям расторжения, свидетельствуют об увеличении за последние два года количества расторгнутых контрактов в 2 раза, общей суммы расторгнутых контрактов – в 3,3 раза: с 334 ед. на общую сумму 375,7 млн. руб. в 2017 году до 617 ед. на общую сумму 1372,9 млн. руб. в 2018 году и 703 ед. на общую сумму 1239,8 млн. руб. в 2019 году.

В 2019 году расторгнуто 4,5% от общего количества контрактов, заключенных по итогам конкурентных процедур; стоимость расторгнутых контрактов составила 2,7% от суммарной стоимости заключенных контрактов по итогам этих процедур.

Наибольшее количество контрактов расторгается по соглашению сторон: в 2017 году 80,3% всех расторгаемых контрактов по сумме, в 2018 году 95% всех контрактов по количеству и 88% по сумме, в 2019 году – соответственно, 94% и 95% всех расторгнутых контрактов.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году увеличилось количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 43 контракта или 6,1% от общего числа расторгнутых контрактов, на общую сумму 58,1 млн. руб. (4,7% от суммы расторгнутых контрактов). В 2018 году по данному основанию было расторгнуто 30 контрактов (4,8% от общего числа расторгнутых контрактов) на общую сумму 163,1 млн. руб. (11,9% от суммы расторгнутых контрактов).

Приведенные данные свидетельствуют о том, что заказчики могли в ряде случаев не применять механизм расторжения контрактов в одностороннем порядке в случаях существенного нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, неисполнения обязательств по контрактам. Тем самым создаются возможности для неприменения (применения не в полном объеме) мер ответственности к поставщикам за неисполнение, ненадлежащее исполнение контрактных обязательств, невключения информации о таких поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Свыше 90% расторгнутых контрактов в 2019 году приходилось на контракты, заключенные по результатам электронных аукционов.

Таким образом, по итогам 2019 года 43 процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 58,1 млн. руб. (по цене контрактов) могут быть признаны неэффективными. Контракты, заключенные по результатам указанных процедур, расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, что свидетельствует о том, что проведение этих процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить государственные контракты в полном объеме.

Показатели конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018-2019 годы представлены в Таблице №5.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2019 году увеличилось по сравнению с 2018 годом как в целом, составив 2,8 заявок против 2,5 в 2018 году, так и по основным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Рост показателя в 2019 году отмечается по итогам конкурсных процедур (в 2,2 раза) и запросов котировок (в 1,6 раза).

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) составило 1,9 заявок (в 2018 году - 1,8 заявок).

Обращает внимание, что в среднем по итогам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) допущено около 70% всех поданных заявок, по итогам конкурсов лишь около 40% поданных заявок.

Таблица №5

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2018-2019 годах\*

| Показатель  | Общее количество поданных заявок, ед. |         | Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед. |         | Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед. |         | Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед. |         |
|---|---------------------------------------|---------|---|---------|--|---------|--|---------|
|   | 2018 г.                               | 2019 г. | 2018 г.   | 2019 г. | 2018 г.  | 2019 г. | 2018 г.  | 2019 г. |
| Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): | 35 844                                | 41 541  | 2,5   | 2,8     | 26 076   | 28 860  | 1,8  | 1,9     |
| конкурсы  | 939                                   | 1 817   | 2,2   | 4,9     | 460  | 740     | 1,1  | 2,0     |
| электронные аукционы  | 30 226                                | 37 894  | 2,6   | 2,7     | 21 203   | 26 384  | 1,8  | 1,9     |
| запросы котировок   | 4 665                                 | 1 815   | 1,9   | 3,0     | 4 401  | 1 729   | 1,8  | 2,8     |
| запросы предложений   | 14                                    | 15      | 1,6   | 1,2     | 12   | 7       | 1,3  | 0,5     |

\* по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Ленинградской области.

### 3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году

Сведения о результатах деятельности в 2019 году контрольных органов в сфере закупок по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с полномочиями указанных органов приведены в Таблице №6.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (письмо от 15.04.2020 № 03/616) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществлялся в 2019 году в форме рассмотрения жалоб юридических, физических лиц (в т.ч. участников закупок) на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2019 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило 1736 жалоб на действия заказчиков при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, что на 17,3% больше, чем в 2018 году.

