

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия:

«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 15 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.06.2020 № 33-р.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Формирование обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) за 2019 год и 1 полугодие 2020 года.

Проверка и анализ организации и осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков за период 2018-2019 гг. и 9 месяцев 2020 года (на выборочной основе).

Сведения о нарушениях, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия, выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2019 год и 1 полугодие 2020 года. По результатам анализа установлено: в 2019 году 42,9% от общего числа завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) и 58,5% от общей суммы таких процедур составили процедуры, признанные несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками процедур на основании п.п. 24-25.3 ч. 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В течение последних двух лет наблюдается тенденция повышения доли состоявшихся процедур в общей сумме конкурентных закупок (с 24,8% в 2017 году до 34,7% в 2019 году) и одновременного снижения доли несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственными участниками (с 66,3% в 2017 году до 58,5% в 2019 году).

В 1 полугодии 2020 доля состоявшихся конкурентных процедур (по сумме) повысилась по сравнению с 1 полугодием прошлого года – с 30,1% до 43% при одновременном снижении доли несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками этих процедур, - с 63,3% до 51,1%.

По итогам анализа и проверки организации и осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за период 2018-2019 гг. и 9 месяцев 2020 года выявлены следующие недостатки и нарушения:

- в 2018 году и в 2019 году не осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок 5 органов исполнительной власти Ленинградской области;

- не всеми органами ведомственного контроля, в ведении которых не более 6-ти подведомственных заказчиков, обеспечивался полный охват подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, ведомственным контролем в сфере закупок;

- ряд органов ведомственного контроля не выявляли по итогам проверок нарушений законодательства о контрактной системе, в то время как контрольным органом в сфере закупок такие нарушения у заказчиков, подведомственных этим органам, устанавливались;

- анализ данных о количестве и структуре выявляемых по результатам ведомственного контроля нарушений законодательства о контрактной системе, а также результатов проверок Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, органа внутреннего государственного финансового контроля Ленинградской области дает основания полагать, что вопросы соответствия поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг условиям контрактов в недостаточной степени рассматриваются органами ведомственного контроля при проведении проверок; незначительное число нарушений выявляется и по некоторым другим видам нарушений, достаточно часто фиксируемым контрольными органами в сфере закупок;

- результативность проверок ведомственного контроля различна по органам ведомственного контроля;

в ряде случаев имеются основания полагать о недостаточной результативности таких проверок у некоторых органов исполнительной власти Ленинградской области, выявлявших «единичные» нарушения законодательства о контрактной системе, что может быть связано с незначительным объемом проверенных бюджетных средств (контрактов), не включением в программы проверок полного перечня вопросов ведомственного контроля, формальным проведением проверок;

- в 2018-2019 годах большинством органов исполнительной власти Ленинградской области по результатам рассмотрения выявленных в ходе проверок ведомственного контроля нарушений планы устранения нарушений в отношении большинства подведомственных заказчиков, допустивших нарушения, не разрабатывались и не утверждались;

- недостаточно активно проводилась подведомственными заказчиками претензионная работа по фактам нарушений в части неприменения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), нарушившим условия исполнения контрактов, результаты этой работы в основном не отражались в отчетности о результатах ведомственного контроля, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны органов ведомственного контроля за устранением выявленных нарушений, возмещением средств в областной бюджет Ленинградской области;

- некоторыми органами ведомственного контроля не соблюдались требования п.п. 8, 9 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, установленные к сроку утверждения планов проверок ведомственного контроля, размещению указанных планов на официальных сайтах органов ведомственного контроля в сети «Интернет»;

- количество материалов проверок ведомственного контроля, передаваемых органами ведомственного контроля в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок, а также количество возбужденных по указанным материалам дел об административных правонарушениях, остается незначительным в сравнении с общим количеством нарушений, выявляемым по результатам ведомственного контроля, что в целом не способствует сокращению числа нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Предложения по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Ленинградской области, органам исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, рекомендовано рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в правовые акты, регламентирующие осуществление ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

Органам исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, рекомендовано:

- обеспечить соблюдение требований Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574;

- органам ведомственного контроля, число подведомственных заказчиков у которых не более 6-ти, обеспечить, по возможности, полный охват подведомственных заказчиков, осуществляющих закупки товаров (работ, услуг) в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, ведомственным контролем в сфере закупок;

- при осуществлении ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области с учетом требований Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 №574:

- включать в программы проверок в полном объеме перечень вопросов ведомственного контроля, предусмотренный п. 3 вышеуказанного Порядка;

- усилить в ходе проверок контроль за исполнением контрактов (договоров), заключенных подведомственными заказчиками, прежде всего в части соответствия поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг условиям контрактов (договоров);

- подготавливать и утверждать по результатам проверок при выявлении нарушений планы устранения выявленных нарушений, содержащие, в том числе меры по недопущению в дальнейшем (предупреждению) нарушений законодательства о контрактной системе, совершенствованию закупочной деятельности подведомственных заказчиков; обеспечить надлежащий контроль за устранением выявленных нарушений;

- проводить внеплановые проверки ведомственного контроля по истечении сроков исполнения подведомственными заказчиками планов устранения нарушений, выявленных в ходе предыдущих проверок;

- усилить контроль за проведением подведомственными заказчиками по фактам выявленных нарушений претензионной работы в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), нарушивших условия исполнения контрактов (договоров) и возмещением сумм неустоек в областной бюджет Ленинградской области;

- по каждому факту выявленных нарушений, содержащих признаки административного правонарушения, подготавливать и передавать материалы проверок ведомственного контроля в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление

контроля в сфере закупок, для возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- обеспечить систематическое обучение должностных лиц, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля, с целью своевременного обновления их профессиональных знаний в области законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- ежегодно проводить по итогам проверок ведомственного контроля анализ выявленных нарушений законодательства о контрактной системе (обзор нарушений, недостатков, ошибок) с доведением указанной информации до сведения всех подведомственных заказчиков органа ведомственного контроля.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Л.Л. Сидоров