

## **Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год и оформление заключения»**

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год и оформление заключения».

**Основание для проведения:** пункт 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО) от 17.12.2021 № 01-09-44; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.04.2022 № 01-13-25.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** комитет финансов Ленинградской области.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** установление полноты годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год, его соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области; оценка исполнения областного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), состояния государственного долга Ленинградской области в 2021 году, результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области в 2021 году, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

### **Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Продолжавшееся в отчетном году восстановление экономики положительно повлияло на итоги исполнения областного бюджета в 2021 году. При прогнозируемом дефиците в сумме 19,9 млрд. рублей областной бюджет в 2021 году исполнен с дефицитом в сумме 6,3 млрд. рублей, что в 3 раза меньше размера прогнозируемого дефицита и соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ). Покрытие дефицита областного бюджета в 2021 году осуществлялось преимущественно за счет остатков средств областного бюджета.

Государственный долг Ленинградской области сократился по сравнению с 01.01.2021 на 382,5 млн. рублей (или на 13%) и составил 2,6 млрд. рублей, что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2022 составила 1,8%. Установленные БК РФ требования по ограничению размера государственного долга субъекта РФ и расходов на его обслуживание соблюдены. Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году достигнута.

2. По результатам рассмотрения исполнения доходной части областного бюджета отмечено как превышение фактических поступлений над прогнозными значениями некоторых видов доходов (27 видов доходов на сумму 622,6 млн. рублей), так и невыполнение прогноза по ряду доходов (в основном неналоговых доходов), что частично обусловлено недостаточно точным прогнозом поступления доходов и рядом недостатков в методиках прогнозирования отдельными главными администраторами средств областного бюджета.

3. По результатам анализа исполнения расходной части областного бюджета следует отметить следующее.

При достаточно хорошем уровне исполнения расходной части областного бюджета (в сумме 174,4 млрд. рублей, что составило 95,9% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022) в части 9 ГРБС наблюдается исполнение расходной части ниже 95%.

В целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам, как и в предшествующие годы, являются: отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов; необходимость корректировки проектно-сметной документации, в том числе ввиду удорожания строительных материалов; длительность конкурсных процедур и согласования технических заданий с функциональными заказчиками; низкие темпы и нарушение сроков выполнения работ подрядными организациями; длительные сроки распределения межбюджетных субсидий.

Кроме того, неполное использование бюджетных ассигнований связано с неравномерностью расходования бюджетных средств. Так, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2021 года – 27,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 50,3 млрд. рублей. Таким образом, отдельными ГРБС не обеспечено своевременное и эффективное использование бюджетных средств.

3.1. Планируемые расходы исполнены не в полном объеме в рамках всех государственных программ Ленинградской области. В 2021 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 95%) сложился в рамках 5 государственных программ.

При анализе достижения плановых значений показателей (индикаторов) установлены случаи ухудшения в декабре 2021 года первоначально установленных на 2021 год плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ, что способствовало их достижению по итогам года или увеличению доли исполнения планового значения, в том числе без соответствующего изменения объемов финансового обеспечения. Также установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2021 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2021 году) в течение отчетного года.

3.2. По результатам рассмотрения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям отмечены низкий уровень исполнения бюджетных назначений в рамках предоставления субсидий на софинансирование расходных обязательств (90,6% от утвержденных назначений), а также положительная тенденция снижения объемов неиспользованных муниципальными образованиями остатков межбюджетных трансфертов (в 2,5 раза). При этом на 01.01.2022 основную долю данных остатков составили средства от предоставленных субвенций (72,9%), что в основном обусловлено отсутствием потребности среди планируемых получателей.

Положительным фактом можно считать снижение объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2021 года в сравнении с аналогичным периодом 2020 года. Вместе с тем неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сохранилась – в IV квартале 2021 года 45%, из них в декабре 22,4% (в IV квартале 2020 года 57%), что во многом обусловлено тем, что в

муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов.

3.3. По результатам анализа предоставленных в 2021 году субсидий юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, установлены случаи недостижения плановых значений показателей результативности их предоставления.

3.4. КСП ЛО систематически обращает внимание на проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году. Как и в предыдущие годы, ряд причин неисполнения бюджетных назначений по расходам в рамках Адресной инвестиционной программы Ленинградской области свидетельствует о недостаточной результативности принимаемых отдельными ГРБС мер по обеспечению ввода в эксплуатацию соответствующих объектов.

КСП ЛО ежегодно осуществляет мониторинг ситуации с незавершенным строительством и отмечает планомерную систематизацию деятельности органов государственной власти и муниципальных органов в Ленинградской области по учету и сокращению объемов незавершенного строительства. Вместе с тем принятые и реализованные в 2020-2021 годах меры являются только начальным этапом указанной деятельности, а принимаемые отдельными ГРБС меры, направленные на решение задачи сокращения объема, количества объектов незавершенного строительства и вовлечения в инвестиционный процесс приостановленных строек и объектов, оказались недостаточно результативными по итогам 2021 года.

#### **Основные предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

1. КСП ЛО предлагает Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости разработки соответствующими ГАБС планов (дорожных карт) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности, а также механизма мониторинга их выполнения;
- о необходимости разработки и принятия нормативного правового акта Ленинградской области, регламентирующего порядок предварительной оценки налоговых расходов, обусловленных законопроектами, предусматривающими введение новых или изменение действующих налоговых льгот и преференций;
- о необходимости разработки и утверждения типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета;
- об организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки в форме субсидий юридическим лицам и НКО на протяжении определенного периода после их предоставления, а также организации системы определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий юридическим лицам и НКО;
- о возможности внесения в соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, предусматривающих:
  - установление в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области закрытого перечня случаев, при которых ответственные исполнители государственных программ Ленинградской области вправе инициировать внесение изменений в плановые значения показателей (индикаторов) на текущий год в декабре текущего года;
  - включение в Методику распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования

муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала механизма определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп.

2. КСП ЛО предлагает Комитету финансов Ленинградской области:

- установить в типовой форме заключаемого соглашения о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, сроки выполнения соответствующих мероприятий, на осуществление которых предоставляется дотация, а также конкретные меры ответственности за их несоблюдение;

- внести изменения в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, предусматривающие следующие положения:

- установление единого предельного срока для заключения муниципальных контрактов (договоров) в целях выполнения указанного соглашения, а также предельных сроков для заключения муниципальных контрактов (договоров) в случае заключения новых соглашений о предоставлении субсидий или внесения изменений в действующие соглашения в течение текущего года;

- включение обязанности муниципальных образований обеспечить использование типовой проектной документации при получении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства;

- внести изменения в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, предусматривающие включение показателей, учитывающих объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам.

3. КСП ЛО предлагает ответственному исполнителю и участникам государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» принять следующие меры: увеличение показателей (индикаторов), характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу); формирование плановых значений показателей (индикаторов) на соответствующие годы с учетом необходимости выполнения требования о способности показателей (индикаторов) характеризовать прогресс в достижении цели или решении задачи государственной программы за время ее реализации.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

Д.В. Гаршин