По сравнению с 2018 годом на 27% увеличилось количество жалоб, признанных обоснованными, в т.ч. частично обоснованными (с 329 до 418), и их доля в общем числе рассмотренных жалоб (с 27,0% до 31,3%).

Таблица № 6

#### Информация о мерах, принятых по результатам контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году

| Показатель   | Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области | Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области | Контрольно-ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области |
|--|--|---|--|
| Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.  | -  | 9*  | 17   |
| Общее количество рассмотренных жалоб, ед.  | 1334   | -   | -  |
| Доля обоснованных жалоб, %   | 31,0   | -   | -  |
| Общее количество выданных предписаний, ед.   | 355  | 5   | 0**  |
| Количество и сумма выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, кол-во, ед. /тыс. руб. | 470 / -  | 56 / 10 400,4   | - / - ***  |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях, ед.                                   | 213  | 1   | 39   |
| Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.   | 2 241,0  | 20,0  | 422,0  |

\* проверено субъектов контроля;

\*\* предписания не выдавались в связи с заключением контрактов;

\*\*\* данные о количестве нарушений контрольным органом не представлены.

Более половины поступивших в 2019 году в контрольный орган жалоб (53,6%) – это жалобы на действия муниципальных заказчиков Ленинградской области (931 жалоба). На действия государственных заказчиков Ленинградской области приходилось 38% всех поступивших жалоб.

Всего в 2019 году на действия государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области поступило 1590 жалоб, что на 14,1% больше, чем в 2018 году.

Из общего числа рассмотренных жалоб на действия указанной категории заказчиков признаны обоснованными (в т.ч. частично обоснованными) 384 жалобы или 31% от общего числа рассмотренных жалоб.

При этом процент обоснованных жалоб по жалобам на действия муниципальных заказчиков выше, чем по жалобам на действия государственных заказчиков Ленинградской области, - соответственно, 37% и 21,5%.

В результате рассмотрения контрольным органом в сфере закупок жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выявлено 470 закупок с нарушениями, число нарушений при осуществлении закупок составило 470 (в 2018 году - 347 закупок с нарушениями, число нарушений при их осуществлении – 354).

Количество выявленных в 2019 году с нарушениями закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области составило 431, число нарушений при осуществлении этих закупок – 431.

В числе выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в закупках государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области преобладали нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, – 198 нарушений или 46% от общего числа выявленных нарушений, и нарушения порядка отбора участников закупок – 185 нарушений (43%). Нарушения в части неразмещения информации и (или) документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, составили 6% (25 нарушений).

По результатам рассмотрения жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области выдано 325 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, что составило 26,1% от общего числа рассмотренных жалоб и 84,6% от числа жалоб, признанных обоснованными.

Вынесено 213 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2018 году – 211 постановлений), из них отменены судами - 14 постановлений на сумму 240,0 тыс. руб.

Сумма наложенных административных штрафов составила 2241,0 тыс. руб. (в 2018 году – 5729,0 тыс. руб.), уплачено в бюджет штрафов на общую сумму 1217,0 тыс. руб. (в 2018 году – 1266,0 тыс. руб.).

В 2019 году количество поступивших в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области обращений от заказчиков Ленинградской области о включении сведений о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков увеличилось по сравнению с предыдущим годом в 2,5 раза.

По результатам рассмотрения 358 обращений заказчиков (в 2018 году – 141 обращение) принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по 108 организациям (в 2018 году – 62 организациям), из них: поставщикам (подрядчикам, исполнителям), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, – 78 (в 2018 году - 35), участникам закупок, уклонившимся от заключения контрактов, – 30 (в 2018 - 27).

По результатам контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе на территории Ленинградской области Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области обращалось внимание на следующие характерные нарушения законодательства о контрактной системе:

- установление избыточных требований к характеристикам описания объекта закупки, которые могут быть известны только по результатам испытаний;

- определение характеристик объектов закупки без использования установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации;

- установление требований о предоставлении участниками закупок документов, наличие которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не является обязательным;

- установление в документации о закупках ненадлежащей инструкции по заполнению заявок совместно с установлением избыточных требований к товарам, работам, услугам, составляющим объект закупки;

- создание непрозрачных, дискриминационных критериев при оценке заявок участников конкурсных процедур по нестоимостным критериям, приводящее к произвольному начислению баллов.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письмо от 08.04.2020 № 02-13-209/2020) в 2019 году проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг проведены в отношении 9-ти заказчиков, по результатам которых выявлено 56 нарушений на общую сумму 10 400,4 тыс. руб.

Чуть более 30% от общего числа выявленных нарушений составили нарушения в части несоответствия поставленного товара, результатов выполненной работы (оказанной услуги) условиям контракта (18 нарушений на общую сумму 9 957,7 тыс. руб.).

По результатам проведенных проверок выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (в 2018 году – 2 предписания), 4 из которых исполнены.

Вынесено 1 постановление о назначении административного наказания на сумму 20,0 тыс. руб., которое исполнено.

В 2019 году 10 нарушений на общую сумму 1 610,0 тыс. руб. устранено в ходе проведения проверок.

Восстановлено средств в бюджет по предписаниям всего на сумму 394,4 тыс. руб., в т.ч. по предписаниям прошлых лет - на сумму 67,4 тыс. руб.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 15.04.2020 № 01-13-470/2020) в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2019 году проведено 17 проверок заказчиков (в 2018 году – 21 проверка). Установлены нарушения по результатам 14-ти проверок (в 2018 году – 18-ти проверок).

Наиболее характерными нарушениями законодательства о контрактной системе, выявляемыми Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области, являлись:

- нарушения порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;

- нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 (5) статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в целях «ухода» от конкурентных процедур);

- нарушение правил описания объекта закупки;

- установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

- утверждение документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе.



По итогам 2019 года большее, чем в предыдущем году, количество материалов проверок ведомственного контроля передано в Комитет для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях: в 2019 году – материалы 11-ти проверок, в 2018 году - 2-х проверок.

Возбуждено 39 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков (в 2018 году – 42), вынесено 38 постановлений (в 2018 году – 41), общая сумма наложенных штрафов составила 422,0 тыс. руб. (в 2018 году – 359,0 тыс. руб.).

В бюджет (по постановлениям с наступившим сроком для оплаты) поступило 132,0 тыс. руб., из них в областной бюджет – 77,0 тыс. руб., в бюджеты муниципальных образований – 55,0 тыс. руб.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области на постоянной основе проводится анализ информации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Ленинградской области о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления.

Как и в 2018 году, в 2019 году наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления по-прежнему остается на высоком уровне.

Из общего количества жалоб на закупки органов местного самоуправления поступило 62% жалоб, закупки государственных учреждений Ленинградской области – 36%, закупки органов исполнительной власти Ленинградской области - 2% от общего числа жалоб.

Соответственно, в структуре обоснованных жалоб наибольшую долю составили жалобы на закупки органов местного самоуправления (70%). На закупки государственных учреждений приходилось 29,4% от общего количества обоснованных жалоб.

В целом наименьший процент обоснованных жалоб - на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области – 8,7% от общего количества поступивших жалоб на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области.

Доля обоснованных жалоб на закупки государственных учреждений Ленинградской области составила 24,1% от общего числа жалоб на закупки указанной категории заказчиков; соответственно, на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области – 33,7%.

## **5. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2019 году, в рамках которых осуществлялись проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе**

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона №44-ФЗ, обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы которых включались вопросы проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований Федерального закона №44-ФЗ, оценки результатов и достижения целей осуществления закупок.

В 2019 году проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках 9-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверены закупки 37-ми заказчиков Ленинградской области, в том числе 28-ми государственных заказчиков и 9-ти муниципальных заказчиков.

Среди проверенных государственных заказчиков Ленинградской области: ГУП «Водоканал Ленинградской области», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба», ГБУЗ ЛО «Госненская клиническая межрайонная больница», АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», ГКОУ ЛО «Приморская школа-интернат, реализующая адаптированные образовательные программы», ГКОУ ЛО «Назийский центр социальной адаптации», ГКОУ ЛО «Лужская школа-интернат», ГБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Маяк» и другие; муниципальных заказчиков: администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области, администрация муниципального образования «Бокситогорский муниципальный район» Ленинградской области, МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3» и другие.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе проведены в 2019 году в отношении 215 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 4 593,2 млн. руб. Нарушения установлены в 131-й закупке (60,9% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 3 646,3 млн. руб.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 231 нарушение законодательства о контрактной системе, из них финансовых нарушений – 50 на общую сумму 64 836,07 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе среди проверенных в 2019 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- нарушения при нормировании в сфере закупок - 33,3% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения требований части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившиеся в необоснованном сокращении числа участников закупки путем разделения предмета одного контракта на несколько отдельных с проведением закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным п.п. 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключение контрактов с нарушением требований части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 19,9% от общего количества выявленных нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) - 16,9% от общего количества выявленных нарушений;

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию – 8,7% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком - 6,9% от общего количества выявленных нарушений;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством - 5,6% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие обеспечения исполнения контракта (договора) - 3,5% от общего количества выявленных нарушений.

В суммовом выражении наибольший объем нарушений приходился на нарушения в части приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров): 39 нарушений на общую сумму 33,4 млн. руб. (51,5% от общей суммы выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок), и внесения изменений в контракты (договоры) с нарушением требований, установленных законодательством (13 нарушений на общую сумму 27,3 млн. руб., 42,2% от общей суммы выявленных нарушений).

Наибольшее количество выявленных нарушений при нормировании в сфере закупок обусловлено проведением в 2019 году тематического экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа

и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», в рамках которого рассмотрен вопрос «Проверка и анализ соблюдения требований правовых актов о нормировании при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (на выборочной основе)».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в нарушение статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 21 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №531, а также соответствующих правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области о нормировании, Управлением делами Правительства Ленинградской области, государственными казенными, бюджетными учреждениями Ленинградской области в ряде случаев не соблюдались установленные в соответствии со статьей 19 Федерального закона №44-ФЗ требования к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) при планировании и (или) осуществлении закупок.

Превышение утвержденных приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 31.03.2016 №1 (далее - приказ от 31.03.2016 №1) предельных цен приобретения соответствующих видов товаров, услуг для материально-технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области установлено в 12-ти закупках (заключенных государственных контрактах), осуществленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года.

По 7-ми закупкам выявлено несоблюдение при обосновании объекта (объектов) закупок установленных требований к потребительским свойствам и иным характеристикам закупаемых товаров, услуг. В частности, по наименованиям: «Сейф», «Бумага для лазерной печати», «Телевизор в комплекте с кронштейном», «Шредер (уничтожитель документов)», отдельным наименованиям канцелярских товаров.

Приказом от 31.03.2016 №1 определены требования к потребительским свойствам и иным характеристикам (в том числе предельные цены) в отношении, например, достаточно широкого перечня канцелярских товаров, включая товары с низкой стоимостью приобретения (предельные цены – от 10 до 50 руб.). Вместе с тем, не установлены требования (в том числе предельные цены) к товарам с более высокой стоимостью, закупаемым в значительных количествах (например, дырокол, калькулятор, диктофон), а также отдельным видам дорогостоящих товаров (видеокамера).

По закупаемым наименованиям мебели выявлен значительный разброс цен в пределах установленных требований к потребительским свойствам и характеристикам (материал (вид древесины), обивочные материалы) товаров, приобретаемых для различных категорий должностей.

Приказом от 31.03.2016 №1 предельные цены для наименований товаров, относящихся к кодам согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2) «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом», «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом», «Мебель металлическая для офисов», «Мебель деревянная для офисов» с учетом категорий должностей не установлены.

С учетом переданных Управлению с 01.01.2019 полномочий по осуществлению финансового и материально-технического обеспечения деятельности отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области и аппаратов мировых судей Ленинградской области в части обеспечения вычислительной техникой, оргтехникой, расходными материалами и запасными частями к вычислительной технике и оргтехнике, а также иных расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий, требования к закупаемым Управлением для материально-технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий приказом от 31.03.2016 №1 не установлены.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена проверка соблюдения казенными, бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями Ленинградской области правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными указанным органам учреждениями, предприятиями (нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений).

По результатам выборочной проверки выявлены нарушения статьи 18 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 21 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №531, а также правовых актов о нормировании, принятых соответствующими органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными учреждениями Комитета по культуре Ленинградской области, Комитета по здравоохранению Ленинградской области, Комитета общего и профессионального образования

Ленинградской области, Управления Ленинградской области по транспорту.

Превышение предельных цен приобретения отдельных видов товаров, утвержденных соответствующими правовыми актами органов исполнительной власти Ленинградской области, установлено при осуществлении подведомственными учреждениями закупок товаров (работ, услуг) по объектам закупок «Легковой автомобиль», «Принтер», «Системный блок», «МФУ», «Тонер-картридж» и другим; несоблюдение требований к потребительским свойствам и иным характеристикам отдельных видов товаров, работ, услуг, установленных соответствующим правовым актом органа исполнительной власти Ленинградской области, - по объектам «Легковой автомобиль», «Компьютер персональный настольный (моноблок)», «Компьютер (системный блок)».

В правовых актах о нормировании Управления Ленинградской области по транспорту, Комитета общего и профессионального образования Ленинградской области выявлено установление для подведомственных учреждений нормативов цены приобретения транспортных средств в размерах, превышающих предельные цены, установленные для органов исполнительной власти Ленинградской области.

Выявлены отдельные нарушения части 6 статьи 19 Федерального закона №44-ФЗ, пункта 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №531, в части неразмещения, несвоевременного размещения в единой информационной системе в сфере закупок нормативных правовых актов органов исполнительной власти Ленинградской области о нормировании.

Нарушения части 1 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в приемке и оплате работ, не соответствующих условиям контракта, а также фактически не выполненных работ, установлены в ГБУЗ ЛО «Тосненская клиническая межрайонная больница», администрации муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области, МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3», МБОУ «Рождественская средняя общеобразовательная школа».

Распространенными нарушениями среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков являлись нарушения части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части изменения существенных условий контрактов (договоров) в ходе их исполнения: продление сроков выполнения работ, внесение изменений в проектную документацию (изменение предмета контракта), включение в дополнительные соглашения к контрактам видов и объемов работ, ранее

отсутствовавших в сметной документации (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГУП «Водоканал Ленинградской области», ГБУЗ ЛО «Госненская клиническая межрайонная больница», АОУ ВО ЛО «Государственный институт экономики, финансов, права и технологий», администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области).

В некоторых проверенных государственных и муниципальных учреждениях установлены нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона №44-ФЗ в части непредставления либо несвоевременного представления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (ГКУ ЛО «Ленинградская областная противопожарно-спасательная служба», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа №3»).

Нарушения части 9 статьи 94 Федерального закона №44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов, содержащих информацию об исполнении контрактов (результатах отдельного этапа исполнения контракта, о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге) установлены в отдельных государственных и муниципальных учреждениях.

Выявлены нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ на общую сумму 1 546,3 тыс. руб., выразившиеся в неприменении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях несвоевременного (ненадлежащего) исполнения обязательств, предусмотренных контрактами (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», ГБУЗ ЛО «Госненская клиническая межрайонная больница»); нарушения части 1 статьи 31, части 7 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ при допуске участника закупки к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (ГБУЗ ЛО «Госненская клиническая межрайонная больница»); нарушения части 3 статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ, выразившиеся в отсутствии обеспечения исполнения контракта (путем предоставления банковской гарантии или внесения денежных средств на счет заказчика) на весь период исполнения контрактов (ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», администрация муниципального образования «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области).

При обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов некоторыми государственными и муниципальными заказчиками допускались нарушения части 9 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ (определение Н(М)ЦК на капитальный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства в отсутствие проектной документации).

В 2019 году по результатам проведения контрольных мероприятий в адрес объектов контроля внесено 6 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению нарушений в сфере закупок.

По итогам исполнения представлений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, внесенных в органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления, проверяемые учреждения по результатам проведения контрольных мероприятий, а также реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты соответствующие меры.

Материалы (информация) по результатам одного контрольного мероприятия, содержащие факты нарушения законодательства о контрактной системе, направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области в 2019 году, как и в предыдущие годы, являлись:

недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), недостаточный ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными учреждениями, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность, сложность трактования отдельных норм, требующая многочисленных разъяснений вопросов их применения со стороны федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и иных органов.

## **Выводы**

1. Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2019 году были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере



закупок, а также на дальнейшее совершенствование механизмов контрактной системы в сфере закупок.

2. В 2019 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками размещено конкурентными способами 15,1 тыс. закупок (36,1% от общего числа закупок) на общую сумму 42 362,8 млн. руб. (доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) - 91,6%).

Закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 26,7 тыс. ед. на общую сумму 3 884,7 млн. руб.; их доли в общем объеме закупок составили 63,9% (по количеству) и 8,4% (по сумме).

Объемы конкурентных закупок в стоимостном выражении увеличились в 2019 году по сравнению с предыдущим годом на 23,9%, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – на 49,3%.

3. Увеличение общих объемов конкурентных закупок в 2019 году произошло за счет прироста объемов по таким процедурам, как «конкурс» (в 3,4 раза), «электронный аукцион» (на 3,9%).

4. Доля закупок малого объема у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществленных в 2019 году государственными заказчиками Ленинградской области в электронном виде с использованием агрегатора торговли Ленинградской области, составила 22,9% от общего количества закупок малого объема и 29,4% от суммы таких закупок.

В целях оценки эффективности введенного электронного механизма осуществления закупок малого объема представляется целесообразным рекомендовать Комитету государственного заказа Ленинградской области осуществлять оценку показателей экономии бюджетных средств по результатам закупок, реализуемых через информационный ресурс АИСГЗ ЛО - агрегатор торговли Ленинградской области, а также среднего количества предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приходящихся на одну закупку.

5. В 2019 году выросли объемы закупок (по количеству и сумме), размещаемых государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

В 2019 году прирост закупок, размещаемых среди СМП и СОНО, составил по количеству – 17,2%, по сумме закупок – 30,7%.

6. В 2019 году 42,9% от общего числа завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и 58,5% от общей суммы таких закупок составили процедуры, признанные несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п.п. 24-25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (с единственными участниками).

Вместе с тем, доля таких процедур по сумме снизилась - с 62,1% в 2018 году до 58,5% в 2019 году, при некотором увеличении доли состоявшихся конкурентных процедур - с 27,6% в 2018 году до 34,7% в 2019 году.

Тенденция повышения доли состоявшихся процедур в общей сумме конкурентных закупок (с 24,8% в 2017 году до 34,7% в 2019 году) и одновременного снижения доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками (с 66,3% в 2017 году до 58,5% в 2019 году) сохраняется в течение последних двух лет.

7. По итогам 2019 года в структуре заключенных государственных контрактов (договоров) увеличилась доля контрактов (договоров) (по сумме), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур, при одновременном снижении удельного веса контрактов (как по количеству, так и сумме), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур.

Доля контрактов, заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (по количеству и сумме таких контрактов), увеличилась с 14,7% от общего количества заключенных контрактов в 2017 году до 20,8% в 2019 году и с 26,5% от общей суммы заключенных контрактов в 2017 году до 47,1% в 2019 году.

Впервые с 2017 года суммарная стоимость государственных контрактов (договоров), заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур (23 789,8 млн. руб.), превысила стоимость контрактов (договоров), заключенных с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур (22 886,5 млн. руб.).

8. Доля контрактов (договоров), заключенных по итогам проведения конкурсов и электронных аукционов (по суммарной стоимости), повысилась по сравнению с 2018 годом при одновременном снижении удельного веса (по суммарной стоимости) контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и единственными участниками процедур.

9. За последние два года количество расторгнутых государственных контрактов увеличилось в 2 раза, общая сумма расторгнутых контрактов – в 3,3 раза: с 334 ед. на общую сумму 375,7 млн. руб. в 2017 году до 617 ед. на общую сумму 1372,9 млн. руб. в 2018 году и 703 ед. на общую сумму 1239,8 млн. руб. в 2019 году.

По сравнению с 2018 годом в 2019 году увеличилось количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта – 43 контракта или 6,1% от общего числа расторгнутых контрактов, на общую сумму 58,1 млн. руб. (4,7% от суммы расторгнутых контрактов). В 2018 году по данному основанию было расторгнуто 30 контрактов (4,8% от общего числа расторгнутых

контрактов) на общую сумму 163,1 млн. руб. (11,9% от суммы расторгнутых контрактов).

10. По результатам контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, в 2019 году отмечалось увеличение значений основных показателей контроля: общего количества поданных жалоб, в т.ч. жалоб, признанных обоснованными, числа выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В числе выявленных нарушений в закупках государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области преобладали нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (46% от общего числа выявленных нарушений) и нарушения порядка отбора участников закупок (43%).

По сравнению с 2018 годом почти в 2 раза увеличилось количество организаций, по которым принято решение о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков, в т.ч. поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов в связи с существенным нарушением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов.

11. Как и в 2018 году, в 2019 году наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления по-прежнему остается на высоком уровне.

Доля обоснованных жалоб на закупки государственных учреждений Ленинградской области составила 24,1% от общего числа жалоб на закупки указанной категории заказчиков; соответственно, на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области – 33,7%, закупки органов исполнительной власти Ленинградской области – 8,7% от общего количества поступивших жалоб на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области.

## **6. Предложения, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок**

По результатам проведения в 2019 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и

исполненным контрактам» подготовлены предложения, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок и совершенствование контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области:

1. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

1.1. При планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для материально-технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области обеспечить соблюдение требований к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, в том числе предельных цен, отдельных видов товаров, работ, услуг.

1.2. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в приказ от 31.03.2016 №1 в части:

установления требований к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) в сфере информационно-коммуникационных технологий, с учетом переданных Управлению делами Правительства Ленинградской области полномочий по обеспечению деятельности Губернатора Ленинградской области, Правительства Ленинградской области, отраслевых и иных органов исполнительной власти Ленинградской области и аппаратов мировых судей Ленинградской области в части обеспечения вычислительной техникой, оргтехникой, расходными материалами и запасными частями к вычислительной технике и оргтехнике, а также иных расходов в сфере информационно-коммуникационных технологий;

уточнения требований и предельной цены на оказание медицинских услуг сотрудникам органов исполнительной власти Ленинградской области;

уточнения установленных в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг требований к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам с учетом фактической потребности в закупке товаров, работ, услуг с потребительскими свойствами и характеристиками, позволяющими обеспечить государственные нужды Ленинградской области;

включения в перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются требования к их потребительским свойствам и иным характеристикам (в том числе предельные цены), дополнительных наименований товаров;

установления предельных цен приобретения отдельных видов товаров, относящихся к кодам ОКПД2 «Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом», «Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом», «Мебель металлическая для офисов», «Мебель деревянная для офисов».

1.3. В соответствии с пунктом 12 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для

обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №531, обеспечить своевременный пересмотр, не реже одного раза в год, правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым Управлением делами Правительства Ленинградской области для материально-технического обеспечения деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области, а также нормативные затраты на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области.

1.4. Обеспечить проведение систематического мониторинга цен на закупаемые товары, работы, услуги (с учетом требований к их потребительским свойствам и иным характеристикам) с целью обеспечения своевременного пересмотра установленных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

2. Органам исполнительной власти Ленинградской области:

2.1. Обеспечить своевременный пересмотр, не реже одного раза в год, правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными указанным органам учреждениями, предприятиями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений Ленинградской области.

2.2. Своевременно доводить до сведения подведомственных учреждений, предприятий правовые акты, утверждающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными указанным органам учреждениями, предприятиями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений Ленинградской области, и вносимые в них изменения, а также разъяснения о необходимости соблюдения при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг требований вышеуказанных правовых актов.

2.3. Усилить ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в части соблюдения подведомственными учреждениями, предприятиями требований правовых актов, утверждающих требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными учреждениями, предприятиями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений Ленинградской области.

2.4. Во исполнение части 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6 постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 №530, пункта 5 постановления Правительства Ленинградской

области от 11.09.2015 №352 обеспечить разработку и принятие соответствующих нормативных правовых актов о нормировании в отношении подведомственных указанным органам учреждений, предприятий.

2.5. Обеспечить своевременное размещение в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об объеме закупок у СМП, СОНО в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ.

3. Управлению Ленинградской области по транспорту, Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в правовые акты, утверждающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым подведомственными учреждениями, нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений, в части установления нормативов цены (предельных цен) приобретения автотранспортных средств с учетом предельных цен, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области.